



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
4 August 2011  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по торговле людьми**

Вена, 10-12 октября 2011 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Анализ ключевых концепций: понятие "злоупотребление властью или уязвимостью положения", содержащееся в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**

**Анализ ключевых концепций: понятие "злоупотребление властью или уязвимостью положения", содержащееся в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**

**Справочный документ, подготовленный Секретариатом**

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	3
II. Разработка надлежащих мер . . . . .	3
III. Обзор проблем . . . . .	4
IV. Руководящие положения для принятия мер . . . . .	6
A. Конвенция об организованной преступности и Протокол о торговле людьми . . . . .	6

\* СТОС/COP/WG.4/2011/1.



В. Конференция участников и Рабочая группа по торговле людьми . . . . .	8
С. Дополнительные руководящие положения международного значения . . . . .	9
Д. Руководящие положения регионального значения . . . . .	10
Е. Меры, принимаемые на национальном уровне . . . . .	12
Приложение	
Основные вспомогательные средства и рекомендуемые ресурсы. . . . .	13

## I. Введение

1. В своем решении 4/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности признала, что главным юридически обязательным глобальным документом о борьбе с торговлей людьми является Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию об организованной преступности. Конференция постановила учредить в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции об организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции временную рабочую группу открытого состава под председательством одного из членов Бюро для представления ей рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола о торговле людьми.

2. В резолюции 5/2 Конференция постановила, что рабочая группа проведет по меньшей мере одно межсессионное совещание до начала шестой сессии Конференции и представит Конференции свои рекомендации относительно целесообразности продолжения деятельности рабочей группы и, при наличии такой целесообразности, рекомендации относительно предлагаемых направлений будущей работы.

3. Первое, второе и третье совещания рабочей группы были проведены в Вене (Австрия) 14-15 апреля 2009 года, 27-29 июля 2010 года и 19 октября 2010 года, соответственно.

4. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом для содействия обсуждениям на четвертом совещании рабочей группы.

## II. Разработка надлежащих мер

5. В процессе внедрения в национальное законодательство ключевого понятия "злоупотребление властью или уязвимостью положения", содержащегося в пункте (а) статьи 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть, в частности, следующие вопросы:

- Каким образом во внутреннем законодательстве трактуется понятие "злоупотребление властью"?
- Каким образом во внутреннем законодательстве трактуется понятие "злоупотребление уязвимостью положения"?
- Каким образом можно установить наличие или отсутствие "реального и приемлемого выбора"?
- Как доказать, что злоупотребление носило такой характер, что у потерпевшего сложилось впечатление об отсутствии какой-либо реальной альтернативы?

- Можно ли считать состояние крайней нищеты достаточно уязвимым положением, при котором согласие потерпевшего не принимается во внимание?
- Государства-члены могут рассмотреть вопрос о разработке определения, основное внимание в котором будет уделено лицу, совершившему преступление, и его намерению воспользоваться положением жертвы.

### III. Обзор проблем

6. В пункте (а) статьи 3 Протокола о торговле людьми дается следующее определение торговли людьми: "осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, *злоупотребления властью или уязвимостью положения*, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо" (курсив наш).

7. Термин "злоупотребление властью или уязвимостью положения" является одним из ключевых понятий данного определения, однако в самом Протоколе о торговле людьми никак не поясняется. В примечаниях для толкования указано, что ссылка на злоупотребление уязвимостью положения понимается как относящаяся к любой ситуации, в которой у соответствующего лица не имеется какого-либо реального и приемлемого выбора, кроме как подчиниться такому злоупотреблению<sup>1</sup>.

8. Во внутреннем законодательстве государств понятие "злоупотребление властью или уязвимостью положения" трактуется по-разному. Различия в подходах к толкованию данного понятия в национальном законодательстве находят отражение и в том, каким образом оно трактуется национальными судами. Во многих правовых системах злоупотребление властью или уязвимостью положения рассматривается как отягчающее обстоятельство, ведущее к ужесточению наказания за торговлю людьми.

