

发行期限严格限制在 2009 年 2 月 12 日格林威治时间 1800 时

毒品和犯罪问题办公室主任说，“否认、回避问题将削弱打击人口贩运斗争”

2009 年 2 月 12 日，纽约（毒品和犯罪问题办公室）。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）今天发表了《人口贩运问题全球报告》。《报告》根据从 155 个国家收集的数据，第一次对人口贩运活动的范围以及正在为打击此种活动所作的努力作出了全球评估。《报告》包括：贩运情况概览、所采取的法律对策、以及涉及人口贩运、受害人和起诉的报告案件国别信息。毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·玛丽亚·科斯达说，“对于现实存在的现代奴役问题，公众舆论正在觉醒。然而许多国家的政府仍然否认这一问题的存在。在对人口贩运案进行报告或起诉时，甚至还回避这一问题”。

定罪不够，信息不足

对人口贩运行为的定罪有所增加，主要集中在几个国家。但在大多数国家，定罪率很少超过每 100,000 人的 1.5。这一数字甚至低于某些罕见犯罪（如西欧国家发生的绑架）的一般发案水平，而且与所估计的被害人数目不成比例，远低于这一数字。科斯达先生说，“许多刑事司法系统有意缩小这种犯罪的严重程度”。实际上，截至 2007/08 年，在《毒品和犯罪问题办公室报告》所涵盖的国家中，每五个国家中就有两个国家没有作出一项这样的定罪。他指出，“不是这些国家对这一问题视而不见，就是他们没有能力对付这一问题，或是两方面的原因都有”。科斯达先生说，“还有一些国家，包括几个大国，甚至都不向我们通报国内发生的这些问题。这些国家要么是根本没有组织力量去收集这方面的信息，要么就是不愿意分享这方面的信息——可能是有些难堪吧”。

妇女贩运妇女

《报告》指出，最普遍的人口贩运形式（79%）是性剥削，不过这可能只是一种假象。性剥削活动的被害人主要是妇女和女孩。令人吃惊的是，在提供关于贩运人性别资料的国家的国家中，女性贩运人比例最高的国家竟然占 30%。的确，同其他任何犯罪相比，女性罪犯在人口贩运活动中起着更明显的作用。在东欧和中亚，在因人口贩运活动而被定罪的人当中，女性超过 60%。科斯达先生指出，“在这些地区，妇女贩运妇女，已经司空见惯”。毒品和犯罪问题办公室主任还说，“令人震惊的是，从前的被害人如今反倒成了贩运人”。“我们要从心理上、经济上以及从胁迫因素上了解为什么妇女会雇用其他妇女，使之为奴”。

强迫劳役：一个日趋严重而没有充分报告的问题

强迫劳役是第二种最普遍的人口贩运形式（18%），但这一数字可能偏低了。对强迫劳役问题的发现和报告，并不像对贩运人口进行性剥削的发现和报告那样频繁。其中的一个原因是，性剥削活动在都市、在高速公路边随处可见，而强迫劳役则是隐蔽进行的。科斯达先生说，“我们看到的只是怪物的尾巴”。这位联合国首席防罪官员还说，“还有成千上万的人受害，有多少人藏身血汗车间、田地、矿山和工厂，供人役使，或者沦为家奴呢？当经济危机使潜在被害人群体扩大，对廉价货物和服务的需求增加时，他们的人数肯定还会猛增”。

剥削童真：儿童被害人

从全世界范围看，贩运活动被害人中，儿童几乎占 20%。但在非洲某些地区和湄公河流域，大多数被害人都是儿童。遭受剥削的儿童用他们纤细的手指梳理渔网，缝织奢华物品，采摘可果。或是滥用

孩童的天真幼稚行乞，或是对儿童进行性剥削，迫其卖淫或为恋童癖或儿童色情服务。还有一些儿童被卖去当童养媳或充当骆驼骑手。战乱地区的儿童也遭受奴役，如非洲、亚洲和拉丁美洲的某些地区，正如科斯达先生所说：“男孩儿没学会读书先学会了杀人；女孩儿没长大成人就被逼为娼，沦为性奴”。毒品和犯罪问题办公室主任还说，“文化观念、性别歧视，如同贫困一样，都是祸根”。“剥削儿童，是令我们所有人都无比羞愧的最恶劣犯罪”。

所有国家无一幸免

虽然表面上看贩运是在各大洲之间转移人口，但剥削行为大都是在家门口发生的。数据显示，区域内和国内贩运才是主要的人口贩运形式。也有一些引人注目的长途贩运案件。被贩运到欧洲的被害人，原籍地最杂；而从亚洲贩运出来的被害人，去往的目的地最杂。然而，已经查出的贩运人大多数都是贩运原发地所在国的国民。正如科斯达先生所指出的那样，“罪犯捕食同类，连禽兽都不如”。

紧急行动，贯彻法律

《联合国打击人口贩运议定书》是这一领域最重要的国际协定，2003年已经生效。《报告》显示，过去几年当中，认真执行《议定书》的会员国数目翻了一番。尽管如此，仍有不少国家，特别是非洲国家，缺乏这样做的法律手段或意愿。科斯达先生说，“既然现在已经有了可保证人的生命不被买卖的国际协定”，“我敦促各国政府贯彻这些协定”。

蒙着眼睛蛮干

科斯达先生说，“《报告》增进了我们对现代奴役市场的了解，不过也暴露出我们的无知”。他坦承，“我们有了一幅很大的画儿，但这幅画儿给人的是表面印象，没有深度。我们担心问题会越来越严重，但又没有数据来证明这一点；许多国家的政府都在从中作梗”。为此，毒品和犯罪问题办公室主任呼吁各国政府和社会科学家改善关于人口贩运活动的信息收集和交流。科斯达先生说，“我们需要剖析这个问题，才能着手处理它的种种表现形式”。他告诫，“如果我们不能逾越这种认知上的困境，对付这个问题就如同蒙着眼睛蛮干”。

最要紧的是，他呼吁各国政府、私营部门和广大公众加大打击人口贩运活动的力度。科斯达先生说，“二十一世纪我们竟然还要写关于奴役问题的报告，难道不让人懊丧吗。必须更多地开展工作，减轻被害人的不利处境，一方面使贩运活动的风险增大，另一方面则要减少对现代奴工产品和服务的需求。”

* * * * *

了解情况请联系：

Walter Kemp 先生
联合国毒品和犯罪问题办公室
发言人和撰稿人
电话：(+43-1) 26060 5629
手机：(+43-699) 1459-5629
walter.kemp@unodc.org