



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

**Типовой закон о борьбе
с незаконным изготовлением
и оборотом огнестрельного оружия,
его составных частей и компонентов,
а также боеприпасов к нему**

Второе пересмотренное издание

Обзор и печатание настоящего второго пересмотренного издания Типового закона о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему были частично профинансированы Европейским союзом и правительством Японии за счет их взносов в Глобальную программу по огнестрельному оружию.

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ

Типовой закон о борьбе с незаконным
изготовлением и оборотом огнестрельного
оружия, его составных частей и
компонентов, а также боеприпасов к нему

Второе пересмотренное издание



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Вена, 2015 год

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

© Организация Объединенных Наций, март 2015 года. Все права защищены, повсеместно.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Предисловие к первому изданию*

Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему был разработан Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю оказывать содействие и помощь государствам-членам в их стремлении стать участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ и Протоколов к ней² и осуществлять их. Он был разработан, в частности, для оказания государствам помощи в осуществлении правового режима, соответствующего положениям, содержащимся в Протоколе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³. Вследствие этого Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в принятом ею на четвертой сессии решении 4/6 настоятельно призвала государства – участники Протокола об огнестрельном оружии укрепить свое внутреннее законодательство в соответствии с положениями Протокола и просила Секретариат содействовать, когда это возможно, предоставлению технической помощи государствам-участникам, которые сталкиваются с трудностями в его осуществлении; она также обратилась к Секретариату с просьбой разработать инструментарий оказания технической помощи для содействия государствам-участникам в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии.

Типовой закон также разработан с учетом конкретных потребностей в технической помощи, обозначенных государствами-членами в ответах на вопросники/контрольный перечень вопросов, использовавшихся для сбора информации и оценки хода осуществления Конвенции против ор-

* Настоящее предисловие предназначено для использования в качестве пояснительной записки, касающейся предыстории, характера и сферы применения Типового закона о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; оно не является частью текста Типового закона.

¹United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

²*Ibid.*, vols. 2237, 2241 и 2326, No. 39574.

³*Ibid.*, vol. 2326, No. 39574.

ганизованной преступности и Протоколов к ней⁴, в которых многие государства указали на необходимость типового законодательства или руководящих указаний для приведения внутреннего законодательства в соответствие с требованиями Конвенции и Протоколов к ней. Типовой закон будет содействовать систематизированному предоставлению помощи со стороны УНП ООН в законодательной области и облегчать эту работу, а также способствовать пересмотру действующего законодательства, внесению в него поправок и принятию новых законов самими государствами. Предполагается, что его будет легко адаптировать к потребностям каждого государства, независимо от правовых традиций и социальных, экономических, культурных и географических условий.

Типовой закон разделен на три части:

- Часть первая (Вводные положения) содержит текст Типового закона, касающийся вводных положений и определений, которые государства, возможно, пожелают включить в свое внутреннее законодательство. Определения охватывают термины, используемые в Протоколе об огнестрельном оружии и Конвенции, которую он дополняет. Кроме того, предлагаются черновые определения для других используемых в настоящем Типовом законе терминов.
- Часть вторая (Обязательные положения) содержит текст Типового закона по всем обязательным положениям Протокола об огнестрельном оружии, которые государства обязаны включить в свое внутреннее законодательство. Сюда входят главы о превентивных мерах, направленных на регулирование изготовления, маркировки, ведения учета и международной передачи огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. В относящиеся к данной части главы также включены обязательные положения о наказаниях, которые вытекают из превентивных мер и обязательных мер обеспечения международного сотрудничества.
- Часть третья (Необязательные положения) содержит подробное изложение положений Протокола об огнестрельном оружии, касающихся брокеров и брокерской деятельности, которые государства должны рассмотреть с целью включения в свое национальное законодательство. В ней также рассматривается положение Протокола, согласно которому государства могут устанавливать упрощенные процедуры для временного импорта, экспорта или транзита огне-

⁴См. записку Секретариата об обзоре потребностей в технической помощи, указанных государствами в их ответах на вопросники/контрольный перечень вопросов об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней (СТОС/COP/WG.2/2009/2), и соответствующий доклад об обзоре запросов на оказание технической помощи, поступивших от государств в ответах на вопросники/контрольный перечень вопросов об осуществлении Конвенции (СТОС/COP/WG.2/2009/3).

стрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Приложение I (Дополнительные соображения) содержит другие положения, которые государства также могут рассмотреть с целью включения в свое национальное законодательство. Данные положения включены для того, чтобы помочь государствам разработать всеобъемлющее законодательство по различным аспектам регулирования огнестрельного оружия. Эти предложения разработаны на основе других международных документов и национальной практики⁵.

Каждая глава и положение Типового закона сопровождаются комментарием, в котором поясняются требования Протокола об огнестрельном оружии и указывается источник этого положения в Протоколе. Должное внимание уделяется также примечаниям для толкования к подготовительным материалам по Протоколу⁶, *Руководствам для законодательных органов по осуществлению Конвенции против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней*⁷, а также *Техническому руководству УНП ООН по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*⁸. Комментарии к главам и отдельным положениям являются неотъемлемой частью Типового закона, и их следует рассматривать вместе с его положениями.

Типовой закон в первую очередь предназначен для оказания помощи государствам в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии. Он не является исчерпывающим инструментом для контроля над огнестрельным оружием. Кроме того, Типовой закон не содержит рекомендуемых

⁵Разработка международно-правового режима по огнестрельному оружию началась в 1990-е годы, когда возросшая обеспокоенность в связи с распространением (незаконного) огнестрельного оружия привела к включению вопроса о незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия в международную повестку дня. С тех пор было принято несколько глобальных и региональных документов, носящих как юридически обязательный, так и необязательный характер. Большинство из этих документов либо предшествовали принятию Протокола об огнестрельном оружии или оказали влияние на его принятие (например, Межамериканская конвенция против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов 1997 года), либо были приняты впоследствии, на основе и в развитие свода правил Протокола об огнестрельном оружии (см. подробный перечень документов в приложении II).

⁶Примечания для толкования, предназначенные для включения в официальные отчеты (подготовительные материалы), о ходе переговоров по Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (A/55/383/Add.3).

⁷Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2.

⁸*Техническое руководство* УНП ООН было разработано Управлением в период 2007–2010 годов и предоставляет государствам-членам практические примеры и рекомендации по способам осуществления конкретных аспектов Протокола об огнестрельном оружии.

формулировок для других законодательных положений (уголовно-правовых, административных или регулятивных), которые, возможно, придется пересмотреть и адаптировать после принятия закона об огнестрельном оружии в дополнение к тем, которые непосредственно рассматриваются в настоящем Типовом законе.

Следует подчеркнуть, что вопросы, касающиеся международного сотрудничества в уголовных делах, а также преступлений, связанных с участием в организованной преступной группе, коррупцией, воспрепятствованием отправлению правосудия и отмыванием денежных средств, которые часто сопутствуют незаконной торговле огнестрельным оружием, отражены в Конвенции против транснациональной организованной преступности. Поэтому очень важно рассматривать и применять положения Протокола об огнестрельном оружии вместе с положениями Конвенции и разработать внутреннее законодательство по осуществлению не только Протокола, но и Конвенции. Кроме того, любое законодательство о незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему должно соответствовать конституционным принципам государства, основным концепциям его правовой системы и его существующей законодательной структуре и средствам правоприменения. Далее, определения, используемые в таком законодательстве о незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия, не должны расходиться с аналогичными определениями, используемыми в других законах. Типовой закон не предназначен для включения его в законодательство в неизменном виде, и должен быть проведен тщательный анализ всего законодательного контекста того или иного государства. В связи с этим Типовой закон не может существовать изолированно, и для обеспечения его эффективности необходимо внутреннее законодательство по осуществлению положений Конвенции.

Государства могут пожелать включить в законодательство более широкий спектр оружия и принять меры, дополняющие те, которые предусмотрены Конвенцией и Протоколом, для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и связанной с ними транснациональной преступной деятельности, памятуя о том, что на любые расследования, уголовные преследования и другие процедуры, выходящие за рамки Конвенции и Протокола, не будут распространяться различные требования в отношении обеспечения международного сотрудничества.

Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему был разработан двумя юридическими консультанта-

ми – Клэр да Силва и Сарой Паркер – под руководством и наблюдением Симонетты Грасси, сотрудника по правовым вопросам секции информационной поддержки Сектора по организованной преступности и незаконному обороту Отдела по вопросам международных договоров Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

При рассмотрении проекта Типового закона проводились консультации с группой экспертов⁹ в области изготовления и лицензирования огнестрельного оружия, предупреждения его незаконного оборота и контроля над ним, представлявших различные правовые системы и географические регионы: 23 страны мира, восемь международных организаций, пять организаций гражданского общества и частный сектор. В этих целях в ноябре 2009 года и феврале и июне 2010 года в Вене были организованы три заседания группы экспертов. УНП ООН глубоко признательно всем экспертам за проявленную ими личную самоотдачу и за их отклики и отзывы на всех этапах разработки Типового закона. Список экспертов приводится в приложении V.

⁹Для участия в обсуждении были приглашены эксперты из следующих стран: Австралии, Аргентины, Бельгии, Бразилии, бывшей югославской Республики Македонии, Гватемалы, Индии, Испании, Италии, Кении, Китая, Мексики, Нигерии, Объединенной Республики Танзании, Перу, Сенегала, Сент-Винсента и Гренадин, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Уганды, Хорватии, Чили и Эфиопии. Были представлены также следующие организации: Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Программа координации по стрелковому оружию системы Организации Объединенных Наций, Восточноафриканское сообщество, Европейская комиссия, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции и Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного назначения. Среди участников от гражданского общества и частного сектора были представители Исследовательско-информационной группы по вопросам мира и безопасности, бельгийской оружейной компании “ФН Херштал”, Международной сети по вопросам стрелкового оружия, Национальной ассоциации производителей оружия и боеприпасов Италии (АНПАМ), НПО “Сейферуорлд”, независимого исследовательского проекта “Смол армз сервей” и Всемирного форума по вопросу будущего спортивных стрелковых соревнований.

Предисловие ко второму изданию

После того как в ноябре 2010 года завершилась работа над Типовым законом о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, этот документ был опубликован и доведен до сведения государств-членов и специалистов-практиков. В целом подавляющее большинство откликов на Типовой закон носило положительный характер.

В 2013 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) решило провести тщательный внутренний обзор Типового закона с целью упрощения законодательной стилистики и включения там, где это необходимо и уместно, альтернативных формулировок для систем обычного и гражданского права, особенно применительно к положениям о криминализации. Эта последняя задача возникла в связи с конкретными комментариями и замечаниями, поступившими от специалистов-практиков, по мнению которых Типовой закон был бы более полезен для специалистов-практиков и законодателей из стран, в которых действует система гражданского права, если бы он содержал альтернативные формулировки для этих систем.

Еще одним толчком к пересмотру и изменению Типового закона стали некоторые процессы, происходившие в течение двух последних лет в сфере контроля за огнестрельным оружием. Эти процессы имели непосредственное отношение к Протоколу об огнестрельном оружии, дополняли собой ряд его важных аспектов, и их необходимо было отразить в основном тексте Типового закона или, чаще всего, в комментариях к нему. К таким процессам относятся создание Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в 2011–2012 годах новой Системы учета и отслеживания незаконного оружия (iARMS), которая стала действенным средством, помогающим отслеживать огнестрельное оружие и проводить связанные с этим уголовные расследования; принятие Европейским парламентом и Советом 14 марта 2012 года Регламента Европейского союза 258/2012, обеспечивающего выполнение статьи 10 Протокола об огнестрельном оружии, который содержит полезные для государств-членов подробности и варианты формулировок, непосредственно связанных с осуществлением весьма актуальной части Протокола об огнестрельном оружии; а также, что не менее важно, принятие Генеральной Ассамблеей в апреле 2013 года (резолюция 67/234 В) имеющего обязательную юридическую силу международного Договора о торговле оружием. Этот Договор предусматривает, в частности, новые

элементы, расширяющие и ужесточающие внутренний и международный контроль за передачей огнестрельного оружия, и напрямую затрагивает ряд важных аспектов нынешнего режима контроля за огнестрельным оружием, давая тем самым новый импульс предупреждению незаконного оборота и борьбе с ним. В частности, поскольку этот Договор призван также дополнить Протокол об огнестрельном оружии и исходную Конвенцию, государства, являющиеся его участниками (равно как и не являющиеся таковыми), возможно, пожелают учесть его соответствующие положения в целях укрепления внутреннего законодательства и, таким образом, сформировать целостный и комплексный подход к борьбе с незаконными видами деятельности и нерегулируемыми сделками с оружием. Соответственно, при пересмотре Типового закона особое внимание уделялось ужесточению его положений о криминализации и включению конкретных отсылок к Договору о торговле оружием в различные разделы Типового закона, в частности в его приложения I и II.

В ходе этой работы УНП ООН обратилось за замечаниями и предложениями к экспертам международного уровня и специалистам-практикам, представляющим разные страны и правовые системы и знакомым с международно-правовым режимом, в частности с Протоколом об огнестрельном оружии и Типовым законом; они изучили многие положения, о которых идет речь, представили свои комментарии и внесли ценные предложения о путях совершенствования этого документа. После этого два эксперта, один из которых специализируется на вопросах международного уголовного права, а другой – на вопросах международной передачи вооружений, внесли эти комментарии и предложения в текст Типового закона¹⁰. УНП ООН выражает всем экспертам, участвовавшим в этой работе, благодарность за их ценное содействие.

Следует надеяться, что пересмотренный Типовой закон будет и далее служить государствам опорой в их усилиях по упрочению внутреннего законодательства и практической деятельности по контролю за огнестрельным оружием в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и другими соответствующими региональными и международными документами и окажет помощь и содействие в укреплении международного сотрудничества в деле предупреждения преступной деятельности, связанной с огнестрельным оружием, и борьбы с ней.

¹⁰Следующие эксперты представили свои комментарии и отклики на Типовой закон и оказывали содействие в его пересмотре: Фабиан Бруфау, юрисконсульт, Министерство обороны (Уругвай); Хорхе ди Лельо, Федеральный прокурор по делам об огнестрельном оружии (Аргентина); Андреа Кутис, заместитель Федерального прокурора по делам об огнестрельном оружии (Аргентина); Джасинта Ньямоси, прокурор (Кения); Венсан Пари, Королевская служба уголовного преследования, Онтарио (Канада); Джоаккино Полимени, бывший судья и специалист по международным уголовным делам (Италия); Эдуардо Ветере, специалист по международным делам (Италия); и Зерай Идего (Эфиопия). Выражаем особую признательность Джоаккино Полимени и Зераю Идего за проведенный ими итоговый анализ и включение всех комментариев в текст Типового закона.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие к первому изданию	<i>iii</i>
Предисловие ко второму изданию	<i>ix</i>
Часть первая. Вводные положения	1
Глава I. Общие положения	1
Статья 1. Название	1
Статья 2. Вступление в силу	2
Статья 3. Общие цели и применение	2
Глава II. Определения	4
Статья 4. Определения	5
Часть вторая. Обязательные положения	17
Раздел А. Превентивные меры	17
Глава III. Изготовление	17
Статья 5. Лицензия на изготовление огнестрельного оружия [его составных частей и компонентов или боеприпасов]	17
Статья 6. Условия получения [лицензии] [разрешения] изготовителем	19
Глава IV. Маркировка	21
А. Первоначальная маркировка	21
Статья 7. Маркировка огнестрельного оружия в процессе изготовления	21
В. Дополнительная маркировка	24
Статья 8. Маркировка огнестрельного оружия во время импорта	24
Статья 9. Маркировка во время передачи огнестрельного оружия из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях	26
Статья 10. Маркировка во время отчуждения иным, кроме уничтожения, способом	27
[Статья 11. Маркировка во время списания]	28

	<i>Стр.</i>
Глава V. Ведение учета.....	30
А. Учет сделок.....	31
Статья 12. Информация о международных сделках с огнестрельным оружием	31
Статья 13. Информация о международных сделках, связанных с составными частями и компонентами огнестрельного оружия, а также боеприпасами к нему.....	32
В. Учет при изготовлении и отчуждении.....	33
Статья 14. Информация об изготовленных изделиях	33
Статья 15. Информация об огнестрельном оружии, отчуждаемом иным, кроме уничтожения, способом.....	36
Статья 16. Информация о боеприпасах, отчуждаемых иным, кроме уничтожения, способом.....	36
Статья 17. Информация об арестованном и конфискованном огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему ...	37
[Статья 18. Информация о списанном огнестрельном оружии].....	38
С. Административные требования.....	39
Статья 19. Срок хранения учетной документации	39
[Глава VI. Списание огнестрельного оружия].....	42
[Статья 20. Запрет на списание огнестрельного оружия без соответствующего разрешения]	42
[Статья 21. Предварительное разрешение на списание огнестрельного оружия].....	43
[Статья 22. Способ списания]	44
[Статья 23. Проверка факта списания].....	45
[Статья 24. Возврат лицензии].....	46
Глава VII. Импорт, экспорт и транзит огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему	47
Выдача лицензий [разрешений] на импорт, экспорт и транзит огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему	48
Статья 25. Запрет на импорт, экспорт и транзит огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему без лицензии [разрешения]	48

	<i>Стр.</i>
Статья 26. Проверка или подтверждение документов	49
Статья 27. Заявка на получение экспортной лицензии [разрешения]	50
Статья 28. Заявка на получение импортной лицензии [разрешения]	51
Статья 29. Сведения, необходимые для экспортной или импортной лицензии [разрешения]	52
Статья 30. Подтверждение получения поставки	53
Раздел В. Нормы уголовного права	54
Глава VIII. Уголовные преступления: незаконное изготовление	60
Статья 31. Незаконное изготовление огнестрельного оружия	60
Статья 32. Незаконное изготовление составных частей и компонентов	61
Статья 33. Незаконное изготовление боеприпасов	62
Глава IX. Уголовные преступления: незаконный оборот	64
Статья 34. Транснациональная передача без [законного разрешения] [законной лицензии]	64
Статья 35. Незаконный оборот немаркированного/ неправильно маркированного огнестрельного оружия	65
Глава X. Уголовные преступления: маркировка	66
Статья 36. Ложная маркировка	66
Статья 37. Уничтожение и изменение маркировки на огнестрельном оружии	68
[Глава XI. Уголовные преступления: преступления, связанные со списанным оружием]	70
[Статья 38. Незаконное списание].	70
Глава XII. Уголовные положения: сопутствующие преступления	72
Статья 39. Покушение на совершение преступления	72
Статья 40. Участие в качестве сообщника	73
Статья 41. Организация, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие или дача советов	73
Глава XIII. Арест, конфискация и отчуждение	75
А. Обеспечение возможности конфискации: обыск и арест	76
В. Конфискация и изъятие имущества	77