9. Относительно мало внимания до сих пор уделялось вопросу о различиях между понятиями злоупотребления властью и злоупотребления уязвимостью положения. Понятие злоупотребления властью встречалось в международных конвенциях и раньше<sup>2</sup>, однако насчет его толкования имеется не так уж много рекомендаций, в результате чего основная часть материалов, включенных в настоящий справочный документ, касается трактовки понятия злоупотребления уязвимостью положения.

10. Сотрудники органов уголовного правосудия зачастую не принимают во внимание уязвимость того или иного лица на разных стадиях процесса

---

<sup>1</sup> Примечания для толкования, предназначенные для включения в официальные отчеты (подготовительные материалы) о ходе переговоров по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколам к ней, A/55/383/Add.1 (3 ноября 2000 года), пункт 63.

<sup>2</sup> Например, в статье 2 Международной конвенции о борьбе с торговлей белыми рабынями, 30 UNTS 23.

торговли. Вследствие этого лица, оказавшиеся объектом торговли, рассматриваются не в качестве потерпевших, а в качестве правонарушителей и/или нелегальных мигрантов и подвергаются высылке или уголовному преследованию. Подробный анализ и разъяснение ключевого понятия "злоупотребление властью или уязвимостью положения" могли бы помочь сотрудникам органов уголовного правосудия лучше разобраться в данном вопросе и принимать более эффективные ответные меры, обеспечивающие защиту потерпевших и преследование преступников.

11. В некоторых работах по проблеме торговли людьми термины "уязвимый" и "неимущий" употребляются как синонимы, а нищета часто рассматривается в качестве главной причины такой торговли. Однако уязвимость и нищета не одно и то же. Под уязвимостью понимается состояние человека в конкретной ситуации. Согласно одному из определений, встречающихся в научной литературе, уязвимость означает "состояние, возникающее вследствие негативных ощущений индивидов в связи со сложными взаимодействиями социальных, культурных, экономических, политических и экологических факторов, определяющих контекст, в котором функционируют их общины"<sup>3</sup>.

12. Таким образом, уязвимость является не статичным и абсолютным состоянием, а состоянием, которое меняется в зависимости от контекста и индивидуальных особенностей человека. Следовательно, принимая меры по снижению уязвимости, необходимо учитывать не только внешние факторы, но и механизмы сопротивления, которые позволяют человеку защищаться от негативного воздействия таких внешних факторов<sup>4</sup>.

13. Анализу факторов, повышающих уязвимость человека перед торговлей людьми, посвящено много исследований. В числе таких факторов называются нищета, безработица, отсутствие социально-экономических возможностей, насилие по признаку пола, дискриминация и маргинализация<sup>5</sup>. Примером вербовки путем злоупотребления уязвимостью положения может служить злоупотребление сложной семейной ситуацией, нелегальным положением, неграмотностью (незнанием языка) и неосведомленностью жертвы и ее зависимостью от эксплуататоров; злоупотребление уязвимым положением, обусловленным наличием проблем в прошлом, трудностями с выездом, экономическими причинами, неверными представлениями о положениях законодательства и отношением властей, наличием ложных сведений о случаях удачной эмиграции, семейными трудностями, общими условиями жизни, личными проблемами, психологической и эмоциональной зависимостью и проблемами с властями/законом; злоупотребление культурными традициями/религиозными убеждениями<sup>6</sup>.

---

<sup>3</sup> UNODC & UN.GIFT, An Introduction to Human Trafficking: Vulnerability, Impact and Action, Background paper, 2008, p. 40. Available from [www.unodc.org/documents/human-trafficking/2008/AnIntroductiontoHumanTrafficking-VulnerabilityImpactandAction.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2008/AnIntroductiontoHumanTrafficking-VulnerabilityImpactandAction.pdf).

<sup>4</sup> Ibid., p. 68.

<sup>5</sup> Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, A/RES/64/293 (12 августа 2010 года), пункт 3 преамбулы.

<sup>6</sup> International Labour Office & European Commission, Operational indicators of trafficking in human beings: Results from a Delphi survey implemented by the ILO and the European Commission, 2009.

## IV. Руководящие положения для принятия мер

### A. Конвенция об организованной преступности и Протокол о торговле людьми

14. Термин "злоупотребление властью" использован в определении понятия торговли людьми в пункте (а) статьи 3, однако его точное значение при этом не пояснено. В процессе работы над Протоколом о торговле людьми формулировка "злоупотребление властью" вызвала споры. В ходе обсуждения было отмечено, что "слово "власть" следует толковать как охватывающее ту власть, которой мужчины – члены семьи могут обладать в отношении членов семьи – женщин в некоторых правовых системах, и ту власть, которой могут обладать родители в отношении своих детей"<sup>7</sup>.

15. Термин "уязвимость" упоминается в Протоколе о торговле людьми трижды. Первый раз – в преамбуле, в которой государства-участники выражают обеспокоенность в связи с тем, "что в отсутствие такого документа лица, которые являются уязвимыми с точки зрения торговли людьми, не будут в достаточной мере защищены". Второй раз – в определении, содержащемся в пункте (а) статьи 3: "'Торговля людьми" означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо". В третий раз данный термин встречается в пункте 4 статьи 9, посвященной предупреждению торговли людьми: "Государства-участники принимают или совершенствуют, в том числе путем двустороннего или многостороннего сотрудничества, меры, направленные на смягчение воздействия таких факторов, обуславливающих уязвимость людей, особенно женщин и детей, с точки зрения торговли людьми, как нищета, низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей".

16. Дополнительным средством толкования термина "уязвимость" в соответствии со статьей 32 Венской конвенции о праве международных договоров служат примечания для толкования статьи 3 Протокола о торговле людьми. В этих примечаниях Специальный комитет отметил, что "ссылка на злоупотребление уязвимостью положения понимается как относящаяся к любой ситуации, в которой у соответствующего лица не имеется какого-либо реального и приемлемого выбора, кроме как подчиниться такому злоупотреблению"<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> Подготовительные материалы, касающиеся переговоров о Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.5), стр. 353, сноска 20. Размещены по адресу <http://www.unodc.org/pdf/STOCCOP/stoccop2008/V0460076r.pdf>.

<sup>8</sup> Примечания для толкования, предназначенные для включения в официальные отчеты (подготовительные материалы) о ходе переговоров по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколам к ней, A/55/383/Add.1 (3 ноября 2000 года), пункт 63.

17. В статье 5 (Определения) Типового закона ЮНОДК о борьбе с торговлей людьми предусмотрено два варианта определения термина "злоупотребление уязвимостью положения":

а) "злоупотребление уязвимостью положения" означает любую ситуацию, в которой соответствующее лицо считает, что у него нет какого-либо реального и приемлемого выбора, кроме как подчиниться;

или

"злоупотребление уязвимостью положения" означает использование в своих интересах уязвимого положения, в котором находится лицо в результате [включить соответствующий перечень]:

[i] въезда в страну нелегально или без надлежащим образом оформленных документов;] или

[ii] беременности или любого физического или психического заболевания или инвалидности лица, в том числе зависимости от употребления какого-либо вещества;] или

[iii] ограниченной возможности принимать решения вследствие детского возраста, болезни, немощности или физической или психической неполноценности;] или

[iv] обещаний или передачи денежных сумм или предоставления иных преимуществ тем, кто обладает властью над человеком;] или

[v] пребывания в тяжелом положении с точки зрения социального выживания;] или

[vi] действия других соответствующих факторов]<sup>9</sup>.

18. В сопроводительном комментарии к данному определению подчеркивается, что возможны и многие другие определения злоупотребления уязвимостью положения, включая такие элементы, как злоупотребление экономическим положением жертвы или зависимостью от какого-либо вещества, а также определения, в которых основное внимание уделено объективной ситуации или ситуации в том виде, как она воспринимается жертвой<sup>10</sup>.

19. В комментарии к Типовому закону правительствам рекомендовано рассмотреть вопрос о принятии определения, основное внимание в котором будет уделено лицу, совершившему преступление, и его намерению воспользоваться положением жертвы. Это, возможно, будет также легче доказать, поскольку потребуются не анализировать психическое состояние жертвы, а только установить, что лицо, совершившее преступление, было осведомлено о уязвимости жертвы и намеревалось воспользоваться этим<sup>11</sup>.