	<i>Стр.</i>
С. Уничтожение или другая санкционированная форма отчуждения.	77
Глава XIV. Юрисдикция	80
Статья 42. Уголовная юрисдикция.	80
Раздел С. Международное сотрудничество	83
Глава XV. Судебное сотрудничество.	84
Статья 43. Выдача	84
Глава XVI. Обмен информацией и международное сотрудничество между правоохранительными органами.	85
А. Национальный координационный орган	85
Статья 44. Учреждение национального координационного органа	85
В. Международное сотрудничество между правоохранительными органами.	87
С. Международное сотрудничество в целях отслеживания.	90
Статья 45. Международные запросы об отслеживании	90
Часть третья. Необязательные положения.	93
Раздел А. Положения, обязательные для рассмотрения	93
Глава XVII. Брокеры и брокерская деятельность	93
А. Регистрация брокеров.	94
Статья 46. Требование в отношении регистрации	94
Статья 47. Заявление о регистрации	95
Статья 48. Критерии регистрации [выдачи разрешения]	96
Статья 49. Пересмотр решения об отказе заявителю в регистрации [разрешении]	97
Статья 50. Срок действия регистрации брокера и продление срока.	97
Статья 51. Уведомление об изменениях в информации, представленной зарегистрированным брокером.	97
Статья 52. Аннулирование регистрации в качестве брокера	97
Статья 53. Ведение учета	98
В. Лицензия [разрешение] на осуществление брокерской деятельности	98
Статья 54. Требование в отношении лицензии на осуществление брокерской деятельности	98
Статья 55. Заявка на получение лицензии на осуществление брокерской деятельности	100

Статья 56. Критерии оценки заявки на получение лицензии на осуществление брокерской деятельности	101
Статья 57. Генеральные лицензии	101
Статья 58. Аннулирование лицензии [разрешения] на осуществление брокерской деятельности или внесение поправок в нее	102
Статья 59. Лицензионные условия для осуществления брокерской деятельности	102
Статья 60. Срок действия лицензии [разрешения] на осуществление брокерской деятельности	103
Раздел В. Факультативные положения	104
Глава XVIII. Упрощенные процедуры для временного импорта, экспорта и транзита.	104
Статья 61. Упрощенные процедуры для получения разрешения на временный импорт, экспорт или транзит	105
Статья 62. Разрешение на временный экспорт	106
Статья 63. Разрешение на временный импорт.	108
Статья 64. Разрешение на временный транзит	109
Статья 65. Ведение учета	110
Статья 66. Сопутствующие преступления	111
Статья 67. Временный импорт, экспорт или транзит без лицензии или разрешения.	111
Статья 68. Вывоз огнестрельного оружия не в то государство, из которого оно было временно импортировано.	111
Статья 69. Нарушение срока действия разрешения на временный экспорт, импорт или транзит. . . .	111
Статья 70. Сообщение ложной или вводящей в заблуждение информации на бланках для получения разрешений на временный экспорт, импорт или транзит	112
Приложения	
I. Дополнительные соображения	113
II. Перечень основных договоров и документов.	171
III. Национальные стандарты списания	181
IV. Методы уничтожения	187
V. Список экспертов	201

Часть первая. Вводные положения

Комментарий

Часть первая содержит текст Типового закона, касающийся вводных положений и определений, которые государства, возможно, пожелают включить в свое внутреннее законодательство.

Глава I. Общие положения

Комментарий

В зависимости от национальной правовой системы и практики разработки законодательства государства могут счесть необходимым включить преамбулу и положения, в которых излагаются общая сфера применения закона и процесс его принятия. Следующие проекты статей призваны помочь государствам в разработке таких предварительных и вводных положений внутреннего законодательства и не являются обязательными ни согласно Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹, ни согласно Договору о торговле оружием, одобренному Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/234 В, ссылки на который в необходимых случаях также содержатся в настоящем Типовом законе.

Статья 1. Название

Настоящий Закон может именоваться [*название закона, например Закон об огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему*] [*название государства*] [*год принятия*].

Комментарий

Включение и формулировка этого положения зависят от национальной правовой системы и должны быть соответствующим образом адаптированы. Данная статья будет не нужна, если существует отдельный закон, вводящий в действие настоящий закон об огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему. В таком случае название настоящего закона будет указано в законе, вводящем его в действие.

¹United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

Примеры названий:

- Закон об оружии и боеприпасах
- Закон об огнестрельном оружии
- Закон об оружии

Статья 2. Вступление в силу

Вариант 1

Настоящий Закон вступает в силу [дата].

Вариант 2

Настоящий Закон вступает в силу через [... дней] после его официальной публикации в [название официального бюллетеня или аналогичного органа печати].

Комментарий

Государства должны следовать собственным законодательным процедурам, регулирующим вопросы вступления законов в силу, и настоящая статья Типового закона должна быть соответствующим образом адаптирована. В настоящем Законе предусмотрены альтернативные варианты для систем гражданского и общего права.

Статья 3. Общие цели и применение

1. Целями настоящего Закона являются:

a) предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьба с этими деяниями;

b) обеспечение расследования и уголовного преследования в связи с преступлениями, признанными таковыми согласно настоящему Закону; а также

c) содействие развитию, облегчение и укрепление национального и международного сотрудничества для достижения этих целей.

Комментарий

Источник: Протокол, статья 2 и пункт 1 статьи 4.

В дополнение к общим положениям, относящимся к названию и вступлению данного закона в силу, в некоторых юрисдикциях, возможно, будет уместно включить положения, касающиеся общих целей и применения этого закона. Для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огне-

стрельного оружия национальное законодательство в отношении огнестрельного оружия должно быть достаточно подробным. Этот принцип согласуется с решением 4/6 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в котором содержится призыв к государствам-участникам укреплять свое национальное законодательство в соответствии с Протоколом.

Статья 4 ограничивает сферу применения Протокола об огнестрельном оружии предупреждением, расследованием и уголовным преследованием в связи с преступлениями, которые носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы. Однако эти требования не являются частью определения конкретных преступлений, указанных в статье 5 Протокола, и в национальном законодательстве эти преступления следует признать таковыми независимо от таких элементов, как транснациональный характер или причастность к организованной преступной группе (см. пункт 2 статьи 34 Конвенции²).

2. Если в настоящем Законе не предусмотрено иное, положения настоящего Закона применяются ко всему реализуемому на коммерческой основе огнестрельному оружию, его составным частям и компонентам и боеприпасам к нему.

Комментарий

В пункте 2 статьи 4 Протокола предусматривается, что Протокол не применяется к межгосударственным сделкам или к государственным передачам в тех случаях, когда применение Протокола нанесло бы ущерб праву государства-участника принимать меры в интересах национальной безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В Руководстве для законодательных органов по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³, уточняется, что слова “межгосударственные сделки” относятся только к тем сделкам государств, в которых они действуют в своем суверенном качестве, с тем чтобы исключить сделки государства, действующего в коммерческом качестве (см. Руководство для законодательных органов, пункт 64).

Следует отметить, что в преамбуле к Договору о торговле оружием также содержится указание на “необходимость предотвращения и искоренения незаконной торговли обычными вооружениями и предотвращения их перенаправления на незаконный рынок или в целях несанкционированного конечного использования и неуполномоченным конечным пользователем, в том числе для совершения террористических актов”. Однако, в отличие от Протокола об огнестрельном оружии, Договор о торговле оружием применяется ко всем видам сделок с обычными вооружениями, за исключением международного перемещения обычных вооружений, осуществляемого государством для использования им (пункт 3 статьи 2).

²Ibid., vol. 2225, No. 39574.

³Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2, часть четвертая.

Глава II. Определения

Комментарий

1. Обязательного требования о том, чтобы термины, используемые в Протоколе, были определены во внутреннем законодательстве, не существует, хотя национальные законодательные органы могут счесть необходимым принять или изменить законодательные определения для обеспечения того, чтобы другие законодательные требования были применимы ко всему кругу вопросов, регулируемых Протоколом.

В главе II содержатся только определения терминов, которые конкретно и непосредственно относятся к режиму контроля над огнестрельным оружием. Однако некоторые термины применяются не только в отношении огнестрельного оружия (например, “конфискация”/”изъятие активов” или “арест”/”выемка”), и, с учетом более широкой сферы применения, их определения целесообразнее дать в общем национальном законодательстве, а не в законе об огнестрельном оружии. Если же определения этих терминов уже существуют, законодателям следует изучить их и убедиться, что они могут применяться и к делам, непосредственно связанным с огнестрельным оружием. Общие термины (например, “сообщник”, “пособничество и подстрекательство” и т. д.) в настоящий Типовой закон не включены, поскольку они уже должны присутствовать в национальном законодательстве (со всеми возможными национальными вариантами).

По мере возможности определения взяты из Протокола, основной Конвенции или других существующих международных документов. Если государства уже выработали определения терминов, включенных в настоящий Типовой закон, их следует пересмотреть, чтобы убедиться, что существующие определения подходят для него. Если национальное законодательство не содержит необходимых определений, в него следует внести соответствующие изменения. Государства могут предпочесть принять более строгие меры, чем те, которые предусмотрены Протоколом, или учесть в законодательстве более широкий спектр оружия. Однако в целом желательно, чтобы государства приняли определения, которые согласуются с Конвенцией и Протоколом, для облегчения сотрудничества с другими странами в расследовании, уголовном преследовании или других процедурах, связанных с деятельностью, подпадающей под действие Конвенции и Протокола к ней, и для обеспечения соблюдения различных требований в отношении международного сотрудничества.

В одних юрисдикциях предпочитают помещать главу, посвященную определениям, либо в начало, либо в конец закона. В других юрисдикциях уголовный кодекс или закон содержит общую главу с определениями, и в этом случае могут быть включены некоторые или все упомянутые ниже определения. В некоторых случаях государства могут счесть целесообразным оставить толкование терминов на усмотрение судов.

Что касается включения в эту главу определений состава уголовных преступлений, то целесообразно принять во внимание существование на практике различных подходов. В некоторых правовых системах (в частности, в системах общего права) разъяснение сущности некоторых или всех элементов состава уголовного преступления приводится в особой статье закона, содержащей определения. Такой же подход применен и в Протоколе об огнестрельном оружии, в статье 3 которого (“Термины”) приводятся определения противоправных деяний – незаконного изготовления и незаконного оборота, – а затем понятия, определения которых были даны, используются в качестве названий уголовных преступлений, и в специальной статье 5 устанавливается обязанность криминализации этих преступлений, упомянутых только по названию. Таким образом, четкое и обязательное описание преступлений, определяемых как незаконное изготовление и незаконный оборот, приводится в статье 3. Однако в других правовых системах законодатель по традиции предпочитает излагать все элементы состава преступления в положении закона, непосредственно касающемся криминализации. Оба эти подхода возможны и присутствуют в законотворческой практике многих стран. При осуществлении Протокола об огнестрельном оружии законодатели могут избрать и второй подход. Таким образом, Типовой закон отражает практику законотворчества, характерную и для систем общего права, и для систем гражданского права, и в необходимых случаях приводятся альтернативные варианты норм закона – 1 и 2.

Статья 4. Определения

1. Для целей настоящего Закона применяются следующие определения:

а) “боеприпасы” означают выстрел в комплекте и включают [*вставьте те компоненты, которые подпадают под систему разрешений или правового регулирования согласно существующему национальному законодательству, например патронные гильзы, капсулы, метательный заряд, пули или снаряды*], которые используются в огнестрельном оружии;

Комментарий

Источник: Протокол, статья 3, подпункт с).

Приводимое в Протоколе определение “боеприпасы” включает все виды боеприпасов в готовом виде или в сборе, в том числе их компоненты, когда эти компоненты сами подпадают под систему разрешений/регулирования со стороны государства, “при условии что сами такие компоненты подпадают под систему разрешений в соответствующем государстве-участнике” (см. подпункт с) статьи 3).

Протокол требует определенной степени регулирования в отношении компонентов боеприпасов, поскольку их можно легко поставлять для сборки в месте назначения. Однако некоторые государства находят такое бремя регулирования слишком тяжелым и отказываются от регулирования всех компонентов, ограничиваясь только регулированием сделок с готовыми патронами. В национальном законодательстве некоторых стран уже может иметься определение

“взрывчатых веществ” вследствие участия этих стран в одном из региональных документов по огнестрельному оружию (например, Межамериканской конвенции против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов), и поэтому на метательные заряды и капсюли уже, возможно, распространяются регулирование или ограничения как на взрывчатые вещества (см. *Руководство для законодательных органов*, пункты 52–54).

b) “старинное огнестрельное оружие” означает огнестрельное оружие, изготовленное не позднее 1899 года;

Комментарий

Источник: Протокол, статья 3, подпункт a).

В Протоколе говорится, что старинное огнестрельное оружие и его модели определяются в соответствии с внутренним законодательством, но “старинное огнестрельное оружие ни в коем случае не включает огнестрельное оружие, изготовленное после 1899 года”. Таким образом, национальные законодатели могут сохранить определение, предлагаемое в данном документе, или разработать иное, придерживаясь при этом предельного срока изготовления, установленного Протоколом.

c) “брокер” означает физическое или юридическое лицо, действующее в качестве посредника, который сводит соответствующие стороны и организует или облегчает совершение потенциальной сделки с огнестрельным оружием, получая взамен финансовое вознаграждение или иную выгоду;

Комментарий

В Протоколе не дается определение терминов “брокер” и “брокерская деятельность”. В докладе Группы правительственных экспертов, созданной во исполнение резолюции 60/81 Генеральной Ассамблеи для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению международного сотрудничества в предотвращении, пресечении и искоренении незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями (A/62/163 и Corr.1), приводится ряд полезных рекомендаций. В отсутствие согласованного на международном уровне определения термина “брокер” данное определение было заимствовано из доклада о брокерской деятельности.

d) “брокерская деятельность” означает:

- i) оказание помощи одной или более сторонам сделки с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему в поиске возможностей для осуществления предпринимательской деятельности;
- ii) налаживание контактов между соответствующими сторонами сделки с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему;

- iii) оказание помощи сторонам в подготовке предложений, организации или облегчении заключения между ними соглашений или возможных контрактов, связанных с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему;
- iv) оказание помощи сторонам сделки с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему в получении необходимой документации; или
- v) оказание помощи сторонам сделки с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему в организации осуществления необходимых выплат;

Комментарий

Источник: Данное определение заимствовано из доклада о брокерской деятельности (A/62/163 и Corr.1, пункт 9).

В этом определении упор делается на непосредственной деятельности брокера и не охватываются тесно связанные с ней виды деятельности, осуществлению которых брокеры могут содействовать в рамках процесса организации или облегчения совершения потенциальной сделки, но которые они непосредственно не осуществляют. Такие виды деятельности могут включать, например, перевозку, экспедирование грузов, хранение, финансирование и страхование (“тесно связанные виды деятельности” подробно рассматриваются в пункте 10 доклада о брокерской деятельности). Контроль за деятельностью этих косвенных участников (таких, как банки, страховые или транспортные компании) обычно осуществляется с помощью отдельных регулятивных механизмов и правовых режимов. Однако государства, возможно, пожелают разработать более широкое определение брокерской деятельности, включив в него вышеупомянутые тесно связанные виды деятельности.

- e) “конфискация”, которая включает в соответствующих случаях изъятие, означает окончательное лишение имущества по постановлению суда или другого компетентного органа;

Комментарий

Источник: Конвенция, статья 2, подпункт g).

См. вводный комментарий к главе II. Если необходимо будет дать определение этого понятия, то, в идеале, его следовало бы включить не в закон об огнестрельном оружии, а в общее внутреннее законодательство каждой страны. Однако национальным законодателям следует убедиться, что такие меры применимы и к делам, связанным с огнестрельным оружием.

Вариант 1

- f) “списанное огнестрельное оружие” означает огнестрельное оружие, которое было выведено из рабочего состояния;

Комментарий

Источник: Принципы списания изложены в подпункте *a)* статьи 9 Протокола.

Определение термина “списанное огнестрельное оружие” является уместным и необходимым только в тех случаях, когда проводится различие между списанным огнестрельным оружием и функционирующим огнестрельным оружием, то есть когда государство не признает списанное оружие в качестве огнестрельного оружия для целей своего закона (законов), регулирующего (регулирующих) огнестрельное оружие.

В некоторых юрисдикциях используется выражение “приведенное в полную негодность”, а не слово “списанное”.

Вариант 2

f) “списанное огнестрельное оружие” означает объекты, соответствующие определению огнестрельного оружия, которые были приведены в полную негодность для использования путем выведения из рабочего состояния, гарантирующего, что все основные части огнестрельного оружия были приведены в полную негодность и непригодны для изъятия, замены или модификации, которые позволили бы каким-либо способом восстановить это огнестрельное оружие;

Комментарий

Источник: статья 13, подпункты *b) i) a)*, директивы 2008/51/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского союза, вносящей поправки в директиву 91/477/ЕЕС Совета о контроле над приобретением и хранением оружия. Такое же определение содержится в пункте 5 статьи 2 Регламента Европейского союза 258/2012:

““Списанное огнестрельное оружие” означает объекты, соответствующие определению огнестрельного оружия, которые были приведены в полную негодность для использования путем выведения из рабочего состояния, гарантирующего, что все основные части огнестрельного оружия были приведены в полную негодность и непригодны для изъятия, замены или модификации, которые позволили бы каким-либо способом восстановить это огнестрельное оружие.

Государства-члены предусматривают мероприятия, с тем чтобы такие операции по выведению из рабочего состояния проверялись компетентным органом. Государства-члены предусматривают в рамках такой проверки выдачу сертификата или запись, подтверждающую факт выведения огнестрельного оружия из рабочего состояния, или же проставление на таком огнестрельном оружии ясно видимой специальной метки”.

В этом же Регламенте (пункт 3 статьи 2) дается следующее определение “основных частей” огнестрельного оружия: “затворный механизм, патронник и ствол огнестрельного оружия, являясь отдельными предметами, причисляются к тем видам огнестрельного оружия, на которые они устанавливаются или подлежат установке”.

g) “экспортер” означает любое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью, связанной с экспортом или отправкой огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему с территории одного государства на территорию другого государства;

Комментарий

В Регламенте Европейского союза 258/2012 (пункт 8 статьи 2) содержится более строгое определение: “экспортером” считается “любое зарегистрированное в Союзе лицо, которое представляет экспортную декларацию либо от имени которого представляется такая декларация, то есть лицо, которое на момент принятия такой декларации имеет контракт с грузополучателем в третьей стране и полномочия для принятия решения об отправке товара с таможенной территории Союза”.

h) “огнестрельное оружие” означает любое носимое ствольное оружие, которое производит выстрел, предназначено или может быть легко приспособлено для производства выстрела или ускорения пули или снаряда за счет энергии взрывчатого вещества, исключая старинное огнестрельное оружие или его модели;

Комментарий

Источник: Протокол, статья 3, подпункт а).

Определение понятия “огнестрельное оружие” является важным элементом внутреннего имплементирующего законодательства. Во многих случаях в национальном законодательстве государств уже имеется одно или более определений. Государствам, во внутреннем законодательстве которых такового отсутствует, следует включить в него определение, которое как минимум соответствует определению, содержащемуся в Протоколе, чтобы, в частности, обеспечить применение различных форм сотрудничества, предусмотренных Протоколом и Конвенцией (см. *Руководство для законодательных органов*, пункты 34 и 35).