<sup>9</sup> Типовой закон о борьбе с торговлей людьми (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.V.11), стр. 9-10. Размещен по адресу [http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP\\_Model\\_law\\_Ru\\_0986359pdf.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP_Model_law_Ru_0986359pdf.pdf).

<sup>10</sup> Там же, стр. 10.

<sup>11</sup> Там же.

20. Помимо этого в Типовом законе воспроизведен соответствующий пункт Типового закона о борьбе с торговлей людьми, разработанного Государственным департаментом США:

Злоупотребление уязвимостью положения означает такое злоупотребление, когда лицо считает, что у него или нее нет какого-либо разумного выбора, кроме как выполнить работу или оказать услуги, которых требуют от этого лица, и включает, но не ограничивается этим, использование в своих интересах уязвимости, возникшей в результате въезда этого лица в страну нелегально или без надлежащим образом оформленных документов, беременности или любого физического или психического заболевания или инвалидности лица, в том числе зависимости от употребления какого-либо вещества, или ограниченной возможности принимать решения вследствие детского возраста<sup>12</sup>.

## **В. Конференция участников и Рабочая группа по торговле людьми**

21. На пятой сессии Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности просила Секретариат продолжить его работу по анализу ключевых концепций Протокола о торговле людьми<sup>13</sup>. Конференция участников также приветствовала деятельность Рабочей группы по торговле людьми, включая ее рекомендации<sup>14</sup>.

22. На второй сессии, состоявшейся в Вене 27-29 января 2010 года, временная рабочая группа открытого состава по торговле людьми рекомендовала, что

Секретариату следует в консультации с государствами-участниками подготовить программные документы, с тем чтобы оказать должностным лицам системы уголовного правосудия содействие в уголовном разбирательстве по таким вопросам, как согласие, укрывательство, прием и перевозка, злоупотребление состоянием уязвимости, эксплуатация и транснациональность. Кроме того, Секретариату следует обеспечить, чтобы любые новые концепции были охвачены существующим инструментарием и методическими материалами<sup>15</sup>.

23. На первой сессии, состоявшейся в Вене 14-15 апреля 2009 года, временная рабочая группа открытого состава по торговле людьми сделала

<sup>12</sup> Типовой закон Государственного департамента США о борьбе с торговлей людьми, 2003 год, статья 1.

<sup>13</sup> Осуществление Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, СТОС/СОП/2010/17 (2 декабря 2010 года), стр. 13, пункт 10.

<sup>14</sup> Там же, стр. 11, пункт 5.

<sup>15</sup> Доклад о работе совещания Рабочей группы по торговле людьми, состоявшегося в Вене 27-29 января 2010 года, СТОС/СОП/ВГ.4/2010/6 (17 февраля 2010 года), пункт 31, подпункт (b).



следующую рекомендацию относительно определения концепций, которые, возможно, требуют дальнейшего уточнения:

Секретариату следует подготовить в консультациях с государствами-участниками документацию, предназначенную для оказания помощи государствам-участникам в более точном понимании и толковании ключевых концепций Протокола о торговле людьми, особенно юридически значимых определений с тем, чтобы оказать содействие сотрудникам системы уголовной юстиции в производстве по уголовным делам<sup>16</sup>.

### **С. Дополнительные руководящие положения международного значения**

24. В Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми Генеральная Ассамблея признала необходимость разработки глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, "который способствовал бы применению правозащитного подхода, учитывающего гендерные и возрастные аспекты, при устранении всех факторов, делающих людей уязвимыми для торговли людьми, и укреплению мер в области уголовного правосудия, необходимых для предупреждения торговли людьми, защиты жертв и судебного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми"<sup>17</sup>.

25. В Глобальном плане действий Генеральная Ассамблея заявила о своем намерении добиваться "устранения социальных, экономических, культурных, политических и других факторов, которые делают людей уязвимыми к торговле людьми, таких как нищета, безработица, неравенство, чрезвычайные гуманитарные ситуации, включая вооруженные конфликты и стихийные бедствия, сексуальное насилие, дискриминация по признаку пола и социальная изоляция и маргинализация, а также обстановка терпимости к насилию в отношении женщин, молодежи и детей"<sup>18</sup>.

26. В Глобальном плане действий Генеральная Ассамблея решила также "разрабатывать или совершенствовать процессы выявления пострадавших, аналогичные тем, что были разработаны, в частности, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими организациями, включая надлежащие и недискриминационные меры, позволяющие выявлять жертв торговли людьми среди уязвимых групп населения"<sup>19</sup>.

27. Проблема уязвимости и различные факторы, повышающие уязвимость жертв по отношению к торговле людьми, рассматриваются также в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах

<sup>16</sup> Доклад совещания Рабочей группы по торговле людьми, состоявшегося в Вене 14 и 15 апреля 2009 года, СТОС/СОР/ВГ.4/2009/2 (21 апреля 2009 года), пункт 7.

<sup>17</sup> Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, A/RES/64/293 (12 августа 2010 года), подпункт (d) пункта 16 преамбулы.

<sup>18</sup> Там же, пункт 12.

<sup>19</sup> Там же, пункт 17.

человека и торговле людьми Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Принцип 5 обязывает государства способствовать снижению уязвимости населения перед торговлей людьми (принцип 5.2), учитывать факторы, повышающие уязвимость к торговле людьми, такие как неравенство и нищета (принцип 5.3), дискриминация и насилие в отношении женщин (принцип 5.4), особые потребности несовершеннолетних, в том числе несопровождаемых и разлученных детей (принцип 5.5), конфликтные и постконфликтные ситуации (принцип 5.6), а также следить за тем, чтобы меры, направленные на снижение уязвимости, не нарушали законных прав (принцип 5.7).

28. В Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (A/RES/40/34) Генеральная Ассамблея дала определение "жертв злоупотребления властью" (пункт 18) и рекомендовала государствам содействовать мерам и механизмам предотвращения злоупотреблений властью, а также развивать и широко обеспечивать соответствующие права и средства правовой защиты для жертв (пункт 21). В число таких мер следует, в частности, включить право на реституцию и/или компенсацию и необходимую материальную, медицинскую, психологическую и социальную помощь и поддержку (пункт 19).

#### **D. Руководящие положения регионального значения**

29. В директиве 2011/36 Европейского союза о предупреждении торговли людьми, борьбе с ней и защите потерпевших дается следующее определение "уязвимости положения": "уязвимость положения означает ситуацию, в которой у соответствующего лица не имеется какого-либо реального или приемлемого выбора, кроме как подчиниться злоупотреблению"<sup>20</sup>. Эта формулировка практически совпадает с определением, данным в примечаниях для толкования Конвенции об организованной преступности и Протоколов к ней, согласно которому под злоупотреблением уязвимостью положения понимается "любая ситуация, в которой у соответствующего лица не имеется какого-либо реального и приемлемого выбора, кроме как подчиниться такому злоупотреблению"<sup>21</sup>.

30. В директиве 2011/36 Европейского союза признается необходимость снижения уязвимости населения<sup>22</sup> и предусмотрено более суровое наказание в тех случаях, когда преступление совершается в отношении лиц, находящихся в особо уязвимом положении, в том числе, как минимум, в отношении детей<sup>23</sup>. В директиве отмечается, что при оценке уязвимости жертвы можно учитывать

<sup>20</sup> Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, and replacing Council Framework Decision 2002/629/JHA, Official Journal of the European Union, 15.04.2011, article 2 (2).

<sup>21</sup> Примечания для толкования, предназначенные для включения в официальные отчеты (подготовительные материалы) о ходе переговоров по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколам к ней, A/55/383/Add.1 (3 ноября 2000 года), пункт 63. Курсив наш.

<sup>22</sup> Directive 2011/36/EU, preambular paragraph 2.

<sup>23</sup> Ibid., preambular paragraph 12.