Некоторые глобальные и региональные документы, а также национальное законодательство некоторых стран имеют более широкую сферу применения, поскольку они охватывают стрелковое оружие и легкие вооружения. Сюда входят, например, Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения (пункт 4), Конвенция Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других соответствующих материалах (статья 1) и Найробийский протокол по предотвращению распространения, контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями и их сокращению в районе Великих Озер и Африканского Рога (статья 1). В других документах, например в Протоколе об огнестрельном оружии, Межамериканской конвенции против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов,

взрывчатых веществ и других соответствующих материалов и Протоколе о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), рассматриваются огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, взрывчатые вещества и боеприпасы. Государства, которые уже приняли национальные законы, основываясь на определении стрелкового оружия и легких вооружений, не должны забывать о различиях и при разработке своего национального законодательства с использованием настоящего Типового закона должны внести соответствующие изменения.

В статье 2 Договора о торговле вооружениями говорится:

“Настоящий Договор применяется ко всем видам обычных вооружений в рамках следующих категорий:

- a) боевые танки;
- b) боевые бронированные машины;
- c) артиллерийские системы большого калибра;
- d) боевые самолеты;
- e) боевые вертолеты;
- f) военные корабли;
- g) ракеты и ракетные пусковые установки; и
- h) стрелковое оружие и легкие вооружения.

В Договоре не содержится определение стрелкового оружия и легких вооружений, однако используются уже согласованные формулировки из других документов, включая Протокол об огнестрельном оружии, Программу действий и Международный документ по отслеживанию. Договор о торговле вооружениями также применяется к частям, компонентам и боеприпасам (статьи 3 и 4)”.

Комментарий

Источник: Конвенция, статья 2, подпункт f).

i) “импортер” означает любое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью, связанной с импортом или привозом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему с территории одного государства на территорию другого государства;

Вариант 1

[j) “незаконное изготовление” означает изготовление или сборку огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов или боеприпасов;

- i) из находящихся в незаконном обороте составных частей и компонентов;
- ii) без лицензии или разрешения компетентного органа государства, на территории которого происходит изготовление или сборка;
- iii) без маркировки огнестрельного оружия в соответствии с законом во время его изготовления;]

Вариант 2

[j) “незаконное изготовление” означает противоправное деяние, указанное в описании уголовного преступления, признанного таковым в статьях 31–33 настоящего Закона.]

Комментарий

Источник: Протокол, статья 3, подпункт d).

Как поясняется в комментарии к главе II, необходимость включения данного термина в эту статью зависит от правовой системы. Национальные законодатели могут выбрать один из двух подходов: если они решат включить описание состава преступлений в положения закона, касающиеся криминализации, то помещать дополнительное описание в иной раздел закона не потребуется; напротив, если законодатели решат сохранить отдельное описание, им необходимо будет убедиться, что оно охватывает все составляющие деяния, за которое они намерены ввести уголовную ответственность.

Однако в некоторых случаях законодатели стран, придерживающихся традиции гражданского права, могут все же счесть, что определение деяния, квалифицируемого как преступление, уместно параллельно включить и в особый раздел разрабатываемого ими закона. В этих случаях очень важно, чтобы определения понятий “незаконное изготовление” и “незаконный оборот”, содержащимся в настоящей статье 4, были полностью идентичны определениям, содержащимся в положениях о криминализации соответствующих преступлений. Альтернативный способ достижения этой цели состоит в том, чтобы дать в определении этого понятия отсылку непосредственно к положению о криминализации соответствующего преступления, например, следующим образом:

““незаконное изготовление” означает противоправное деяние, указанное в описании уголовного преступления, признанного таковым в статье 30 и последующих статьях”.

Вариант 1

[k) “незаконный оборот” означает ввоз, вывоз, приобретение, продажу, доставку, перемещение или передачу огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему с территории или по территории одного государства на территорию другого государства, если любое из заинтересованных государств не дает разреше-

ния на вышеуказанные действия или если огнестрельное оружие не имеет маркировки, нанесенной в соответствии с законом;]

Вариант 2

[k) “незаконный оборот” означает противоправное деяние, указанное в описании уголовных преступлений, признанных таковыми в статьях 34 и 35 настоящего Закона.]

Комментарий

Источник: Протокол, статья 3, подпункт е).

См. комментарий к пункту j) статьи 4.

l) “изготовление” охватывает разработку, производство, [воспроизведение,] сборку и лицензированное изготовление огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также перделку или преобразование чего-либо [что не является огнестрельным оружием] в огнестрельное оружие [и восстановление списанного огнестрельного оружия];

Комментарий

Источник: В Протоколе есть определение термина “незаконное изготовление”, но нет определения термина “изготовление”. Определение, приведенное в настоящем Типовом законе, представляет собой видоизмененное определение термина “производство”, включенное в приложение I к докладу Группы правительственных экспертов, учрежденной во исполнение резолюции 54/54 V Генеральной Ассамблеи (A/CONF.192/2). Текст в квадратных скобках не является частью оригинального определения.

Согласно Протоколу, государства-участники, которые не признают списанное огнестрельное оружие в качестве “огнестрельного оружия”, обязаны принять необходимые меры для недопущения его восстановления. Поэтому включение фразы “и восстановление списанного огнестрельного оружия” необходимо только в тех случаях, когда в государстве приняты стандарты списания, которые не требуют, чтобы списанное оружие было приведено в полную негодность, и которые предусматривают восстановление списанного огнестрельного оружия.

m) “составные части и компоненты” означают любые элементы или запасные детали, специально предназначенные для огнестрельного оружия и необходимые для его функционирования, включая ствол, корпус или ствольную коробку, затвор или барабан, ось затвора или казенник, а также любое устройство, предназначенное или адаптированное для уменьшения звука, производимого выстрелом;

Комментарий

Источник: Протокол, статья 3, подпункт *b*).

- n*) “лицо” означает физическое или юридическое лицо;
- o*) “восстановление” означает процесс восстановления способности списанного огнестрельного оружия функционировать как действующее огнестрельное оружие;

Комментарий

В Протоколе четко устанавливается, что один из принципов списания состоит в том, что “все основные части списанного огнестрельного оружия должны быть приведены в полную негодность” в такой степени, чтобы такое оружие нельзя было восстановить, а государства-участники, которые не признают списанное огнестрельное оружие в качестве огнестрельного оружия, должны в обязательном порядке принять необходимые меры для недопущения его восстановления (подпункт *a*) статьи 9 Протокола). Однако в тех странах, где стандарты списания разрешают восстановление списанного огнестрельного оружия до состояния функционирующего оружия, необходимо предусмотреть положение, которое гарантирует, что списанное огнестрельное оружие не будет восстанавливаться без предварительного разрешения и что несанкционированное восстановление такого оружия представляет собой “незаконное изготовление”, то есть “восстановление” означает “изготовление” и, таким образом, подпадает под действие положений, регулирующих процесс изготовления.

- p*) “ответственное лицо” означает представителя юридического лица;
- q*) “выемка” означает временное запрещение передачи, преобразования, отчуждения или передвижения имущества, или временное вступление во владение таким имуществом, или временное осуществление контроля над ним по постановлению суда или другого компетентного органа;
- r*) “серьезное преступление” означает преступление, наказуемое лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания;

Комментарий

Источник: Конвенция, статья 2, подпункт *b*).

Не исключено, что в национальном уголовном законодательстве для квалификации “серьезного преступления” применяются иные определения или иные нижние пределы санкций либо такое понятие применяется, но его определение отсутствует. Конвенция не обязывает давать общее определение понятия “серьезное преступление”. Цель включения этого определения в Конвенцию состояла в том, чтобы создать правовые основы для распространения сферы ее применения на более широкую, не определенную каким-либо иным образом категорию преступлений известной степени тяжести.

s) “отслеживание” означает систематический учет и контроль огнестрельного оружия и, где это возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему на всех этапах их прохождения от изготовителя до покупателя в целях оказания компетентным органам помощи в выявлении, расследовании и проведении анализа незаконного изготовления и незаконного оборота;

Комментарий

Источник: Протокол, статья 3, подпункт f).

t) “транзит” означает транспортировку импортированного огнестрельного оружия или боеприпасов по территории одного или нескольких государств в конечный пункт назначения в другом государстве;

Комментарий

В Протоколе определение понятия “транзит” отсутствует. Однако в его статье 10 (Общие требования к системам экспортно-импортных и транзитных лицензий или разрешений) содержится имплицитная отсылка к этому понятию. Определение, сходное с предлагаемым, использовано также в регламенте Европейского союза 258/2012 (пункт 12 статьи 2).

u) “временный экспорт, импорт и транзит” означает перемещение с территории или через территорию одного государства на территорию другого государства огнестрельного оружия [и его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему], предназначенного [предназначенных] для обратного ввоза в течение срока, не превышающего установленный законом срок в [количество месяцев].

Комментарий

В пункте 6 статьи 10 Протокола содержится факультативное положение, согласно которому государства могут устанавливать упрощенные процедуры для временного экспорта и импорта или транзита (см. главу XVII раздела В настоящего Закона), однако определение понятия “временный экспорт, импорт и транзит” отсутствует. Предлагаемое определение – это отредактированный вариант определения “временного экспорта” из регламента Европейского союза 258/2012 (пункт 11 статьи 2):

““временный экспорт” означает перемещение за пределы таможенной территории Союза огнестрельного оружия, предназначенного для обратного ввоза в течение срока, не превышающего 24 месяцев”.

В этом регламенте Европейского союза содержится также следующее определение понятия “перевалка”: “транзит, включающий фактическое осуществление

выгрузки товаров из транспортного средства, на котором осуществлен их ввоз, и последующей погрузки с целью их реэкспорта, обычно на иное транспортное средство”.

2. Термины, которые не определены в настоящей статье, толкуются в соответствии с [название соответствующего законодательства, относящегося к толкованию нормативной терминологии, например Закон о толковании права].

Часть вторая. Обязательные положения

Комментарий

Часть вторая содержит текст Типового закона по всем обязательным положениям Протокола об огнестрельном оружии, которые государства должны обязательно включить в свое внутреннее законодательство. Сюда входят главы о превентивных мерах, направленных на регулирование изготовления, маркировки, ведения учета и международной передачи огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и главы, содержащие обязательные положения о наказаниях, которые вытекают из превентивных мер и обязательных мер в отношении международного сотрудничества.

Раздел А. Превентивные меры

Глава III. Изготовление

Комментарий

В главе III рассматриваются требования Протокола по предупреждению незаконного изготовления огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Протокол безоговорочно требует, чтобы изготовители имели лицензию или другое разрешение на изготовление огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, но оставляет соответствующее требование о наличии лицензии или разрешения на изготовление составных частей и компонентов на усмотрение государств. Протокол также безоговорочно требует от государств создания компетентного органа, отвечающего за выдачу лицензии или разрешения на изготовление огнестрельного оружия.

В Протоколе не конкретизируется, какую форму должна иметь учрежденная государством система лицензирования изготовителей. Этот вопрос в основном остается на усмотрении государств. В приложении I (Дополнительные соображения), ниже, приводится дополнительный текст, который разработчики закона могут рассмотреть с целью включения в свое национальное законодательство. Кроме того, факультативное руководство имеется в Международных стандартах контроля над стрелковым оружием, модуль 03.10 "Национальный контроль над изготовлением стрелкового оружия и легких вооружений".

Статья 5. Лицензия на изготовление огнестрельного оружия [его составных частей и компонентов или боеприпасов]

Вариант 1

1. Любое лицо, изготавливающее огнестрельное оружие или боеприпасы, обязано осуществлять эту деятельность на основании и в соот-

ветствии с [действительной лицензией, выданной] [действительным разрешением, выданным] [*название лицензирующего органа*] [компетентным органом] согласно настоящему Закону.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, подпункт *a)* пункта 1 статьи 5 и подпункт *d) ii)* статьи 3.

Протокол предполагает наличие лицензирующего органа или другого компетентного органа на основании определения “незаконного изготовления”, которое включает изготовление “без соответствующей лицензии или разрешения компетентного органа”. Создание или наличие компетентного органа, отвечающего за выдачу разрешений или лицензий изготовителям, является обязательным. В некоторых юрисдикциях полномочия/право выдавать лицензию на изготовление огнестрельного оружия предоставлены уполномоченному офицеру полиции (например, комиссару полиции). В других юрисдикциях эта ответственность возложена на соответствующее министерство либо данная функция может осуществляться иным учреждением или министерством. Предложения по необязательному содержанию законодательства или сопутствующим правилам, подробно описывающим процедуру подачи заявки, включены в приложение I (статья 3).

В Протоколе об огнестрельном оружии понятия “лицензия/лицензирующий орган” и “разрешение/компетентный орган” используются как взаимозаменяемые. В *Руководстве для законодательных органов*, как представляется, также не проводится сколь-либо существенного различия между этими двумя понятиями, а в некоторых случаях вообще используется еще более общее понятие – “законное разрешение”. Все эти процедуры существуют и допустимы в соответствии с Протоколом.

Таким образом, в Типовом законе сохранен этот гибкий подход, и принятие системы, используемой либо наиболее уместной в соответствующей национальной юрисдикции, оставлено на усмотрение государств.

2. Любое лицо, изготавливающее составные части и компоненты, обязано осуществлять эту деятельность на основании и в соответствии с [действительной лицензией, выданной] [действительным разрешением, выданным] [*название лицензирующего органа*] [компетентным органом] согласно настоящему Закону.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, подпункт *a)* пункта 1 статьи 5 и подпункт *d)* статьи 3.

Протокол прямо не требует от государств создания системы выдачи лицензий или разрешений на изготовление, как он требует этого в отношении экспорта и импорта (пункт 1 статьи 10 Протокола). В то же время подпункт *d)* статьи 3

Протокола фактически устанавливает такое требование, вводя отсутствие “лицензии или разрешения от компетентного органа государства-участника, в котором осуществляется изготовление или сборка”, в состав преступления, связанного с “незаконным изготовлением”. Это требование ограничивается огнестрельным оружием и боеприпасами, а государства по своему усмотрению могут лицензировать изготовление составных частей и компонентов в силу заключительного предложения, которое гласит: “Выдача лицензии или разрешения на изготовление составных частей и компонентов осуществляется в соответствии с внутренним законодательством”. Как отмечается в *Руководстве для законодательных органов* (пункт 189), в результате страны могут требовать получения лицензий или разрешений на изготовление составных частей и компонентов, но не обязаны делать это.

Если государство предпочитает требовать получения лицензии на изготовление огнестрельного оружия и боеприпасов, а также составных частей и компонентов, то пункты 1 и 2 можно объединить и принять следующую альтернативную формулировку:

Вариант 2

1. Любое лицо, изготавливающее огнестрельное оружие, его составные части и компоненты или боеприпасы к нему, обязано осуществлять эту деятельность на основании и в соответствии с [действительной лицензией, выданной] [действительным разрешением, выданным] [*название лицензирующего органа*] [компетентным органом] согласно настоящему Закону.

Статья 6. Условия получения [лицензии] [разрешения] изготовителем

1. Изготовитель, являющийся владельцем лицензии [разрешения на изготовление], обязан выполнять любые условия, указанные в [лицензии] [разрешении].

2. На выданную изготовителю [лицензию] [разрешение на изготовление] распространяются любые из нижеследующих условий, налагаемых на [лицензию] [разрешение на изготовление] [*название лицензирующего органа*] [компетентным органом] [настоящим Законом]:

a) владелец [лицензии] [разрешения] соблюдает соответствующие требования в отношении маркировки, изложенные в статье 7 настоящего Закона;

Комментарий

Обязательное положение

Источник: подпункт *a)* пункта 1 статьи 8 Протокола обязывает государства требовать нанесения маркировки в процессе изготовления. Подробные требования приводятся в главе IV настоящего Типового закона.

b) владелец [лицензии] [разрешения] соблюдает соответствующие требования по ведению учета, изложенные в главе V настоящего Закона;

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 7.

Данное положение обязывает государства обеспечивать хранение определенной информации, необходимой для отслеживания незаконно изготовленного или находящегося в незаконном обороте огнестрельного оружия. Подробные требования приведены в главе V настоящего Типового закона.

c) владелец [лицензии] [разрешения] обязан соблюдать требования к условиям хранения, изложенные в [*сопроводительный документ или правила к настоящему Закону, содержащие требования к условиям хранения для изготовителей, либо указать название закона или других правил, регламентирующих безопасное хранение во время изготовления*];

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 11, подпункт a).

Данное положение требует, чтобы государства принимали надлежащие меры для "обеспечения сохранности и безопасности огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему во время изготовления". В Протоколе не дается подробное описание мер, которые необходимо принять, и государства должны сами определить надлежащие меры. Предлагается включать меры обеспечения безопасности, определенные государством, в сопроводительный документ или правила к Закону или в отдельные руководящие указания, с тем чтобы их можно было легко обновлять.

Дополнительные, необязательные лицензионные условия представлены в приложении I (статья 7).

[d) владелец [лицензии] [разрешения] обязан соблюдать [*добавить любые дополнительные, необязательные лицензионные условия, предложенные в статье 7 приложения I к настоящему Закону*]].

Глава IV. Маркировка

Комментарий

Статья 8 Протокола обязывает государства требовать нанесения маркировки на огнестрельное оружие во время изготовления, импорта и передачи его из государственных запасов для использования в гражданских целях. Такая маркировка помогает идентифицировать и отслеживать огнестрельное оружие. Протокол также требует, чтобы государства поощряли изготовителей разрабатывать меры, препятствующие уничтожению или изменению маркировки. В приложении I (Дополнительные соображения) приводится дополнительный рекомендуемый текст, который разработчики закона могут рассмотреть с целью включения его в свое национальное законодательство, в том числе необязательные положения о маркировке составных частей и компонентов, а также боеприпасов и регулятивные положения о методе маркировки.

A. Первоначальная маркировка

Статья 7. Маркировка огнестрельного оружия в процессе изготовления

1. Каждый изготовитель огнестрельного оружия наносит идентификационную маркировку на каждую единицу огнестрельного оружия в процессе ее изготовления в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 8, подпункт а) пункта 1.

Возможно, разработчикам закона придется рассмотреть вопрос о предоставлении более подробных разъяснений относительно того, что подразумевает или чего требует выражение “в процессе изготовления” (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 86).

В Протоколе не конкретизируется, кому следует наносить маркировку в процессе изготовления. В данном проекте статьи Типового закона обязанность по маркировке огнестрельного оружия в процессе изготовления возлагается на изготовителя. В некоторых странах обязанность по нанесению маркировки в процессе изготовления также берет на себя государство.

Государства, которые считают необходимым осуществлять Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и

отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, или Программу действий по стрелковому оружию и легким вооружениям, также должны маркировать огнестрельное оружие в процессе изготовления.

В приложении I (статьи 23 и 26) приводится факультативный рекомендуемый текст, касающийся нанесения маркировки на составные части и компоненты, а также боеприпасы в процессе изготовления, который разработчики закона могут рассмотреть с целью включения его в национальное законодательство.

2. Уникальная идентификационная метка, которая наносится на каждую единицу огнестрельного оружия, изготовленную на национальной территории государства, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, содержит следующую информацию:

- a) указание на [*название или буквенное обозначение государства, в котором происходит изготовление*] как страну изготовления;
- b) наименование изготовителя; и
- c) уникальный серийный номер.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 8, подпункт a) пункта 1.

В Протоколе предусматривается, что государства обязаны либо требовать нанесения на изготовленное оружие уникальной маркировки, указывающей на наименование изготовителя, страну или место изготовления и серийный номер, либо сохранять "любую альтернативную уникальную удобную в обращении маркировку, состоящую из простых геометрических символов в сочетании с цифровым и/или буквенно-цифровым кодовым обозначением и позволяющую быстро определить страну изготовления". Это позволяет предположить, что государствам разрешается использовать в качестве маркировки огнестрельного оружия геометрические символы в сочетании с цифровым и/или буквенно-цифровым кодовым обозначением только в том случае, если такая система маркировки появилась раньше принятия Протокола.

В Международном документе по отслеживанию содержится аналогичная норма (подпункт a) пункта 8), согласно которой государства либо требуют нанесения уникальной маркировки, указывающей на наименование изготовителя, страну изготовления и серийный номер, либо сохраняют любую альтернативную уникальную удобную в обращении маркировку, состоящую из простых геометрических символов в сочетании с цифровым и/или буквенно-цифровым кодовым обозначением и позволяющую быстро определить страну изготовления.

Программа действий по стрелковому оружию и легким вооружениям также требует (пункт 7 главы II), чтобы на каждую единицу огнестрельного оружия во время изготовления была нанесена маркировка, указывающая на страну изготовления, изготовителя и серийный номер.

В дополнение к вышеизложенному Международный документ по отслеживанию предусматривает (подпункт *а*) пункта 8), чтобы государства “поощряли” включение в наносимую во время изготовления маркировку дополнительной информации, такой как год изготовления, тип/модель и калибр оружия.

Поскольку Протокол требует хранения информации, касающейся изготовленного огнестрельного оружия, не менее 10 лет (см. проект статьи 16 настоящего Типового закона), важное значение для обеспечения соблюдения обязательства по ведению учета имеет маркировка с указанием года изготовления. Директива 2008/51/ЕС Европейского сообщества предусматривает, что наносимая во время изготовления маркировка должна включать год изготовления, если эта информация не является частью серийного номера (подпункт *а*) пункта 2 статьи 4). Конвенция ЭКОВАС (подпункт *а*) пункта 2 статьи 18), Руководящие принципы, касающиеся передовой практики в области экспорта стрелкового оружия и легких вооружений, в рамках Вассенаарских договоренностей (пункт II. 2) и Документ о стрелковом оружии и легких вооружениях Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) (подпункт *а*) пункта 2 раздела II) также требуют, чтобы в наносимой во время изготовления маркировке указывался год изготовления.

В *Руководстве для законодательных органов* (пункт 71) отмечается, что государства для усиления уникальности маркировки могут принимать во внимание дополнительные идентификационные признаки, такие как марка, модель, вид и калибр оружия. Упомянуты также характеристики, используемые Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в ее Системе учета огнестрельного оружия (ранее известной как Система учета оружия и взрывчатых веществ Интерпола – IWeTS), которые включают марку, модель, калибр, длину ствола и количество зарядов (хотя эти признаки могут не относиться ко всем видам огнестрельного оружия или быть не столь полезными для их идентификации). В 2013 году на смену IWeTS пришла новая, более всеобъемлющая Система учета и отслеживания незаконного оружия (iARMS).

Соответственно, государства могут рассмотреть вопрос об установлении требования о нанесении в процессе изготовления в дополнение к обязательной маркировке, указанной выше, в подпунктах *а)–с*) пункта 2 статьи 7 Типового закона, следующей маркировки: год изготовления, марка, вид или модель и калибр огнестрельного оружия. Если во время изготовления уже известны страна-импортер и наименование импортера, эта информация также может быть включена в маркировку на огнестрельном оружии. Согласно Конвенции ЭКОВАС, маркировка, которая наносится во время изготовления, должна включать “информацию, касающуюся наименования покупателя и страны назначения... если они известны на момент изготовления” (подпункт *а*) пункта 2 статьи 18).

В Протоколе об огнестрельном оружии не указано, где и каким образом следует маркировать огнестрельное оружие. Не конкретизируется также и то, нужно ли включать в маркировку полное наименование изготовителя или достаточно товарного знака изготовителя. Хотя технические подробности такого уровня могут отсутствовать в основном законодательстве страны или законе об огнестрельном оружии, они должны быть конкретизированы в подзаконных актах или руководящих указаниях. В некоторых региональных документах, включая Найробийский протокол и Протокол САДК, подробно указано, как и где должна быть нанесена маркировка, и государствам рекомендуется обращаться к этим документам, а также к готовящимся к изданию техническому руководству

УНП ООН и Международным стандартам контроля над стрелковым оружием, модуль 05.30 “Маркировка и ведение учета”, для получения дальнейших указаний по техническим аспектам маркировки огнестрельного оружия.

В. Дополнительная маркировка

Статья 8. Маркировка огнестрельного оружия во время импорта

1. Каждое лицо или государственная служба, занимающиеся импортом огнестрельного оружия, обеспечивают, чтобы это огнестрельное оружие было маркировано в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи в течение [...] дней после ввоза на национальную территорию государства.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 8, подпункт *b*) пункта 1.

Протокол требует, чтобы на импортируемое огнестрельное оружие наносилась простая маркировка, но не уточняет, когда именно это должно быть сделано. Соответственно, государства сами определяют, когда и на каком этапе процесса импорта должна быть нанесена маркировка. Дополнительное факультативное руководство по этому вопросу имеется в Международных стандартах контроля над стрелковым оружием, модуль 05.30 “Маркировка и ведение учета”.

В подпункте *b*) пункта 1 статьи 8 Протокола предусматривается, что маркировку при импорте “нет необходимости” применять к временному импорту огнестрельного оружия для поддающихся проверке законных целей. Это положение применяется в тех случаях, когда государства пользуются выбором, оговоренным в пункте 6 статьи 10, чтобы установить упрощенные процедуры для временного импорта и экспорта или транзита огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему для поддающихся проверке законных целей (см. главу XVIII “Упрощенные процедуры для временного импорта, экспорта и транзита” настоящего Типового закона). Соответственно, государствам предоставляется возможность вводить упрощенный режим для определенных временных передач и не наносить маркировку при импорте на огнестрельное оружие, которое временно импортируется для поддающихся проверке законных целей. Примеры “поддающихся проверке законных целей” приводятся в пункте 6 статьи 10 Протокола и включают охоту, спортивную стрельбу, оценку, проведение выставок или ремонт.

2. В идентификационной метке, наносимой на каждую единицу огнестрельного оружия, импортируемого на национальную территорию государства, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, указываются:

a) страна импорта [*название государства*];

*Комментарий**Обязательное положение*

Источник: Протокол, статья 8, подпункт *b)* пункта 1.

В подпункте *b)* пункта 8 Международного документа об отслеживании также содержится требование о наличии на импортируемом огнестрельном оружии маркировки, позволяющей идентифицировать страну импорта. В то же время в Договоре о торговле оружием обязанность наносить маркировку на обычные вооружения прямо не установлена.

b) год импорта;

*Комментарий**Обязательное положение*

Источник: Протокол, статья 8, подпункт *b)* пункта 1.

Протокол требует, чтобы год импорта указывался на маркировке, наносимой во время импорта, только в том случае, “если это возможно”. Подпункт *b)* пункта 8 Международного документа по отслеживанию также требует наличия на импортируемом огнестрельном оружии маркировки, позволяющей определить год импорта, “если это возможно”.

- c)* информация, изложенная в статье 7 настоящего Закона, если:
- i)* существующая идентификационная метка на импортируемом огнестрельном оружии не содержит такой информации; или
 - ii)* на импортируемом оружии вообще отсутствует идентификационная метка.

*Комментарий**Обязательное положение*

Источник: Протокол, статья 8, подпункт *b)* пункта 1.

В подпункте *b)* пункта 1 статьи 8 говорится, что если на импортируемом огнестрельном оружии отсутствует уникальная маркировка, наносимая во время изготовления, то такая маркировка должна быть нанесена во время импорта. В *Руководстве для законодательных органов* (пункт 74) указывается, что если огнестрельное оружие не имеет маркировки изготовителя, которая соответствовала бы основным требованиям, изложенным в подпункте *a)* пункта 1 статьи 8, то на импортируемое оружие должна быть нанесена такая маркировка. Иными словами, уникальная маркировка, которую необходимо нанести на импортируемое оружие, не имеющее маркировки, должна, как минимум, включать всю информацию, требуемую для маркировки во время изготовления.

Дополнительные факультативные указания содержатся в Международных стандартах контроля над стрелковым оружием, модуль 05.30 “Маркировка и ведение учета”.

Межамериканская конвенция (подпункт *b*) пункта 1 статьи VI) требует наличия на импортируемом огнестрельном оружии надлежащей маркировки, позволяющей определить наименование и адрес импортера. В дополнение к маркировке, указанной в подпунктах *a*)–*c*), которая требуется в соответствии с Протоколом, государства могут рассмотреть вопрос об установлении требования о включении в маркировку огнестрельного оружия, наносимую во время импорта, наименования или обозначения импортера и года импорта (см. пункт 2 статьи 3 Типового законодательства Организации американских государств о маркировке и отслеживании огнестрельного оружия).

Статья 9. Маркировка во время передачи огнестрельного оружия из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях

1. Любое государственное учреждение, которое передает огнестрельное оружие из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях, обеспечивает, чтобы это огнестрельное оружие было маркировано в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи до того, как произойдет такая передача.

2. Идентификационная метка, нанесенная на каждую единицу огнестрельного оружия, передаваемого из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, позволяет определить [*название государства*] как страну, осуществляющую передачу.

3. Если на огнестрельном оружии, подлежащем передаче из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях, вообще отсутствует идентификационная метка или существующая идентификационная метка не содержит всей нижеуказанной информации, то на него должна быть нанесена маркировка со следующей информацией:

- a*) страна изготовления;
- b*) наименование изготовителя; и
- c*) уникальный серийный номер.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 8, подпункт *c*) пункта 1.

Международный документ по отслеживанию также требует, чтобы стрелковое оружие и легкие вооружения, передаваемые из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях, маркировка которых не

позволяет осуществлять отслеживание, были маркированы таким образом, чтобы дать возможность идентифицировать страну, из запасов которой осуществляется передача. Директива 2008/51/ЕС Европейского совета также требует от государств-членов "обеспечить во время передачи огнестрельного оружия из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях наличие надлежащей уникальной маркировки, позволяющей государствам определять передающую страну".

Что касается пункта 3, то в Протоколе от государств прямо не требуется, чтобы они обеспечивали наличие у огнестрельного оружия, передаваемого из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях, какой-либо идентификационной маркировки, кроме указания на передающую страну. Однако это, возможно, объясняется тем, что все огнестрельное оружие предположительно должно быть маркировано во время изготовления или импорта (в соответствии с подпунктами *a*) и *b*) пункта 1 статьи 8 Протокола). Государства должны обеспечивать, чтобы на огнестрельном оружии, которое подлежит передаче из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях, имелась соответствующая наносимая при изготовлении и импорте маркировка до момента его передачи (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 88, и Международные стандарты контроля над стрелковым оружием, модуль 05.30 "Маркировка и ведение учета").

Статья 10. Маркировка во время отчуждения иным, кроме уничтожения, способом

1. [Название компетентного органа] обеспечивает, чтобы каждая единица [арестованного или конфискованного] огнестрельного оружия, отчуждаемого иным, кроме уничтожения, способом в соответствии с главой XIII настоящего Закона, была маркирована в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи до момента отчуждения.

2. Идентификационная метка, которая наносится на огнестрельное оружие, отчуждаемое иным, кроме уничтожения, способом, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, должна:

a) соответствовать статье 11 настоящего Закона, если формой отчуждения является списание;

b) включать информацию, указанную в статье 7 настоящего Закона, если используется иная форма отчуждения, кроме списания, и:

i) существующая идентификационная метка на огнестрельном оружии, подлежащем отчуждению, не содержит всей информации, указанной в статье 7 настоящего Закона; или

ii) огнестрельное оружие, подлежащее отчуждению, вообще не имеет никакой идентификационной метки.

*Комментарий**Обязательное положение*

Источник: Протокол, статья 6, пункт 2.

Межамериканская конвенция требует, чтобы государства наносили маркировку на любое конфискованное или изъятое огнестрельное оружие, которое сохраняется для официального использования (и поэтому не уничтожается и не отчуждается) (подпункт с) пункта 1 статьи VI).

В Протоколе не уточняется характер маркировки, требуемой для отчуждаемого огнестрельного оружия. В нем просто говорится, что могут быть официально разрешены другие формы отчуждения конфискованного огнестрельного оружия, кроме уничтожения, “при условии что на это огнестрельное оружие была нанесена соответствующая метка” и формы отчуждения были документально оформлены (пункт 2 статьи 6). Предположительно требование состоит в том, чтобы на этом оружии имелась уникальная идентификационная метка, содержащая, как минимум, информацию, отраженную в подпункте а) пункта 1 статьи 8, – наименование изготовителя, страну или место изготовления и серийный номер; таким образом, это ссылка на существующую маркировку изготовителя, а не требование нанесения новой маркировки, кроме тех случаев, когда идентификационная метка отсутствует.

Если способом отчуждения является списание и государство не признает списанное оружие в качестве огнестрельного оружия в соответствии со своим внутренним законодательством, государства могут рассмотреть возможность установления требования о нанесении на такое оружие при отчуждении специальной маркировки о списании, как того требует подпункт с) статьи 9 Протокола.

[Статья 11. Маркировка во время списания]

1. Если огнестрельное оружие было списано в соответствии со статьей 22 настоящего Закона и [название компетентного органа] был выдан сертификат, подтверждающий факт списания в соответствии со статьей 23 настоящего Закона, лицо [изготовитель, торговец или оружейник либо другое уполномоченное лицо], которое списывало огнестрельное оружие, [вариант 1: проставляет ясно видимую метку на списанном огнестрельном оружии в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи] и/или [вариант 2: обеспечивает, чтобы списанное огнестрельное оружие было маркировано [уполномоченной испытательной станцией]] в соответствии с [название существующих технических условий или правил, регламентирующих нанесение маркировки данной испытательной станцией].

*Комментарий**Обязательное положение*

В подпункте с) статьи 9 Протокола предусматривается, что проверка компетентным органом факта списания огнестрельного оружия должна включать выдачу

сертификата, подтверждающего факт списания огнестрельного оружия, или же “проставление на таком огнестрельном оружии ясно видимой специальной метки”. Исходя из надлежащей практики, рекомендуется требовать наличия и сертификата, и соответствующей маркировки. Государства, являющиеся членами Постоянной международной комиссии по испытаниям огнестрельного оружия (ПМК), могут потребовать нанесения соответствующей метки аккредитованной испытательной станцией до того, как какая-либо единица огнестрельного оружия может быть признана “списанной”. В таких случаях можно использовать вариант 2. В других государствах может быть достаточно, чтобы лицо, осуществляющее списание, надлежащим образом маркировало списанное огнестрельное оружие. В этом случае можно использовать вариант 1.

2. В идентификационной метке, наносимой на каждую единицу огнестрельного оружия, списанного в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, указывается, что огнестрельное оружие списано [в соответствии со статьей 22 настоящего Закона].]

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 9, подпункт с).

В данном положении говорится, что частью процесса проверки должна быть выдача компетентным органом сертификата, или запись, подтверждающая факт списания огнестрельного оружия, или ясно видимая специальная метка, поставленная с этой целью на таком огнестрельном оружии.

Хотя данный Протокол не требует этого, государства могут также рассмотреть вопрос о включении в маркировку при списании года списания и страны, где оно проводилось.

Глава V. Ведение учета

Комментарий

В главе V рассматриваются требования к ведению учета согласно статье 7 Протокола. Протокол требует, чтобы государства “обеспечивали хранение” определенной информации, касающейся огнестрельного оружия и, когда это целесообразно и практически возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. В то же время в Протоколе не указывается, должны ли такие записи храниться самим государством или физическими или юридическими лицами, занимающимися изготовлением, импортом, экспортом и т. д. Каждое государство должно само определить, будет ли учетная документация храниться самим государством и/или физическими или юридическими лицами, занимающимися деятельностью, связанной с огнестрельным оружием. В приложении I (Дополнительные соображения) предлагается дополнительный рекомендуемый текст, который разработчики закона могут рассмотреть с целью включения в свое национальное законодательство.

В следующих проектах положений предлагаются два альтернативных варианта. Вариант 1 следует использовать, когда государство само несет основную ответственность за хранение учетной документации. В этом случае обязанность государства по ведению учета распространяется на учет подробной информации обо всем изготовленном огнестрельном оружии и всех сделках с огнестрельным оружием. Вариант 2 следует использовать, когда основную ответственность за хранение учетной документации несут физические и юридические лица, занимающиеся деятельностью, связанной с огнестрельным оружием. В этом случае обязанность государства по ведению учета ограничивается информацией, получаемой из заявок на получение лицензий и в ходе проведения инспекций.

В настоящей главе отсутствуют положения, касающиеся ведения учета огнестрельного оружия, принадлежащего государству. Хотя в Протоколе это конкретно не упоминается, в комплексную систему ведения учета, которая облегчает отслеживание, необходимо включить учетную документацию о государственных запасах и их перемещении. Хотя такие положения обычно отсутствуют в национальном законодательстве об огнестрельном оружии, государства должны рассмотреть возможность включения положений, касающихся ведения учета принадлежащего государству оружия, в законы об обороне или административные руководства и армейские уставы/уставы полицейской службы, регулирующие вопросы управления запасами. Дополнительное факультативное руководство по этому вопросу можно найти в Международных стандартах контроля над стрелковым оружием, модуль 05.30 “Маркировка и ведение учета”.

Дополнительные указания можно также найти в Договоре о торговле оружием, статья 12 которого устанавливает обязанность вести учет выдачи разрешений на осуществление экспорта или фактических операций по экспорту обычных вооружений. Однако государству-участнику лишь "рекомендуется" вести учет вооружений, импортируемых на его территорию, провозимых транзитом по его территории или перегружаемых на его территории. Важно отметить, что такая обязанность или рекомендация действует с учетом законов и нормативных положений государства-участника.

А. Учет сделок

Статья 12. Информация о международных сделках с огнестрельным оружием

[*Вариант 1: [Название лицензирующего органа]*] [*Вариант 2: Каждый имеющий лицензию импортер или экспортер, в зависимости от обстоятельств,*] ведет учет всего огнестрельного оружия, передаваемого согласно лицензии, выданной в соответствии с настоящим Законом, включая следующую информацию:

a) если огнестрельное оружие экспортируется с национальной территории государства:

- i)* дата выдачи экспортной лицензии или разрешения;
- ii)* дата истечения срока действия экспортной лицензии или разрешения;
- iii)* страна импорта;

b) если огнестрельное оружие импортируется на национальную территорию государства:

- i)* дата выдачи импортной лицензии или разрешения;
- ii)* дата истечения срока действия импортной лицензии или разрешения;
- iii)* страна экспорта;
- iv)* маркировка при импорте, наносимая в соответствии со статьей 8 настоящего Закона;

c) [подробные данные о маршруте до конечного пункта назначения, включая] любые страны транзита и порты ввоза и вывоза;

d) наименование конечного получателя (если это не импортер) [*вставьте, если необходимо, следующую информацию: адрес, страна пребывания, гражданство, если это физическое лицо, фамилия ответственного лица или представителя, если это коммерческая организация или правительство*];

e) количество экспортируемого огнестрельного оружия с разбивкой по классам и с описанием;

f) дополнительная описательная информация, в соответствующих случаях, например [*вставьте следующую информацию, если это желательно или необходимо: серийный номер, длина ствола, общая длина, принцип действия, количество зарядов, калибр, скорость и сила, тип пуль*].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 7, подпункт b).