также и другие факторы, например пол, беременность, состояние здоровья и нетрудоспособность<sup>24</sup>. В ней также рекомендовано особо следить за тем, чтобы жертвами торговли людьми не становились несопровождаемые дети, которые нуждаются в специфической помощи и поддержке ввиду особой уязвимости своего положения<sup>25</sup>.

31. В статье 4 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми воспроизведено определение торговли людьми, содержащееся в статье 3 Протокола о торговле людьми<sup>26</sup>. В пояснительном докладе дается следующее разъяснение термина "злоупотребление уязвимым положением":

Под злоупотреблением уязвимым положением следует понимать злоупотребление любой ситуацией, в которой находящееся в ней лицо не имеет иного реального и приемлемого выбора, кроме как подчиниться. Речь, таким образом, может идти о любом типе уязвимости, как то: физическая, психическая, эмоциональная, семейная, социальная или экономическая. Эта ситуация может, например, носить характер административно неустойчивого или нелегального положения, экономической зависимости или слабого здоровья. Словом, речь идет о всех типах кризисных ситуаций, которые могут заставить человека смириться с эксплуатацией. Лица, злоупотребляющие подобной ситуацией, совершают заведомое нарушение прав человека и посягают на его достоинство и целостность его личности, от которых нельзя никоим образом отказаться<sup>27</sup>.

32. Конвенция Совета Европы обязывает стороны принимать специальные меры с целью уменьшить уязвимость детей в отношении торговли, в частности, путем создания для них безопасных условий<sup>28</sup>, а также разрабатывать и/или укреплять эффективную политику и программы в целях предупреждения торговли людьми, предпринимая такие меры, как исследования, информационные, просветительские и воспитательные кампании, социально-экономические инициативы и учебные программы, в особенности адресованные лицам, подвергающимся риску стать объектом торговли людьми<sup>29</sup>.

33. В марте 2008 года участники пленарного заседания Совещания министров юстиции иbero-американских государств, прошедшего в Бразилиа, приняли 100 положений о доступе к правосудию для уязвимых групп населения, направленные на обеспечение равноправного и полноценного доступа к правосудию для лиц, находящихся в уязвимом положении. В параграфе 1 раздела 2 данного документа дается подробное определение понятия уязвимости и приводятся конкретные примеры:

К уязвимым категориям населения относятся лица, которым в силу их возраста, пола, физического или психического состояния либо в силу

<sup>24</sup> Ibid.

<sup>25</sup> Ibid., preambular paragraph 23.

<sup>26</sup> Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, Council of Europe Treaty Series – No. 197, статья 4.

<sup>27</sup> Пояснительный доклад Совета Европы к Конвенции о противодействии торговле людьми, ETS 197,16.V.2005, пункт 83.

<sup>28</sup> Там же, статья 5, часть 5.

<sup>29</sup> Там же, статья 5, часть 2.

социально-экономических, национальных и/или культурных особенностей особенно трудно в полной мере осуществлять свои законные права в органах правосудия. Причиной уязвимости могут быть такие факторы, как возраст, инвалидность, принадлежность к группам коренного населения или меньшинствам, виктимизация, статус мигранта или внутреннего перемещенного лица, нищета, пол и лишение свободы. Конкретное определение уязвимого населения в каждой стране будет зависеть от местной специфики и даже уровня социально-экономического развития<sup>30</sup>.

## **Е. Меры, принимаемые на национальном уровне**

34. Ниже представлено несколько выдержек из внутреннего законодательства, приведенных в качестве примера в Типовом законе ЮНОДК о борьбе с торговлей людьми (стр. 11):

Использование особенно уязвимого положения, в котором оказался иностранец в результате нелегального или незащищенного административного статуса, беременности, болезни, немощности или физической или психической неполноценности.

(Источник: Бельгия, Закон, содержащий положения о борьбе с торговлей людьми и детской порнографией, 13 апреля 1995 года, статья 77 бис (1) 2)

Использование в своих интересах состояния физической или психологической неполноценности или бедственного положения либо с помощью обещаний или передачи денежных сумм или предоставления иных преимуществ тем, кто обладает властью над человеком.