В пункте 3 статьи 12 Договора о торговле оружием говорится:

"Каждому государству-участнику рекомендуется, сообразно обстоятельствам, включать в эти учетные документы сведения о количестве, стоимости, модели/типе, разрешениях на международную передачу обычных вооружений, охватываемых статьей 2 (1), фактических поставках обычных вооружений и подробную информацию о государстве-экспортере (государствах-экспортерах), государстве-импортере (государствах-импортерах), государстве (государствах) транзита и перевалки и конечных пользователях, где это уместно".

Статья 13. Информация о международных сделках, связанных с составными частями и компонентами огнестрельного оружия, а также боеприпасами к нему

[*Вариант 1: [Название лицензирующего органа]*] [*Вариант 2: Каждый имеющий лицензию импортер или экспортер, в зависимости от обстоятельств,*] ведет учет всех составных частей и компонентов и/или боеприпасов, передаваемых согласно лицензии, выданной в соответствии с настоящим Законом, включая следующую информацию:

a) если составные части и компоненты и/или боеприпасы экспортируются с национальной территории государства:

- i) дата выдачи экспортной лицензии или разрешения;
- ii) дата истечения срока действия экспортной лицензии или разрешения;
- iii) страна импорта;

b) если составные части и компоненты и/или боеприпасы импортируются на национальную территорию государства:

- i) дата выдачи импортной лицензии или разрешения;
- ii) дата истечения срока действия импортной лицензии или разрешения;

- iii) страна экспорта;
- с) [подробные данные о маршруте до конечного пункта назначения, включая] любые страны транзита и порты ввоза и вывоза;
- d) наименование конечного получателя (если это не импортер) [вставьте, если необходимо, следующую информацию: адрес, страна пребывания, гражданство, если это физическое лицо, фамилия ответственного лица или представителя, если это коммерческая организация или правительство];
- e) количество экспортируемых составных частей и компонентов и/или боеприпасов с разбивкой по классам и с описанием;
- f) дополнительная описательная информация, в соответствующих случаях, например [вставьте следующую информацию, в зависимости от обстоятельств: калибр, скорость и сила, тип пуль].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 7, подпункт b).

Если экспортируемые изделия представляют собой составные части и компоненты или боеприпасы, государства должны сохранять эту информацию, “когда это целесообразно и практически возможно” (статья 7 Протокола).

В. Учет при изготовлении и отчуждении

Статья 14. Информация об изготовленных изделиях

[*Вариант 1: [Название лицензирующего органа]*] [*Вариант 2: Каждый изготовитель*] согласно настоящему Закону ведет учет всех изготовленных изделий, включая:

- a) описание каждой единицы изготовленного огнестрельного оружия, в том числе:
 - i) маркировку, нанесенную во время изготовления, в соответствии со статьей 7 настоящего Закона;

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 7, подпункт a).

Это положение требует хранения информации о надлежащей маркировке в соответствии со статьей 8 Протокола (включая маркировку, нанесенную во время изготовления).

- ii) наименование/обозначение изготовителя;
- iii) марку изготовленного огнестрельного оружия;
- iv) модель изготовленного огнестрельного оружия;
- v) количество/число единиц изготовленного огнестрельного оружия;
- vi) серийный номер каждой единицы изготовленного огнестрельного оружия; и
- vii) калибр каждой единицы изготовленного огнестрельного оружия;

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 7.

Данное положение требует хранения информации, касающейся огнестрельного оружия, которая “необходима для отслеживания и идентификации” незаконно изготовленного или находящегося в незаконном обороте огнестрельного оружия. В нем не уточняется, какая информация – помимо маркировки – считается или считалась бы “необходимой” для отслеживания и идентификации незаконного оружия. Перечисленные в подпунктах ii)–v), выше, идентификационные признаки представляют собой минимальную информацию, необходимую для идентификации незаконного оружия, но решение в этом случае должны принять сами государства.

В применяемой Интерполом системе iARMS в качестве дополнительных идентификационных признаков используются длина ствола и количество зарядов, и, возможно, государства также пожелают рассмотреть вопрос об установлении требования относительно ведения изготовителями учета этой информации. Однако эти признаки могут не относиться к отдельным видам огнестрельного оружия или быть не столь полезными для их идентификации. Например, количество зарядов является хорошим идентификатором для таких видов огнестрельного оружия, как револьвер, у которого этот показатель определяется его конструкцией при изготовлении, но не для целого ряда других видов оружия, в которых могут использоваться сменные магазины различной емкости (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 125).

- b) описание всех изготовленных боеприпасов, включая:
 - [i) маркировку, наносимую во время изготовления;]
 - ii) наименование/обозначение изготовителя;
 - iii) вид изготовленных боеприпасов;
 - iv) количество изготовленных боеприпасов; и
 - v) дату изготовления, если это возможно;

*Комментарий**Обязательное положение*

Источник: Протокол, статья 7.

Статья 7 требует, чтобы информация, которая “необходима для отслеживания и идентификации” боеприпасов, хранилась только в том случае, когда это “целесообразно и практически возможно”. В ней не уточняется, какая информация (помимо маркировки) может считаться “необходимой” для отслеживания и идентификации незаконно изготовленных или находящихся в незаконном обороте боеприпасов, но перечисленные в подпунктах ii)–iv), выше, идентификационные признаки представляют собой минимальную информацию, необходимую для идентификации таких незаконных боеприпасов. Однако решение в этом случае должны принять сами государства.

Подпункт i) пункта b) применяется только в том случае, когда государства требуют маркировки боеприпасов (см. рекомендуемый текст “Маркировка боеприпасов во время изготовления” в приложении I (статья 26)).

c) описание всех изготовленных составных частей и компонентов, включая:

- i) маркировку, наносимую во время изготовления;]
- ii) наименование/обозначение изготовителя;
- iii) вид изготовленных составных частей и компонентов;
- iv) количество изготовленных составных частей и компонентов; и
- v) дату изготовления, если это возможно.

*Комментарий**Обязательное положение*

Источник: Протокол, статья 7.

Это положение требует, чтобы информация, которая “необходима для отслеживания и идентификации” составных частей и компонентов, хранилась только в том случае, когда это “целесообразно и практически возможно”. В нем не уточняется, какая информация – помимо маркировки – считается или считалась бы “необходимой” для отслеживания и идентификации незаконно изготовленных или находящихся в незаконном обороте составных частей и компонентов, но вполне возможно, что перечисленные в подпунктах ii)–iv), выше, идентификационные признаки необходимы для идентификации таких составных частей и компонентов.

Подпункт i) пункта c) применяется только в том случае, когда государства требуют маркировки составных частей и компонентов (см. рекомендуемый текст “Маркировка составных частей и компонентов во время изготовления” в приложении I (статья 23)).

Статья 15. Информация об огнестрельном оружии, отчуждаемом иным, кроме уничтожения, способом

[*Название компетентного органа*] ведет учет каждой единицы огнестрельного оружия, отчуждаемого в соответствии с [глава XIII настоящего Закона], включая информацию о способе отчуждения.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 6, пункт 2.

В Протоколе отсутствует требование о том, чтобы в отношении огнестрельного оружия, отчуждаемого иным, кроме уничтожения, способом, учитывалась какая-либо информация, помимо способа отчуждения (пункт 2 статьи 6). Однако пункт 2 статьи 6 также требует, чтобы подлежащее отчуждению огнестрельное оружие было надлежащим образом маркировано. Это отражено в проекте статьи 9 настоящего Типового закона. Логично, чтобы при отчуждении государства регистрировали информацию об этих маркировках, а также другую идентификационную информацию, относящуюся к огнестрельному оружию. Соответственно, государства могут рассмотреть вопрос о ведении учета следующей информации, относящейся к огнестрельному оружию, при отчуждении этого оружия иным, кроме уничтожения, способом:

a) описание каждой единицы огнестрельного оружия, подлежащего отчуждению, включая марку, модель, калибр, наименование изготовителя, серийный номер и всю маркировку;

b) дату отчуждения;

c) причину отчуждения.

В зависимости от юрисдикции, обязанность вести учет информации об огнестрельном оружии, отчуждаемом иным, кроме уничтожения, способом, может быть прописана в нормах уголовного права, и хранение учетной информации может осуществлять полиция, а не компетентный орган.

Статья 16. Информация о боеприпасах, отчуждаемых иным, кроме уничтожения, способом

[*Название компетентного органа*] ведет учет всех боеприпасов, отчуждаемых в соответствии с [глава XIII настоящего Закона], включая информацию о способе отчуждения.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 6, пункт 2.

В Протоколе отсутствует требование учитывать какую-либо информацию, помимо способа отчуждения, в отношении боеприпасов, отчуждаемых иным, кроме уничтожения, способом (пункт 2 статьи 6). В то же время государства, возможно, пожелают регистрировать при отчуждении информацию о маркировке, а также другую классификационную информацию, относящуюся к боеприпасам, включая:

- a) описание боеприпасов, подлежащих отчуждению, включая вид боеприпасов, номер партии, наименование изготовителя и любую маркировку;
- b) дату отчуждения;
- c) причину отчуждения;
- d) количество отчуждаемых боеприпасов.

Статья 17. Информация об арестованном и конфискованном огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему

[Название компетентного органа] ведет учет каждой единицы огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, арестованных или конфискованных в соответствии с [глава XIII настоящего Закона], включая следующую информацию:

- a) дата ареста или конфискации;
- b) причина ареста или конфискации;
- c) имя и адрес лица, у которого было изъято или конфисковано огнестрельное оружие, его составные части или боеприпасы к нему;
- d) если арестованные изделия являются огнестрельным оружием, описание каждой изъятой или конфискованной единицы, включая:
 - i) марку;
 - ii) модель;
 - iii) калибр;
 - iv) наименование изготовителя;
 - v) серийный номер; и
 - vi) всю маркировку;
- e) если арестованное изделие является составной частью или компонентом, описание каждой арестованной или конфискованной составной части или компонента, включая:
 - i) тип составной части или компонента;
 - ii) наименование изготовителя; и
 - iii) любую маркировку;

f) если арестованное изделие является боеприпасами, описание всех арестованных или конфискованных боеприпасов, включая:

- i) тип боеприпасов;
 - ii) номер партии;
 - iii) наименование изготовителя; и
 - iv) любую маркировку;
- [g) *прочее.*]

Комментарий

Источник: Протокол, статья 6.

В статье 6 Протокола дается прямая ссылка на статью 12 Конвенции и тем самым ясно указывается, что это положение дополняет обычный порядок конфискации и ареста, когда судебные власти или прокурор выдают ордер на арест или конфискацию, и, следовательно, документирование этих процедур может носить только обязательный характер. В Протоколе или Конвенции нет указания о точном конкретном характере и виде информации, которую необходимо зафиксировать, но предлагаемая выше формулировка представляет собой полный перечень элементов, которые облегчат идентификацию и отслеживание, как того требует пункт 2 статьи 12 Конвенции. В некоторых юрисдикциях правила ведения полицейско-административной документации и учета конфискации имущества могут отсутствовать в национальном законодательстве об огнестрельном оружии, и государства могут включить такие положения в другие документы.

[Статья 18. Информация о списанном огнестрельном оружии

1. *[Название компетентного органа]* ведет учет всех заявок на получение разрешения на списание огнестрельного оружия, подаваемых в соответствии со статьей 21 настоящего Закона, включая следующую информацию:

a) доказательство того, что лицо, подающее заявку на списание, является *[законным/имеющим лицензию]* владельцем данного огнестрельного оружия;

b) имя *[законного/имеющего лицензию]* владельца огнестрельного оружия;

c) адрес проживания *[законного/имеющего лицензию]* владельца огнестрельного оружия;

d) данные об огнестрельном оружии, подлежащем списанию, в том числе:

- i) марку;

- ii) модель;
- iii) калибр;
- iv) наименование изготовителя;
- v) серийный номер; и
- vi) всю маркировку.

2. Если [название компетентного органа] дает разрешение на списание огнестрельного оружия в соответствии со статьей 21 настоящего Закона, [название компетентного органа] ведет записи о:

- a) сертификате, выданном [название компетентного органа] в соответствии со статьей 23 настоящего Закона; или
- b) маркировке, нанесенной на списанное оружие в соответствии со статьей 11 настоящего Закона.]

Комментарий

Источник: Протокол, статья 9.

Подпункт c) статьи 9 требует в рамках процесса проверки выдачи “сертификата или записи, подтверждающей факт списания”. Если какое-либо государство предпочитает маркировать списанное оружие, а не хранить сертификаты или учетную документацию о списании, следует сохранять записи о нанесении специальной метки, хотя Протоколом этого конкретно не требуется. Такую информацию можно было бы хранить в качестве дополнительной гарантии от незаконного восстановления оружия. Это способствовало бы отслеживанию огнестрельного оружия, которое было восстановлено (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 130).

С. Административные требования

Статья 19. Срок хранения учетной документации

Вся учетная информация, хранящаяся в соответствии с настоящим [Законом/разделом], хранится в течение не менее [...] лет с даты регистрации такой информации.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 7.

Данное положение требует, чтобы государства обеспечивали хранение информации, необходимой для отслеживания и идентификации незаконного оружия,

“в течение не менее десяти лет”. В пункте 4 статьи 12 Договора о торговле оружием устанавливается аналогичный срок: “Учетные документы хранятся не менее десяти лет”.

Редакционное примечание

Здесь следует рассмотреть два момента:

a) единственной информацией, обеспечения сохранности которой государствами конкретно требует Протокол, является информация о маркировке (подпункт *a)* статьи 7), поэтому обязательным требованием должно быть хранение информации о маркировке в течение не менее 10 лет. В то же время статья 7 требует также хранения в течение 10 лет информации, “необходимой для отслеживания и идентификации” огнестрельного оружия. Соответственно, любая информация, которую государства-участники сочтут, согласно своему национальному законодательству, “необходимой”, должна храниться не менее 10 лет;

b) Международный документ по отслеживанию предусматривает (подпункт *a)* пункта 12), что учетная документация на маркированные стрелковое оружие и легкие вооружения “должна храниться неограниченно долго, но в любом случае учетные данные об изготовлении оружия должны храниться не менее 30 лет, а все другие учетные данные – не менее 20 лет. В Программе действий по стрелковому оружию и легким вооружениям (пункт 9 главы II) устанавливается, что учетная информация об изготовлении стрелкового оружия и легких вооружений должна храниться “так долго, как это возможно”. Документ ОБСЕ о стрелковом оружии и легких вооружениях (подпункт *c)* раздела II) и Вассенаарские руководящие принципы, касающиеся передовой практики в области экспорта стрелкового оружия и легких вооружений (подпункт *c)* пункта 2), предусматривают, что учетная документация об арсеналах стрелкового оружия и легких вооружений у изготовителей должна вестись и храниться “так долго, как это возможно”. Учитывая длительный срок службы стрелкового оружия и легких вооружений, включая огнестрельное оружие, и важность ведения учета для облегчения их отслеживания, в идеале следует, исходя из передовой практики, хранить учетную документацию об изготовлении неограниченно долго.

Государства могут рассмотреть вопрос о включении положений, требующих хранения учетной информации в течение более длительного периода, чем тот, который предусмотрен Протоколом, согласно предлагаемым ниже формулировкам:

Вариант 1

Вся учетная информация, хранимая в соответствии с настоящим [Законом/разделом], хранится неограниченно долго начиная с даты регистрации такой информации.

Комментарий

Источник: Международный документ по отслеживанию, подпункт *a)* пункта 12.

Вариант 2

Вся учетная информация об изготовлении в соответствии с настоящим [Законом/разделом] хранится так долго, как это возможно, и не менее тридцати лет, а вся другая информация, требуемая согласно настоящему [Закону/разделу], – в течение не менее двадцати лет с даты регистрации такой информации.

Комментарий

Источник: Международный документ по отслеживанию, подпункт *a)* пункта 12; Программа действий по стрелковому оружию и легким вооружениям (пункт 9 главы II); Документ ОБСЕ по стрелковому оружию и легким вооружениям (подпункт *c)* раздела II); и Вассенаарские руководящие принципы, касающиеся передовой практики в области экспорта стрелкового оружия и легких вооружений (подпункт *c)* пункта 2).

Глава VI. Списание огнестрельного оружия

Комментарий

Данные проекты положений, касающихся списания, являются необходимыми и уместными только в том случае, когда какое-либо государство не признает списанное оружие в качестве огнестрельного оружия.

Во многих государствах хранение (и демонстрация) списанного оружия разрешается коллекционерам, музеям, стрелковым клубам и т. д. Такое списанное оружие обычно подлежит ограниченному контролю. Для обеспечения того, чтобы списанное огнестрельное оружие не передавалось для использования в незаконных целях и не восстанавливалось, Протокол требует, чтобы оружие после любого списания в принципе не подлежало восстановлению (подпункт *a*) статьи 9). При разработке законодательства по этому вопросу государства должны учитывать обстоятельства, при которых они могут разрешить владение списанным огнестрельным оружием. Если какое-либо государство определило обстоятельства, при которых владение списанным огнестрельным оружием считается законным, оно должно регламентировать способ его списания. (В приложении III приводится несколько примеров национальных стандартов списания.)

Протокол не предписывает меры, которые должны принять или утвердить государства, а скорее предоставляет некоторые общие принципы, которые следует применять в отношении таких мер. Эти принципы являются обязательными. Если государства не признают списанное оружие в качестве огнестрельного оружия в силу своего внутреннего законодательства (и поэтому списанное огнестрельное оружие не подпадает под национальные меры контроля), они должны принять проекты положений, изложенные в настоящей главе, чтобы обеспечить соответствие принципам и целям Протокола. Государства должны также рассмотреть и принять положения, изложенные в проекте статьи 11 (Маркировка во время списания) (глава IV), проекте статьи 18 (Информация о списанном огнестрельном оружии) (глава V) и проекте статьи 38 (Незаконное списание) (глава XI) настоящего Типового закона.

[Статья 20. Запрет на списание огнестрельного оружия без соответствующего разрешения]

Списывать огнестрельное оружие разрешается только:

- a)* лицам, которые:
 - i)* имеют лицензию на изготовление огнестрельного оружия в соответствии с главой III настоящего Закона; или
 - ii)* имеют иное разрешение на списание огнестрельного оружия от [название компетентного органа]; и

b) тем, кому [название компетентного органа] выдал конкретное [разрешение/санкцию] на списание огнестрельного оружия в соответствии со статьей 21 настоящего Закона.]