(Источник: Италия, Уголовный кодекс, статья 601)

Состояние уязвимости – это особое состояние, в котором находится лицо и в котором оно может стать объектом злоупотребления или эксплуатации, особенно в результате:

- a) его сложного положения с точки зрения социального выживания;
- b) ситуации, обусловленной возрастом, беременностью, болезнью, немощностью, физической или психической неполноценностью;
- c) его сложного положения вследствие нелегального въезда или пребывания в стране транзита или назначения.

(Источник: Республика Молдова, Закон № 241-XVI о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней, 20 октября 2005 года, пункт 10 статьи 2)

---

<sup>30</sup> 100 Brasilia Regulations Regarding Access to Justice for Vulnerable People, available from <http://justicia.programaeurosocial.eu/datos/documentos/noticias/1217852883.pdf>.

## Приложение

### Основные вспомогательные средства и рекомендуемые ресурсы

#### Типовой закон ЮНОДК о борьбе с торговлей людьми

Типовой закон о борьбе с торговлей людьми разработан в целях оказания помощи государствам в выполнении положений, содержащихся в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Его цель – содействовать анализу существующего законодательства и внесению в него изменений, а также принятию новых законодательных актов. В Типовом законе рассматриваются не только вопросы криминализации торговли людьми и связанных с ней преступных деяний, но также и различные аспекты оказания помощи жертвам и вопросы обеспечения сотрудничества между различными государственными органами и НПО. Каждое положение сопровождается детальным комментарием, в котором вниманию законодательных органов, если это целесообразно, предлагается несколько вариантов, а также приводятся юридические источники и примеры. Особый интерес представляет статья 5, в которой содержатся первые наброски определения термина "злоупотребление уязвимостью положения".

[http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP\\_Model\\_law\\_Ru\\_0986359pdf.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP_Model_law_Ru_0986359pdf.pdf)

#### Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми

Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми представляет собой результат глобального процесса сотрудничества, в рамках которого своими знаниями и опытом поделились эксперты из академических кругов, НПО, международные организации, сотрудники правоохранительных органов, представители прокуратуры и судьи из самых различных стран мира. В соответствии с Протоколом о торговле людьми Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми имеет целью оказание помощи сотрудникам системы уголовного правосудия в вопросах предупреждения торговли людьми, защиты жертв торговли, привлечения к уголовной ответственности виновных в этом преступлении, а также международного сотрудничества, необходимого для достижения этих целей.

В модуле 14 Пособия вводится понятие уязвимости, связанной с потреблением наркотиков, которое может быть как добровольным, так и навязанным торговцем в целях установления контроля над жертвой.

**ЮНОДК и ГИБТЛ ООН. Введение в проблематику торговли людьми: факторы уязвимости, последствия и меры борьбы**

В первом документе данного сборника, посвященном проблеме уязвимости, ставится под сомнение текущее рабочее определение термина "предупреждение торговли людьми", а также оправданность подхода, при котором основной упор в практической работе делается на информационно-разъяснительной деятельности как главном средстве предупреждения данного вида преступлений. Автор утверждает, что разработке всеобъемлющих превентивных стратегий должна способствовать более широкая трактовка понятия "предупреждение торговли людьми", под которым следует понимать также снижение уязвимости лиц, относящихся к группе риска, и создание условий, препятствующих разгулу преступности.

Раздел 4 данного документа полностью посвящен определению понятия "уязвимость", в нем дается подробный анализ этого понятия и приводятся разные точки зрения (стр. 67-75 текста на английском языке).

[www.unodc.org/documents/human-trafficking/2008/AnIntroductiontoHumanTrafficking-VulnerabilityImpactandAction.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2008/AnIntroductiontoHumanTrafficking-VulnerabilityImpactandAction.pdf)

**Комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям УВКПЧ по вопросу о правах человека и торговле людьми**

Комментарий<sup>31</sup> призван четко разъяснить вопрос о юридическом статусе путем увязки соответствующих аспектов Принципов и руководящих положений о торговле людьми с правами и обязанностями, установленными нормами международного права. Принципы и руководящие положения используются в нем для целей детального анализа правовых аспектов торговли людьми, в первую очередь (хотя и не только) с точки зрения норм международного права в области прав человека. Для иллюстрации применения Принципов и руководящих положений на практике в Комментарии приводятся примеры конкретных судебных решений.

Принцип 5 и связанные с ним руководящие положения (учет факторов, повышающих степень уязвимости) посвящены теме предупреждения торговли людьми и в то же время касаются проблемы уязвимости жертв и могут служить примером ситуаций, характеризующихся особой степенью уязвимости.

**Обзор проблем в сфере принятия уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми в целях эксплуатации их труда в регионе ОБСЕ**

Данный доклад был подготовлен Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в качестве справочного документа к конференции Альянса против торговли людьми, состоявшейся в Вене в 2006 году. В документе дается краткий обзор национальной практики и проблем в сфере принятия уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми в целях эксплуатации их труда и приводятся примеры конкретных случаев, отмеченных в регионе ОБСЕ. Документ призван помочь государствам-участникам в разработке и осуществлении национальных стратегий борьбы с торговлей людьми в соответствии с обязательствами ОБСЕ и другими

<sup>31</sup> [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary\\_Human\\_Trafficking\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_en.pdf).

международными требованиями с целью сокращения разрыва между международными обязательствами, национальными мерами борьбы с торговлей людьми и фактическим положением жертв такой торговли.

Понятие злоупотребления уязвимостью положения подробно анализируется и разъясняется на стр. 8-11 текста на английском языке.

[www.osce.org/cthb/24342](http://www.osce.org/cthb/24342)

### **Обзор проблем в сфере принятия уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми в целях эксплуатации их труда в сельскохозяйственном секторе в регионе ОБСЕ**

Данный документ Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми посвящен анализу ситуации с торговлей людьми в целях эксплуатации их труда в отдельно взятом секторе экономики – сельском хозяйстве. Доклад содержит обзор текущих проблем сельскохозяйственного сектора и призван помочь государствам-участникам, лицам, ответственным за разработку политики, и неправительственным организациям в выявлении структурных проблем и недостатков отрасли, которые обуславливают или усугубляют уязвимость сельхозрабочих. В докладе вводится понятие "множественной зависимости" и приведен ряд конкретных примеров, поясняющих причины уязвимости жертв торговли людьми.

(Раздел 2.4.2, стр. 38-39 текста на английском языке)

[www.osce.org/cthb/37937?download=true](http://www.osce.org/cthb/37937?download=true)

### **Оперативные признаки торговли людьми: итоги обследования методом экспертных оценок, проведенного МОТ и Европейской комиссией (сентябрь 2009 года)**

В докладе о результатах обследования перечислено несколько признаков "злоупотребления уязвимостью положения" в местах вербовки (16 признаков) и назначения (7 признаков).

[www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\\_norm/@declaration/documents/publication/wcms\\_105023.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@declaration/documents/publication/wcms_105023.pdf)

### **Доклад Специального докладчика по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, Сигмы Худа**

Редко можно встретить случай, когда путь в проституцию и/или опыт человека в проституции не был бы связан по крайней мере со злоупотреблением властью и/или уязвимостью положения. Власть и уязвимость в этом контексте следует понимать как охватывающие неравенство положения, основанные на признаках пола, расы, этнической принадлежности и бедственного положения. Попросту говоря, путь в проституцию и жизнь в условиях "такой жизни" редко являются путем, отмеченным наличием возможностей или адекватных вариантов выбора. (пункт 42)

В мире, который по-прежнему несет на себе печать превосходства белой расы и доминирующего положения мужчин, женщины и девушки, угнетаемые по признаку расы и национальной принадлежности, касты и/или цвета кожи,

находятся в особенно уязвимом положении с точки зрения сексуальной эксплуатации. Потребители проституции нередко злоупотребляют этой уязвимостью и, поступая таким образом, злоупотребляют своим положением обладателей относительной социальной власти над жертвами торговли людьми. (пункт 69)

Интеграция прав человека женщин и гендерной перспективы. Доклад Специального докладчика по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, Сигмы Худа, E/CN.4/2006/62 (20 февраля 2006 года).