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование о том, что списание огнестрельного оружия должно осуществляться лицами, имеющими специальную подготовку или разрешение на это. Однако, чтобы привести огнестрельное оружие в полную негодность, требуются определенные технические навыки и знакомство с огнестрельным оружием. Соответственно, исходя из надлежащей практики, рекомендуется, чтобы осуществление этой работы было разрешено только квалифицированным лицам, например изготовителям и оружейным мастерам.

[Статья 21. Предварительное разрешение на списание огнестрельного оружия]

1. Любое лицо, которое желает списать какое-либо огнестрельное оружие, подает заявку в [название компетентного органа] для получения разрешения на списание.

2. Заявка на списание огнестрельного оружия включает следующую информацию:

- a) имя владельца огнестрельного оружия, имеющего лицензию;
- b) адрес проживания владельца огнестрельного оружия, имеющего лицензию;
- c) имя лица, которое будет выводить огнестрельное оружие из рабочего состояния;
- d) документ, удостоверяющий, что лицо, которое будет выводить огнестрельное оружие из рабочего состояния, имеет лицензию на изготовление оружия в соответствии с главой III настоящего Закона или иное разрешение на выведение огнестрельного оружия из рабочего состояния по иным основаниям;
- e) данные об огнестрельном оружии, подлежащем списанию, в том числе:
 - i) марку;
 - ii) модель;
 - iii) калибр;
 - iv) наименование изготовителя;
 - v) серийный номер; и
 - vi) всю маркировку.

3. Огнестрельное оружие, которое является предметом заявки на списание, должно быть выведено из рабочего состояния в течение [...] дней с момента выдачи разрешения на его списание.]

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование о том, что, прежде чем огнестрельное оружие будет списано, необходимо получить предварительное разрешение от компетентного органа. В то же время требование о получении предварительного разрешения от компетентного органа в рамках процесса списания огнестрельного оружия поможет этому компетентному органу отслеживать списанное оружие.

[Статья 22. Способ списания

Любое списание огнестрельного оружия означает:

a) приведение всех основных частей списанного огнестрельного оружия:

- i) в полную негодность; и
- ii) непригодность для изъятия, замены или такого изменения, которое позволило бы использовать списанное огнестрельное оружие по назначению;

Комментарий

Источник: Протокол, статья 9, подпункт a).

Один из общих принципов, установленных Протоколом, состоит в том, что “все основные части списанного огнестрельного оружия должны быть приведены в полную негодность и непригодность для изъятия, замены или такого изменения, которое позволило бы использовать списанное огнестрельное оружие по назначению”. Государства должны обеспечить, чтобы их стандарты списания соответствовали этому принципу. Аналогичным образом, в директиве 2008/51/ЕС Европейского сообщества устанавливается, что “огнестрельное оружие” не включает изделия, которые “были приведены в полную непригодность для использования в результате списания, гарантирующего тем самым, что все основные части списанного огнестрельного оружия были приведены в полную негодность и непригодность для изъятия, замены или такого изменения, которое позволило бы использовать списанное огнестрельное оружие по назначению”.

b) соответствие техническим стандартам, установленным [согласно/в рамках] [*название вспомогательного законодательства, правила или руководящих принципов, содержащих соответствующие технические стандарты*].]

Комментарий

Протокол не устанавливает технические стандарты для списания огнестрельного оружия. Соответственно, государства должны сами определить, какую

методику следует использовать для законного списания огнестрельного оружия. Учитывая, что такие технические стандарты могут подвергаться изменениям и корректировкам, чтобы идти в ногу с техническим прогрессом, возможно, целесообразнее будет перечислить их или подробно описать во вспомогательном законодательстве или отдельных технических руководствах.

[Статья 23. Проверка факта списания]

Для целей настоящего Закона огнестрельное оружие классифицируется как списанное [и поэтому не считается более огнестрельным оружием] только в том случае и тогда, когда:

a) [название компетентного органа или другого лица, уполномоченного компетентным органом] была проведена физическая проверка огнестрельного оружия; и

b) лицу, имевшему лицензию на владение огнестрельным оружием, [название компетентного органа] был выдан сертификат [о списании], содержащий следующую информацию:

i) подтверждение того факта, что огнестрельное оружие было приведено в полную негодность в соответствии со статьей 22 настоящего Закона;

ii) имя [законного/имеющего лицензию] владельца огнестрельного оружия;

iii) адрес проживания [законного/имеющего лицензию] владельца огнестрельного оружия;

iv) данные об огнестрельном оружии, подлежащем списанию, в том числе:

a. марка;

b. модель;

c. калибр;

d. наименование изготовителя;

e. серийный номер; и

f. вся маркировка;

v) имя лица, осуществляющего списание;

vi) адрес лица, осуществляющего списание;

vii) дата списания;

viii) информация о способе списания; или

c) на огнестрельном оружии проставлена ясно видимая метка в соответствии со статьей 11 настоящего Закона.]

Комментарий

Источник: Протокол, статья 9, подпункты *b)* и *c)*.

Один из общих принципов, установленных Протоколом, состоит в том, что необходимо предусмотреть мероприятия, с тем чтобы списание проверялось компетентным органом для удостоверения того, что огнестрельное оружие было приведено в полную негодность.

[Статья 24. Возврат лицензии

В течение [семи дней] после получения от [название компетентного органа] сертификата о [списании] в соответствии с подпунктом *b)* пункта 1 статьи 23 настоящего Закона владелец огнестрельного оружия, имеющий лицензию, возвращает ее в [название компетентного органа], после чего лицензия будет аннулирована и уничтожена.]

Комментарий

Если огнестрельное оружие списано, лицензия на владение этим огнестрельным оружием должна быть аннулирована, а запись о факте аннулирования сохранена.

Глава VII. Импорт, экспорт и транзит огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

Комментарий

Пункт 1 статьи 10 Протокола требует от государств установления или применения эффективной системы выдачи лицензий или разрешений для контроля над импортом и экспортом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Протокол также требует, чтобы государства приняли меры в отношении международного транзита огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Такая система должна обеспечить, чтобы эти изделия не экспортировались и не перевозились транзитом через страны, которые не дали своего разрешения на такую перевозку (пункты 2 и 4 статьи 10). В этих целях Протокол также требует, чтобы эти документы содержали минимальный набор сведений, достаточный для контроля за законностью перевозки огнестрельного оружия (пункт 3 статьи 10). Государства должны также принять меры для повышения подотчетности и надежности в отношении системы импортно-экспортных лицензий (пункт 5 статьи 10).

В Протоколе не конкретизируются вид системы импортно-экспортных лицензий или меры, которые должно принять государство в отношении международного транзита. Это в основном остается на усмотрении государств (дополнительное факультативное руководство по этому вопросу имеется в Международных стандартах контроля над стрелковым оружием, модуль 03.20 “Национальный контроль над международной передачей стрелкового оружия и легких вооружений”). В дополнение к обеспечению включения в законодательство всех обязательных положений Протокола государства могут уже иметь обязательства по другим многосторонним, региональным и субрегиональным соглашениям, которые применимы к международному импорту, экспорту или транзиту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (разработчики закона, возможно, пожелают воспользоваться соответствующими документами, перечисленными в приложении II, включая недавно принятый Договор о торговле оружием). Государствам следует выбрать те положения Типового закона, которые дополняют их существующее законодательство и обязательства и отражают соответствующий уровень контроля, требуемый этими государствами. В приложении I (Дополнительные сообщения) содержится дополнительный рекомендуемый текст, который разработчики могут также рассмотреть с целью включения в свое национальное законодательство.

Выдача лицензий [разрешений] на импорт, экспорт и транзит огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

Статья 25. Запрет на импорт, экспорт и транзит огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему без лицензии [разрешения]

1. Никто не имеет права ввозить на национальную территорию государства или вывозить с нее какое-либо огнестрельное оружие, и/или его составные части и компоненты, и/или боеприпасы к нему без [предварительного получения в письменном виде импортной или экспортной лицензии] [предварительного письменного разрешения], выданных в соответствии с законом [название лицензирующего органа] [компетентным органом].

2. Никто не имеет права перевозить транзитом через национальную территорию государства какое-либо огнестрельное оружие, его составные части и компоненты или боеприпасы к нему без [транзитной лицензии, выданной] [разрешения на транзит, выданного] в соответствии с законом [название лицензирующего органа] [компетентным органом].

*Комментарий**Обязательное положение*

Источник: Протокол, статья 10, пункт 1.

В пункте 1 статьи 10 содержится основное требование в отношении установления мер контроля над сделками или передачами огнестрельного оружия, связанными с его импортом, экспортом или транзитом. Этот пункт требует, чтобы государства установили или применяли эффективную систему импортно-экспортных лицензий или разрешений.

Если режимы контроля над импортом и экспортом уже существуют, возможно, понадобится лишь пересмотреть законодательство с целью включения в него требования о наличии лицензии у импортеров и экспортеров огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и любых других еще не охваченных конкретными требованиями Протокола. В Протоколе отсутствует конкретное требование о лицензировании транзитных операций. В то же время в нем говорится о необходимости принятия “мер” в отношении международного транзита огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и направления государствами транзита, в соответствии с подпунктом *b)* пункта 2 статьи 10, письменного уведомления об отсутствии у них возражений против транзита. Выбор соответствующей системы импортно-экспортных лицензий, а также мер в отношении международного транзита остается на усмотрении самих государств. Пункт 2 статьи 25 Типового закона целесообразно применять, если государство предпочитает лицензировать транзитные операции.

Содержание понятий “импорт” и “экспорт” должно, как правило, соответствовать существующему национальному законодательству и международным нормам.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 10 Протокола предполагается наличие лицензирующего органа. Хотя данное требование и не выражено прямо в Протоколе, для выполнения государствами требования об установлении или применении эффективной системы экспортно-импортных лицензий или разрешений (пункт 1 статьи 10), а также других обязательных требований в соответствии со статьей 10 необходимо будет принять законодательные меры (если они еще не существуют) для обеспечения того, чтобы должностные лица располагали соответствующими полномочиями для рассмотрения импортно-экспортных и транзитных лицензий, а также для выдачи таких документов или отказа в их выдаче. Это можно сделать посредством либо создания новых должностей, либо расширения в законодательном порядке функций существующих должностных лиц (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 100).

Согласно пункту 2 статьи 5 Договора о торговле оружием, “каждое государство-участник создает и использует национальную систему контроля, включая национальный контрольный список, для осуществления положений настоящего Договора”. Кроме того, в пункте 2 статьи 8 Договора говорится: “Каждое государство-участник, выступающее в роли импортера, принимает меры, которые позволяют ему регулировать, ...в рамках его юрисдикции, импорт обычных вооружений... Такие меры могут включать использование систем, касающихся импорта”. Государства, заинтересованные в присоединении как к Протоколу об огнестрельном оружии, так и к Договору о торговле оружием и в выполнении требований обоих этих документов, возможно, пожелают рассмотреть вероятность применения расширенных и комплексных подходов, позволяющих учесть эти дополняющие друг друга требования.

Статья 26. Проверка или подтверждение документов

Прежде чем выдать экспортно-импортную или транзитную лицензию [разрешение], [название лицензирующего органа] [компетентный орган] может потребовать, чтобы заявитель представил для обоснования своей заявки оригинал или заверенные копии документов.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 10, пункт 5.

Протокол требует, чтобы государства приняли, в пределах имеющихся возможностей, меры для обеспечения того, чтобы процедуры выдачи лицензий или разрешений были надежными и чтобы подлинность лицензионной или разрешительной документации могла быть проверена. Эти меры не уточняются. Данное положение предлагается в качестве варианта, которым государства могут воспользоваться для выполнения этого императивного обязательства.

Статья 27. Заявка на получение экспортной лицензии [разрешения]

1. Заявитель подает заявку на получение лицензии [разрешения] на экспорт огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему по установленной форме и в установленном порядке в [название лицензирующего органа] [компетентный орган].

2. Экспортная лицензия не выдается без:

a) копии импортной лицензии [разрешения]. В лицензии [разрешения] должны быть указаны страна выдачи лицензии [разрешения], даты выдачи и истечения срока действия лицензии [разрешения], сведения о выдавшем разрешение органе, конечный получатель и описание и количество огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему или должна быть представлена копия документации, подтверждающей, что заявка на импортную лицензию [разрешение] была или будет сделана; и

b) копий транзитных лицензий [разрешений] (в соответствующих случаях).

*Комментарий**Обязательное положение*

Источник: Протокол, статья 10, подпункты *a)* и *b)* пункта 2 и пункт 3.

Протокол требует выдачи лицензий или разрешений на экспорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Прежде чем будут выданы экспортная лицензия или разрешение, импортирующее государство должно выдать импортные лицензии или разрешения, а все государства транзита должны направить до отгрузки письменное уведомление о том, что у них нет возражений против транзита.

Эти положения создают систему взаимных обязательств, требующую, чтобы государства предоставляли друг другу разрешения до того, как будут разрешены отправка, прибытие или транзит через их территорию партий огнестрельного оружия, что повышает способность правоохранительных органов отслеживать законное перемещение поставок с целью предотвращения их хищения и увода в незаконные каналы сбыта. Протокол оставляет на усмотрение осуществляющих его государств определение вопроса о том, кто будет отвечать за получение у импортера и государств транзита необходимых разрешений – государство, экспортер или же они оба, то есть экспортер получает разрешение у импортера (через импортера), а государство-экспортер связывается со страной транзита, чтобы удостовериться в том, что та не возражает против сделки (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 102). В настоящем положении Типового закона за получение необходимых разрешений отвечает экспортер.

На практике может случиться так, что во время подачи заявки на получение экспортной лицензии экспортер не сможет представить разрешение на транзит.

Кроме того, у экспортера может не оказаться возможности представить копию импортной лицензии или разрешения по следующим причинам: а) ее нет в наличии во время подачи заявки; или б) сделка заключена с правительством, которое само не выдает импортную лицензию или разрешение, если соответствующий товар предназначен для его собственного использования. Для обеспечения соблюдения данного обязательного положения Протокола разработчики законодательства могут рассмотреть рекомендуемый текст положения об “условной экспортной лицензии” в приложении I (статья 53).

Процесс подачи заявки служит цели выполнения основного обязательства, касающегося предоставления необходимой информации о сделке. Форма и порядок выдачи экспортной лицензии или разрешения, а также информация, которую необходимо представить в заявке на получение такой лицензии или разрешения, носят дискреционный характер. Государство должно само решить, каковы должны быть содержание и степень детализации информации, необходимые для его законодательной и нормативной базы. За исключением разрешения на транзит (в соответствующих случаях) и копии импортной лицензии или разрешительного документа, содержание этих процедур подачи заявки является факультативным. Предложения по содержанию законодательства или регламента к нему с подробным изложением процедуры подачи заявки включены в приложение I (статья 51).

Статья 28. Заявка на получение импортной лицензии [разрешения]

Заявитель подает заявку на получение лицензии [разрешения] на импорт огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему по установленной форме и в установленном порядке в [*название лицензирующего органа*] [компетентный орган].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 10, пункты 1–3.

Протокол требует, чтобы лицензии или разрешения на импорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему выдавались до выдачи соответствующего экспортного разрешения. Что касается импорта, то в статье 10 Протокола помимо общего упоминания о создании эффективной системы экспортно-импортных и транзитных лицензий (пункт 1) предусматривается, что те государства, которые находятся в процессе выдачи экспортной лицензии или разрешения, должны проверять, выдано ли разрешение на импорт (пункт 2). В то же время форма и порядок выдачи импортной лицензии или разрешения, а также информация, которую необходимо указать в заявке на такую лицензию или разрешение, не уточняются. Государство вправе само принимать решение о содержании и степени детализации информации, необходимых для его законодательной и нормативной базы. Предложения по содержанию законодательства или регламента к нему с подробным изложением процедуры подачи заявки представлены в приложении I (статья 52).

*Статья 29. Сведения, необходимые для экспортной
или импортной лицензии [разрешения]*

1. Любая импортная или экспортная лицензия, выданная [название лицензирующего органа] [компетентным органом], и сопровождающая документация, как минимум, включают следующую информацию:

- a) место и дата выдачи лицензии [разрешения];
- b) дата истечения срока действия лицензии [разрешения];
- c) название страны импорта и страны экспорта;
- d) имя/название и фактический адрес конечного грузополучателя или конечного пользователя;
- e) описание и количество огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, передаваемых согласно лицензии, в том числе [вставьте следующие данные, если это желательно или необходимо: серийные номера, длина ствола, общая длина, принцип действия, количество зарядов, калибр, скорость и сила, тип пуль, стоимость изделий];
- f) в соответствующих случаях – страны транзита.

2. [Название лицензирующего органа] [компетентный орган] предоставляет информацию, содержащуюся в [импортной лицензии] [разрешении на импорт], любым государствам транзита до осуществления поставки.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 10, пункт 3.

Это – минимальная обязательная информация, требуемая Протоколом, которая должна содержаться в лицензии и сопровождающей документации. Кроме того, если государство решает создать систему для регулирования деятельности лиц, занимающихся брокерскими операциями, во исполнение подпункта c) пункта 1 статьи 15 Протокола, оно может потребовать указания в импортных и экспортных лицензиях или разрешениях либо в сопровождающей документации имен или наименований брокеров, участвующих в сделке, и данных об их местонахождении.

В дополнение к этой минимальной информации, требуемой Протоколом, государства могут также потребовать включения в лицензию дополнительных сведений. Такие положения рекомендуется использовать, если решение о степени детализации информации, содержащейся в импортно-экспортной лицензии или разрешении, оставлено на усмотрение государства, и Протоколом они не предусмотрены. Ниже приводятся некоторые примеры дополнительной информации, которую может потребовать государство:

- имя и фактический адрес заявителя и всех других сторон, участвующих в сделке, и данные об их регистрации или полномочиях;
- любые условия, налагаемые на лицензию;
- подробные данные о маршруте транспортировки, включая страны транзита, перевалки и пункты ввоза или вывоза (в соответствующих случаях и при наличии таковых).

Статья 30. Подтверждение получения поставки

[*Название лицензирующего органа*] [компетентный орган] может обратиться к [экспортеру] [импортирующему государству] с просьбой предоставить подтверждение от импортирующей страны о получении отправленной партии огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и/или боеприпасов к нему.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 10, пункт 4.

Протокол устанавливает для экспортирующего государства исключительное право запрашивать у государства-импортера подтверждение доставки отправленной партии огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов или боеприпасов к нему. Государство может потребовать предъявления сертификата, подтверждающего поставку, в качестве стандартной практики или оставить за собой право проверять факт поставки конкретных экспортных партий, и в таком случае это может быть предусмотрено как условие, оговоренное в конкретной экспортной лицензии. Обычно такое обязательство берет на себя экспортер в качестве субъекта, который должен предоставить документацию, подтверждающую доставку отправленных изделий, хотя государство-импортер также могут попросить предъявить такую документацию. Государства могут требовать предъявления подлинных документов или заверенных копий подлинников. Разработчики законодательства могут обратиться к приложению I (статья 62), в котором приведен текст, дополняющий данное положение.

Раздел В. Нормы уголовного права

Комментарий

Преступления, в обязательном порядке признаваемые таковыми

В статье 5 Протокола об огнестрельном оружии устанавливается принцип обязательной криминализации ряда обязательно признаваемых таковыми преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также с изменением маркировки на огнестрельном оружии. Обязательность признания этих деяний преступлениями призвана укрепить средствами уголовного права и уголовного правосудия создаваемую в соответствии с Протоколом систему контроля над огнестрельным оружием. В общем, смысл статьи 5 Протокола состоит во введении уголовной ответственности и санкций за нарушение административных обязательств.

Как указано выше, в комментарии к главе II (“Определения”), в статье 3 Протокола об огнестрельном оружии (“Термины”) приводятся определения противоправных деяний – незаконного изготовления и незаконного оборота, – а затем понятия, определения которых были даны, используются в качестве названий уголовных преступлений, и в отдельной статье 5 устанавливается обязанность криминализации этих преступлений, упомянутых только по названию. Таким образом, четкое и обязательное описание преступлений, определяемых как незаконное изготовление и незаконный оборот, приводится в статье 3. Практика имплементации в странах с системами общего права и системами гражданского права заметно различается. В некоторых правовых системах (обычно в системах общего права) придерживаются подхода, схожего с примененным в Протоколе, то есть определение и описание состава деяния, квалифицируемого как уголовное преступление, выносятся в особый раздел закона. В то же время в других правовых системах (обычно в системах гражданского права) законодателю надлежит изложить все элементы состава преступления в положении закона, непосредственно касающемся криминализации. Вопрос о том, включать в закон особое определение или нет, оставляется в каждом случае на усмотрение законодателя. Если разработчики закона пойдут по пути дублирования, приводя определения деяний и в особом разделе закона, и в положениях о криминализации, им следует убедиться в идентичности этих определений. Типовой закон отражает оба направления законотворческой практики и в необходимых случаях содержит альтернативные варианты формулировок.

Разработчикам законодательства следует сформулировать эти положения о криминализации в соответствии с традициями внутреннего уголовного права, обеспечив, чтобы содержание каждого преступления было изложено полно и используемые формулировки толковались национальными судами и другими компетентными органами в соответствии с Протоколом.

Национальному законодателю нет необходимости вводить новые положения о криминализации, если внутреннее уголовное законодательство уже содержит положения о криминализации, полностью охватывающие деяния, описанные в Протоколе, в том числе если их описания отличаются от сформулированных в Протоколе. По этому поводу в пункте 6 статьи 11 Конвенции, которую дополняет настоящий Протокол, говорится: “Ничто, содержащееся в настоящей Конвенции, не затрагивает принцип, согласно которому определение преступлений... входит в сферу внутреннего законодательства каждого Государства-участника”.

Предложения по факультативной криминализации преступлений, связанных с огнестрельным оружием, которые государства также могут рассмотреть с целью включения в свое национальное законодательство, приводятся в приложении I (статьи 64–72).

Невключение во внутренние определения преступлений элементов “транснационального характера” и участия в “организованной преступной группе”

В статье 1 Протокола об огнестрельном оружии говорится, что Протокол следует толковать совместно с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и что преступления, признанные таковыми в соответствии со статьей 5 Протокола, следует рассматривать как преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией.

Статья 4 Протокола ограничивает сферу его применения предупреждением, расследованием и уголовным преследованием в связи с преступлениями, которые носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы, если не указано иное.

В то же время национальным законодателям не следует включать элементы транснационального характера и участия в организованной преступной группе в определение конкретных преступлений, признанных таковыми в соответствии со статьей 5 Протокола, и национальные органы прокуратуры не обязаны доказывать наличие элементов транснационального характера или участия в организованной преступной группе, чтобы добиться осуждения за совершение любого из преступлений, содержащихся в этом законе. Это прямо вытекает из конкретного обязательства, которое сформулировано в пункте 2 статьи 34 Конвенции, дополняемой настоящим Протоколом, и которое равным образом применяется к преступлениям, признанным таковыми в соответствии с Протоколом:

“Преступления, признанные таковыми в соответствии со статьями 5, 6, 8 и 23 настоящей Конвенции, признаются таковыми во внутреннем законодательстве каждого Государства-участника независимо от элементов транснационального характера или причастности к организованной преступной группе”.

(Более подробную информацию см. в пункте 21 *Руководства для законодательных органов*). Преступления, признанные таковыми в соответствии с Протоколом, должны признаваться независимо от того, совершено ли преступление одним лицом или несколькими лицами, связанными с организованной преступной группой, и независимо от того, можно это доказать или нет.

Преступный умысел

Конвенция и Протокол требуют, чтобы в качестве уголовно наказуемых признавались только те деяния, которые совершаются умышленно. В то же время пункт 3 статьи 34 Конвенции явно допускает принятие государствами “более строгих или суровых” мер, чем те, которые предусмотрены Конвенцией. С учетом различных видов и определений преступного умысла, существующих в национальных юрисдикциях, настоящий Типовой закон предоставляет разработчикам законов возможность самим разрешать вопрос о том, нужно ли включать и уточнять вид умысла, требуемого для каждой статьи, в соответствии с их правовой системой и национальной практикой. Разработчикам законов также следует иметь в виду, что элемент умысла относится только к деянию, которое представляет собой уголовно наказуемое правонарушение, и его не следует воспринимать как норму, освобождающую, в частности, от ответственности лиц, которые, возможно, не слышали или не знали о законе, который квалифицирует такое деяние как преступление (см. *Руководство для законодательных органов*, подпункт d) пункта 174).

Санкции

Как отмечается в *Руководстве для законодательных органов* (пункт 173), в каждом положении о криминализации в Протоколе говорится, что названные деяния должны быть признаны в качестве уголовно наказуемых. Этот принцип применяется только к деяниям, совершенным физическими лицами, а что касается юридических лиц, то, согласно пункту 2 статьи 10 Конвенции, которую дополняет Протокол, “ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной”. Государства должны сами определить соответствующие санкции в зависимости от существующего национального режима санкций. В то же время санкции, принятые во внутреннем законодательстве для таких деяний, должны учитывать степень их опасности и быть соразмерными (пункт 1 статьи 11 Конвенции).

Санкции за “серьезные” преступления, связанные с огнестрельным оружием, однако не относящиеся к числу преступлений, признаваемых таковыми в статье 5 Протокола, также оставляются на усмотрение разработчиков национального законодательства, хотя для обеспечения применения Конвенции в отношении таких преступлений санкции должны предусматривать максимальное наказание в виде лишения свободы на срок не менее четырех лет. Это требование является общим и применяется как к физическим, так и к юридическим лицам. Кроме того, к преступлениям, предусмотренным в законе государства об огнестрельном оружии, применяется общая система отягчающих или смягчающих обстоятельств, существующая в его национальном законодательстве. Учитывая большое разнообразие практики применения санкций в национальных юрисдикциях, Типовой закон оставляет решение вопроса о надлежащей форме и уровне санкций в соответствии с существующей национальной практикой на усмотрение государств.

Ответственность юридических лиц

В пункте 4 статьи 10 Конвенции изложены дополнительные положения в отношении юридических лиц, требующие, чтобы к юридическим лицам, привлекаемым к ответственности за “серьезные” преступления, применялись эффектив-

ные, соразмерные и оказывающие сдерживающее воздействие уголовные или неуголовные санкции (гражданские или административные), включая денежные санкции. Такие санкции могут включать, например, расторжение контракта, лишение права участия в государственных закупках, обнародование решения или замораживание активов.

Уголовные преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией, и положения о наказаниях

Протокол должен читаться совместно с Конвенцией, которую он дополняет. Положения Конвенции применяются *mutatis mutandis* к настоящему Протоколу (пункты 2 и 3 статьи 1 Протокола), и преступления, признанные таковыми в соответствии с настоящим Протоколом, рассматриваются как преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией. Государства – участники Протокола также должны криминализовать такие признанные преступлениями в соответствии с Конвенцией деяния, как участие в организованной преступной группе (статья 5 Конвенции), отмывание доходов от преступной деятельности (статья 6 Конвенции), коррупция (статья 8 Конвенции) и воспрепятствование осуществлению правосудия (статья 23 Конвенции), и применять соответствующие статьи к преступлениям, связанным с огнестрельным оружием. Кроме того, это обязывает государства принять во внимание ряд мер в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с Протоколом. Они изложены в статье 11 Конвенции и включают, например, условия освобождения лиц, обвиняемых в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с Протоколом, общие условия для условного или досрочного освобождения и срок давности (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 173). Эти обязательства являются составной частью требований Конвенции, применяющихся *mutatis mutandis* к данному Протоколу. Однако соответствующие положения не включены в настоящий Типовой закон в силу их общего характера.

Статья 5 Конвенции требует, чтобы государства признали уголовно наказуемыми участие в организованной преступной группе (подпункт *a*) пункта 1), а также организацию, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие или дачу советов в отношении серьезного преступления, совершенного при участии организованной преступной группы (подпункт *b*) пункта 1). Подпункт *b*) пункта 2 статьи 6 Конвенции также требует, чтобы государства включили в число основных правонарушений, образующих состав такого преступления, как отмывание доходов от преступлений, все серьезные преступления, как они определены в статье 2 Конвенции (преступления, наказуемые лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет), и преступления, признанные уголовно наказуемыми, которые связаны с участием в организованной преступной группе (статья 5), коррупцией (статья 8) и воспрепятствованием осуществлению правосудия (статья 23). Равным образом, она требует включения в число основных правонарушений тех связанных с огнестрельным оружием преступлений, которые признаются таковыми согласно статье 5 Протокола. Вышеупомянутые положения Конвенции могут иметь значение для расследования и уголовного преследования в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Протоколом, когда такое преступление совершается при участии организованной преступной группы. Настоящий Типовой закон не предлагает типовых положений по этим преступлениям. Законодатели, возможно, пожелают ознакомиться с *Типовыми законодательными положениями о борьбе с организованной преступностью*, разработанными УНП ООН в 2011–2012 годах.

Расследование и уголовное преследование

Вопросы, связанные с расследованием и уголовным преследованием, содержатся в Конвенции, и к соответствующим положениям относятся, например, те, которые касаются совместных расследований (статья 19), специальных методов расследования (статья 20), сотрудничества обвиняемого лица, которое оказывает существенную помощь в расследовании и уголовном преследовании в связи с каким-либо преступлением, охватываемым Конвенцией (пункты 2 и 3 статьи 26), и сотрудничества между правоохранительными органами (статья 27). Статья 24 Конвенции требует, чтобы каждое государство принимало, в пределах своих возможностей, "надлежащие" меры, направленные на обеспечение эффективной защиты от вероятной мести или запугивания в отношении участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми настоящей Конвенцией (и, в необходимых случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц).

Возможно, государства уже имеют широкий круг положений, направленных на содействие расследованию и уголовному преследованию в связи с уголовными преступлениями. В таких случаях государства могут пожелать пересмотреть их в свете настоящего Типового закона, с тем чтобы обеспечить также охват преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему. Однако, учитывая, что некоторые из этих положений носят интрузивный характер, в ряде государств имеются конституционные ограничения на введение таких мер. В некоторых других юрисдикциях эти меры разрешены только в отношении конкретно оговоренных преступлений, которые считаются особо серьезными и оправдывающими исключение из обычных расследований, процедур и методов (например, преступления в области международного незаконного оборота наркотиков и финансирование терроризма). Рассматривая возможность использования и применения таких мер, разработчики законодательства должны учитывать конкретные конституционные и правовые рамки.

Кроме того, государства, являющиеся участниками как Протокола об огнестрельном оружии, так и Договора о торговле оружием, возможно, пожелают принять во внимание взаимодополняющий характер этих двух документов в части поощрения сотрудничества в области уголовного преследования и расследований. В пункте 5 статьи 15 Договора говорится:

"Государства-участники предоставляют друг другу, по взаимному согласию и в соответствии с их национальными законами, самую широкую помощь в проведении расследований, судебного преследования и судопроизводства в связи с нарушениями национальных мер, принятых в соответствии с настоящим Договором".

Хотя Договор устанавливает режим контроля над вооружениями, он, как представляется, предусматривает криминализацию нарушений его положений как один из способов обеспечить его соблюдение. Это предположение подкрепляется пунктом 4 статьи 11 Договора, обязывающим государства-участники принимать, в случае выявления перенаправления передаваемых вооружений, соответствующие меры, включая проведение расследований и принятие правоприменительных мер. Однако Договор не содержит никаких положений о криминализации, равно как и положений, направленных на содействие необходимо межгосударственному сотрудничеству, в том числе в области рассле-

дования и уголовного преследования в связи со случаями нарушения установленных им обязательств. Договор не создает правовой основы для международного сотрудничества, и, таким образом, осуществление этих мер полностью оставлено на усмотрение национальных законодателей в пределах существующих в этих странах правовых рамок.

В связи с этим государствам – участникам Конвенции и Протокола об огнестрельном оружии будет весьма полезно использовать содержащиеся в этих документах положения о международном сотрудничестве и конкретные положения о криминализации незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему для поддержки и укрепления режима осуществления Договора о торговле оружием.

Глава VIII. Уголовные преступления: незаконное изготовление

Комментарий

В главе VIII рассматриваются три в обязательном порядке признаваемых таковыми преступления, связанные с незаконным изготовлением огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, как того требует статья 5 Протокола. Этими преступлениями являются:

- a) изготовление или сборка огнестрельного оружия без маркировки;
- b) изготовление или сборка огнестрельного оружия из находящихся в незаконном обороте составных частей и компонентов; и
- c) изготовление или сборка огнестрельного оружия без законного разрешения, лицензии или санкции.

Как указано выше, признание определенных деяний преступлениями в обязательном порядке отвечает необходимости укрепить нормативно-правовые рамки контроля над огнестрельным оружием средствами уголовного правосудия путем введения уголовной ответственности и санкций за нарушение административных обязательств, сформулированных в настоящем законе. Что касается изготовления огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, то признание соответствующих деяний преступлениями преследует конкретные цели обеспечить, чтобы основные требования Протокола, касающиеся импорта, экспорта и отслеживания, невозможно было обойти посредством изготовления всех составных частей и компонентов огнестрельного оружия и их вывоза до сборки готового изделия, чтобы изготовление огнестрельного оружия не производилось подпольно без разрешения компетентного органа и чтобы процесс изготовления включал маркировку, достаточную для отслеживания оружия.

Статья 31. Незаконное изготовление огнестрельного оружия

1. Каждое лицо, которое *[уточнить вид умысла, если необходимо]* изготавливает или собирает огнестрельное оружие:

- a) из составных частей и компонентов, находящихся в незаконном обороте; или
- b) без лицензии *[разрешения]*, полученной *[полученного]* *[от компетентного органа по месту изготовления или сборки]* в соответствии с законом; или

с) без нанесения на огнестрельное оружие маркировки во время изготовления в соответствии со статьей 7 настоящего Закона,

совершает [преступление] [преступление, квалифицируемое как незаконное изготовление огнестрельного оружия].

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит [тюремному заключению на срок ...] и/или [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории...].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 5, подпункт а) пункта 1.

По вопросу о включении определения противоправного деяния в положение о криминализации либо придании ему характера самостоятельной нормы см. также комментарий к подпункту j) статьи 4.

В подпункте d) статьи 3 Протокола термин “незаконное изготовление” определяется как изготовление или сборка огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов или боеприпасов:

- “i) из находящихся в незаконном обороте составных частей и компонентов;
- ii) без соответствующей лицензии или разрешения компетентного органа государства-участника, в котором осуществляется изготовление или сборка; или
- iii) без маркировки огнестрельного оружия во время его изготовления”.

В проекте настоящей статьи содержатся положения, относящиеся к трем различным преступлениям. Определение первого преступления преследует цель обеспечить, чтобы основные требования Протокола, касающиеся импорта, экспорта и отслеживания, невозможно было обойти посредством изготовления всех составных частей и компонентов огнестрельного оружия и их вывоза до сборки готового изделия; формулировка второго преступления обеспечивает, чтобы изготовление огнестрельного оружия не производилось подпольно без разрешения компетентного органа; и цель упоминания третьего преступления заключается в том, чтобы в процесс изготовления была включена маркировка, достаточная для отслеживания оружия (см. *Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола*, пункт 181).

Статья 32. Незаконное изготовление составных частей и компонентов

1. Каждое лицо, которое [уточнить вид умысла, если необходимо] изготавливает или собирает составные части и компоненты:

- a) которые находились в незаконном обороте; или
- b) без лицензии [разрешения], полученной [полученного] [от компетентного органа по месту изготовления или сборки] в соответствии с законом,

совершает [преступление] [преступление, квалифицируемое как незаконное изготовление составных частей и компонентов].

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит [тюремному заключению на срок ...] и/или [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории...].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 5, подпункт a) пункта 1.

В определении термина “незаконное изготовление” в подпункте d) статьи 3 Протокола в качестве элемента незаконного изготовления упоминается только отсутствие маркировки на огнестрельном оружии, и, как отмечается в главе IV (Маркировка) настоящего Типового закона, в Протоколе отсутствует требование о маркировке составных частей и компонентов. В то же время, если государство считает необходимым требовать, чтобы изготовители маркировали составные части и компоненты во время изготовления, следует включить в качестве элемента (подпункт c)) состава преступления, связанного с незаконным изготовлением составных частей и компонентов, следующий пункт:

- c) без маркировки составных частей и компонентов во время изготовления в соответствии со [статьей 23 (Маркировка составных частей и компонентов во время изготовления) в приложении I] настоящего Закона.

Статья 33. Незаконное изготовление боеприпасов

1. Каждое лицо, которое [уточнить вид умысла, если необходимо] изготавливает или собирает боеприпасы:

- a) из составных частей и компонентов, находящихся в незаконном обороте; или
- b) без лицензии [разрешения], полученной [полученного] [от компетентного органа по месту изготовления или сборки] в соответствии с законом,

совершает [преступление] [преступление, квалифицируемое как незаконное изготовление боеприпасов].

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит [тюремному заключению на срок ...] и/или [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории...].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 5, подпункт а) пункта 1.

Подпункт а) пункта 1 статьи 5 требует, чтобы государства признали незаконное изготовление боеприпасов уголовным преступлением. В определении термина “незаконное изготовление” в подпункте d) статьи 3 Протокола в качестве элемента незаконного изготовления упоминается только отсутствие маркировки на огнестрельном оружии, и, как отмечается в главе IV (Маркировка) настоящего Типового закона, в Протоколе отсутствует требование о маркировке боеприпасов. В то же время, если государство считает необходимым требовать, чтобы изготовители маркировали боеприпасы во время изготовления, следует включить в качестве элемента (подпункт с)) состава преступления, связанного с незаконным изготовлением боеприпасов, следующий пункт:

с) без маркировки боеприпасов во время изготовления в соответствии со [статьей 26 (Маркировка боеприпасов во время изготовления) в приложении I] настоящего Закона.

Глава IX. Уголовные преступления: незаконный оборот

Комментарий

Незаконный оборот является одним из “основных” преступлений, признанных таковыми Протоколом. В подпункте *е*) статьи 3 Протокола устанавливаются два конкретных преступления, в обязательном порядке признаваемых таковыми, которые относятся к незаконному обороту: *а*) любая транснациональная передача огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему без законного разрешения; и *б*) любая транснациональная передача огнестрельного оружия, если оно не имеет маркировки, нанесенной в соответствии со статьей 8 Протокола.

Статья 34. Транснациональная передача без [законного разрешения] [законной лицензии]

1. Каждое лицо, которое [уточнить вид умысла, если необходимо] осуществляет импорт, экспорт или приобретение иным способом, продажу, доставку, перемещение или передачу любого огнестрельного оружия, или его составных частей и компонентов, или боеприпасов к нему с национальной территории одного государства или по таковой на территорию другого государства без законного разрешения [лицензии], выданного [выданной] в соответствии с законом, совершает [преступление] [преступление, квалифицируемое как транснациональная передача без законного разрешения/лицензии].

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории...].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 5, подпункт *б*) пункта 1.

Данное положение включает определение термина “незаконный оборот” из подпункта *е*) статьи 3 Протокола.

Протокол не содержит определений некоторых видов деятельности, образующих состав преступления, квалифицируемого как незаконный оборот, а

именно “приобретение”, “продажа”, “доставка”, “перемещение” и “передача”. Законодателям следует рассмотреть вопрос о том, необходимо ли, в соответствии с национальным законодательством их стран, дать определения этих понятий. Кроме того, как представляется, Протокол и типовые положения, содержащиеся в главе VII, касаются только разрешений или лицензий на экспорт, импорт и транзит. Режим правового регулирования иных видов деятельности не конкретизируется. Национальные законодатели могли бы рассмотреть возможность принятия в отношении этих видов деятельности правил выдачи разрешений или лицензий, которые напоминали бы экспортно-импортные или, в необходимых случаях, соответствовали им.

Статья 35. Незаконный оборот немаркированного/неправильно маркированного огнестрельного оружия

1. Каждое лицо, которое [уточнить вид умысла, если необходимо] осуществляет импорт, экспорт или приобретение иным способом, продажу, доставку, перемещение или передачу с национальной территории одного государства или по таковой на территорию другого государства любого огнестрельного оружия, которое не было маркировано во время изготовления, импорта или передачи из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях в соответствии с главой IV настоящего Закона, совершает [преступление] [преступление, квалифицируемое как незаконный оборот немаркированного/неправильно маркированного огнестрельного оружия].

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории...].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 3, подпункт е).

В подпункте е) статьи 3 Протокола указывается, что незаконный оборот включает также ввоз/вывоз, приобретение, продажу, доставку, перемещение или передачу огнестрельного оружия, не маркированного в соответствии со статьей 8 Протокола. Статья 8 требует нанесения маркировки в трех случаях: во время изготовления, во время импорта или во время передачи из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях. Согласно статье 8, маркировка должна наноситься только на огнестрельное оружие, и это отражено в формулировке данного положения. Тем государствам, которые в рамках своего законодательства идут дальше и в дополнение к обязательным требованиям Протокола требуют нанесения маркировки определенного вида на составные части, компоненты или боеприпасы, следует предусмотреть соответствующее расширение данного положения.

Глава X. Уголовные преступления: маркировка

Комментарий

В главе X рассматриваются два в обязательном порядке признаваемых таковыми преступления, связанные с маркировкой огнестрельного оружия, как того требует статья 5 Протокола. Этими преступлениями являются:

- a) фальсификация маркировки огнестрельного оружия во время изготовления, импорта или передачи из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях; и
- b) удаление, уничтожение или изменение маркировки огнестрельного оружия.

Целью включения этих преступлений в настоящий Закон является обеспечение того, чтобы наносимая на все огнестрельное оружие маркировка была и осталась подлинной и точной для содействия его тщательному отслеживанию.

Статья 36. Ложная маркировка

1. Каждое лицо, которое *[уточнить вид умысла, если необходимо]*:

- a) наносит на огнестрельное оружие в собранном виде или на полный комплект компонентов огнестрельного оружия в несобранном виде ложную маркировку во время изготовления;
- b) наносит ложную маркировку на импортируемое огнестрельное оружие; или
- c) наносит на огнестрельное оружие ложную маркировку во время передачи из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях в соответствии с главой IV настоящего Закона, совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит *[тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории...]*.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 5, подпункт c) пункта 1.

Протокол требует от государств криминализации фальсификации маркировки, наносимой на огнестрельное оружие в соответствии с требованием статьи 8 Протокола (маркировка во время изготовления, импорта или передачи из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях). Протокол требует, чтобы государства признавали фальсификацию маркировки уголовным преступлением только в тех случаях, когда такая фальсификация совершается умышленно (то есть наличествует умысел со стороны лица, наносящего маркировку с целью предоставления вводящей в заблуждение или ложной информации в отношении происхождения оружия или его срока службы). Разработчики законодательства, возможно, пожелают включить другие (то есть менее строгие или чисто административные) виды наказаний, если лицо наносит ложную маркировку по небрежности, а не умышленно, или если в процессе маркировки происходят случайные ошибки несущественного характера.

Что касается фальсификации маркировки, наносимой во время передачи огнестрельного оружия из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях, то разработчикам не следует забывать о том, что "использование в гражданских целях" представляет собой широкую категорию, которая охватывает все группы и всех субъектов, которые не контролируются государством и не принадлежат ему, включая частные охранные компании и спортивные клубы.

Протокол не требует, чтобы государства признавали в качестве уголовно наказуемых деяний фальсификацию маркировки, наносимой на огнестрельное оружие при иных обстоятельствах, чем те, которые описаны выше (во время изготовления, импорта и передачи из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях). В то же время государства могли бы рассмотреть вопрос о признании фальсификации других видов маркировки в соответствии с главой IV настоящего Типового закона в качестве уголовного преступления.

Разработчикам законодательства следует принять к сведению, что преступление, состоящее в ненанесении маркировки на огнестрельное оружие во время изготовления в соответствии со статьей 7 настоящего Типового закона (как того требуют подпункт *d*) статьи 3 и подпункт *a*) пункта 1 статьи 5 Протокола), уже признано таковым в соответствии с подпунктом *c*) пункта 1 статьи 31 настоящего Типового закона (как часть незаконного изготовления), и поэтому нет необходимости признавать ненанесение маркировки на огнестрельное оружие во время изготовления в качестве отдельного преступления.

Протокол не требует от государств установления уголовной ответственности за ненанесение маркировки на огнестрельное оружие при других обстоятельствах (например, во время импорта или передачи из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях). В то же время требуется, чтобы государства обеспечили маркировку огнестрельного оружия во время отчуждения иным, кроме уничтожения, способом (согласно пункту 2 статьи 6 Протокола) и, в некоторых случаях, при списании (согласно статье 9 Протокола). Для обеспечения соблюдения и исполнения этих требований государствам следует рассмотреть вопрос о криминализации соответствующих деяний и установлении мер наказания в связи с ненанесением надлежащей маркировки на оружие или отсутствием маркировки во время отчуждения иным, кроме уничтожения, способом или при списании. Если государства также требуют наличия испытательного клейма и маркировки на оружии, приобретаемом

государственными учреждениями, в соответствии с главой IV настоящего Типового закона, необходимо установить виды правонарушений и санкции за несоблюдение этих обязательств. В этих случаях не требуется признания таких деяний уголовно наказуемыми и определения соответствующих мер наказания, и государства могут налагать, в случае необходимости, административные наказания и санкции.

Статья 37. Уничтожение и изменение маркировки на огнестрельном оружии

Каждое лицо, которое [уточнить вид умысла, если необходимо] удаляет, уничтожает или изменяет маркировку, наносимую на огнестрельное оружие в соответствии со статьями 7, 8, 9 [и 10 или 11] настоящего Закона, совершает преступление.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 5, подпункт с) пункта 1.

Строго говоря, Протокол требует от государств-участников криминализации удаления, уничтожения или изменения только той маркировки, которая требуется в соответствии со статьей 8 Протокола (маркировка во время изготовления, импорта и передачи из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях). Текст в квадратных скобках отражает это ограничение. В случае если разработчики законодательства захотят расширить сферу применения этого положения и признать уголовно наказуемым уничтожение любой маркировки, текст, заключенный в квадратные скобки, следует удалить.

Кроме того, разработчики могут пожелать предусмотреть возможность уничтожения или изменения маркировки в определенных обстоятельствах (в отличие от наложения абсолютного запрета на уничтожение или изменение маркировки, как отражено в вышеприведенной формулировке). Протокол косвенно подразумевает возможность возникновения обстоятельств, когда удаление, уничтожение или изменение маркировки на огнестрельном оружии могут быть разрешены, в силу требования о признании уголовно наказуемым “незаконного” удаления, уничтожения или изменения маркировки на огнестрельном оружии (подпункт с) пункта 1 статьи 5).

Однако в Протоколе не конкретизируются обстоятельства, при которых такое удаление, уничтожение или изменение могли бы быть разрешены, и государства должны сами предусмотреть положение о законном изменении маркировки, если они пожелают этого, не забывая при этом о необходимости обеспечить возможность отслеживания такого огнестрельного оружия (см. *Руководство для законодательных органов*, пункты 223–226).

Ситуации, когда могут быть разрешены уничтожение или изменение маркировки, могли бы включать: а) действия представителя власти при исполнении своих обязанностей; или б) получение каким-либо лицом, например оружейным

мастером или изготовителем, разрешения от компетентного органа удалить, уничтожить или изменить маркировку на огнестрельном оружии. В таких случаях разработчикам следует включить в закон процесс получения разрешения на уничтожение или изменение маркировки на огнестрельном оружии и предусмотреть, чтобы метод повторного нанесения маркировки позволял отслеживать это огнестрельное оружие.

Национальные законодатели могут принять решение о включении в свой национальный закон понятия либо конкретной формулировки с указанием на возможности такого законного удаления маркировки. Типовой закон не содержит понятия “незаконно” и оставляет на усмотрение законодателей принятие решения о том, следует ли включить в него конкретное упоминание этого понятия. Стоит отметить, однако, что в некоторых государствах, с учетом их правовых традиций, повторение понятия “незаконно” в положении национального закона, посвященном криминализации, было бы неуместным, поскольку это означало бы “способом, который сам по себе квалифицируется как уголовное преступление”. Это привело бы к неуместному смешению криминализируемых деяний. В других правовых системах эта проблема не возникнет, поскольку данное понятие носит более общий характер и означает “способом, противоречащим закону”, что включает и случаи отсутствия законного разрешения, наличия которого требует закон. Такую правовую конструкцию можно учесть еще одним способом – применив понятие “противозаконно”.

[Глава XI. Уголовные преступления: преступления, связанные со списанным оружием

Комментарий

Применение следующих положений будет зависеть от того, какие стандарты списания существуют в государстве: стандарты, требующие приведения огнестрельного оружия в полную негодность (в соответствии с общими принципами списания, предусмотренными в подпункте *a*) статьи 9 Протокола) и тем самым невозможности его восстановления или использования по назначению (а по существу, уничтожения); или стандарты, которые не требуют приведения огнестрельного оружия в полную негодность, но предусматривают возможность восстановления списанного оружия или превращения его в функционирующее оружие. Хотя последняя форма списания не отвечает общим принципам списания, установленным Протоколом, общепризнано, что на практике в некоторых государствах существуют стандарты списания, которые предусматривают восстановление огнестрельного оружия. Как отмечается в комментарии, приведенном после определения термина “изготовление” (подпункт *l*) статьи 4 настоящего Типового закона), если в каком-либо государстве приняты стандарты списания, которые не требуют приведения списанного огнестрельного оружия в полную негодность, но предусматривают восстановление списанного огнестрельного оружия, в определение термина “изготовление” следует включить понятие “восстановление”, с тем чтобы положения главы III были применимы к любому восстановлению огнестрельного оружия, а любое несанкционированное восстановление означало бы “незаконное изготовление” в соответствии со статьей 31 настоящего Типового закона.

[Статья 38. Незаконное списание

1. Каждое лицо, которое списывает огнестрельное оружие:

[a) в нарушение статьи 20 настоящего Закона;]

[b) без получения предварительного разрешения от [название компетентного органа] в соответствии со статьей 21 настоящего Закона;]

[c) без получения сертификата о списании в соответствии со статьей 23 настоящего Закона,

совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [регулятивной санкции].]

Комментарий

Цель данного положения – обеспечить, чтобы списание осуществлялось в соответствии со стандартами списания, принятыми в том или ином государстве. Протокол не требует от государств криминализации списания; однако в соответствии с его требованиями необходимо предусмотреть мероприятия по списанию, с тем чтобы списание проверялось компетентным органом для удостоверения того, что огнестрельное оружие было приведено в полную негодность (подпункт с) статьи 9 Протокола). В целях содействия проверке всех случаев списания и тем самым предоставления государству возможности отслеживать списанное огнестрельное оружие следует ввести санкции за необеспечение возможности проверки фактов списания компетентным органом. Государства также могут рассмотреть вопрос об установлении уголовной ответственности для изготовителей и других лиц, уполномоченных осуществлять списание, которые оказались неспособными списать огнестрельное оружие таким образом, чтобы оно было приведено в полную негодность.

Глава XII. Уголовные положения: сопутствующие преступления

Комментарий

Согласно пункту 2 статьи 5, государства обязаны принять законодательные и другие меры для установления уголовной ответственности за покушение на совершение какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с Протоколом, участие в его совершении в качестве сообщника и организацию, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие или дачу советов при совершении такого преступления.

Такие положения относятся не только к незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия и должны быть включены лишь в том случае, если они еще не входят в общие положения национального уголовного кодекса или законодательства, которые применимы ко всем видам преступлений.

Статья 39. Покушение на совершение преступления

1. Каждое лицо, которое покушается на совершение какого-либо преступления, предусмотренного в главах VIII, IX, X [или XI] настоящего Закона, совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит [тюремному заключению на срок ...] и/или [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории...].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 5, подпункт а) пункта 2.

Обязательство криминализировать покушение на совершение преступления в подпункте а) пункта 2 статьи 5 Протокола обусловлено "соблюдением основных принципов" той или иной правовой системы. Как отмечается в примечаниях для толкования к Протоколу (A/55/383/Add.3, пункт 6):

"Ссылки на покушение на совершение преступлений, признанных таковыми согласно внутреннему законодательству в соответствии с [пунктом 2 статьи 5] Протокола, понимаются в некоторых странах как охватывающие деяния, совершенные при приготовлении к уголовному преступлению, и деяния, совершенные в ходе неудачного покушения на совершение пре-

ступления, если за подобные деяния согласно внутреннему законодательству также предусматривается наказание”.

В некоторых правовых системах за покушение на совершение преступления предусмотрено такое же наказание, как и за совершенное преступление. В других системах покушение карается более мягким наказанием. Это положение следует включать только в том случае, если оно еще не предусмотрено в национальном уголовном кодексе или законодательстве.

Статья 40. Участие в качестве сообщника

1. Каждое лицо, которое участвует в качестве сообщника в совершении какого-либо преступления, предусмотренного в главах VIII, IX, X [или XI] настоящего Закона, совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит [тюремному заключению на срок ...] и/или [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории...].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 5, подпункт а) пункта 2.

Подпункт а) пункта 2 статьи 5 требует криминализации участия в качестве сообщника в незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и фальсификации или незаконном удалении, уничтожении или изменении маркировки на огнестрельном оружии, наносимой в соответствии со статьей 8 Протокола. Это положение применяется “при условии соблюдения основных принципов” данной правовой системы. Такое положение следует включать только в том случае, если оно еще не предусмотрено в национальном уголовном кодексе или законодательстве.

Статья 41. Организация, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие или дача советов

1. Каждое лицо, которое занимается организацией, руководством, пособничеством, подстрекательством, содействием или дачей советов другому лицу или лицам с целью совершения какого-либо преступления, предусмотренного в главах VIII, IX, X [или XI] настоящего Закона, совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит [тюремному

заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории...].

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 5, подпункт *b)* пункта 2.

Это положение следует включать только в том случае, если оно еще не предусмотрено в национальном уголовном кодексе или законодательстве.

Глава XIII. Арест, конфискация и отчуждение

Комментарий

В главе XIII рассматриваются требования статьи 6 Протокола в отношении конфискации, ареста и отчуждения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые были незаконно изготовлены или находятся в незаконном обороте либо считаются таковыми.

Статью 6 Протокола необходимо читать и толковать совместно со статьями 12–14 Конвенции, которые применяются к аресту, конфискации и отчуждению имущества, представляющего собой доходы от преступлений или имущество, использовавшееся или предназначавшееся для использования при совершении преступления. Это имущество, как правило, включает незаконно изготовленное и/или находящееся в незаконном обороте огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему.

В той мере, в какой незаконно изготовленное или находящееся в незаконном обороте огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему рассматриваются как имущество, “полученное” от таких преступлений или “использовавшееся или предназначавшееся для использования при их совершении”, они подпадают под действие статей 12 и 13 Конвенции, которые предписывают государствам-участникам принимать законы, предусматривающие конфискацию такого имущества, и фактически добиваться его конфискации уполномоченным органом при поступлении соответствующей просьбы от другого государства-участника (см. *Руководство для законодательных органов*, пункты 136 и 137).

Возможно, что характер национального законодательства не позволит рассматривать незаконно изготовленное или находящееся в незаконном обороте огнестрельное оружие как имущество, “полученное” от таких преступлений или “использовавшееся или предназначавшееся для использования при их совершении”. Следовательно, оно не подпадет под действие статьи 12 Конвенции, однако, тем не менее, его конфискация будет обязательной в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Протокола. Национальным законодателям следует изучить возможность возникновения такой ситуации в их правовых системах и разработать соответствующие законодательные решения.

Для соблюдения обязательных требований, предусмотренных статьей 6 Протокола, государства обязаны:

а) обеспечить в рамках внутренних правовых систем “возможность конфискации” огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые были незаконно изготовлены или находились в незаконном обороте. Опасный характер изделий, охватываемых Протоколом, может потребовать принятия дополнительных срочных мер безопасности для

обеспечения того, чтобы они не попали не в те руки до, в ходе или после ареста и конфискации;

b) арестовывать и уничтожать огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему, которые были незаконно изготовлены или находились в незаконном обороте. Опасность этих изделий требует их уничтожения, при этом другие формы утилизации допускаются только в тех случаях, когда это официально разрешено;

c) обеспечить, чтобы на конфискованное огнестрельное оружие была нанесена соответствующая метка и чтобы способ отчуждения этого огнестрельного оружия и боеприпасов к нему был документально оформлен.

Это обязательство должно выполняться в соответствии с существующими внутренними правовыми и административными системами государств, при этом способ и форма выполнения этого обязательства остаются на усмотрении государств. В законодательствах многих государств уже имеются подробные положения об обыске, аресте и конфискации/изъятии (например, эти положения могут содержаться в законе о полиции, уголовно-процессуальном законодательстве или отдельном законодательстве, касающемся конфискации). Такие правовые режимы обычно весьма детализированы и базируются на основных принципах правовой системы государства, учитывая возможность лишения человека свободы. Определение термина “конфискация”, приводимое в Конвенции, включает “изъятие в соответствующих случаях” с учетом того, что в разных правовых системах существуют различные подходы к конфискации и изъятию. Там, где имеется такое законодательство, разработчики законов должны обеспечить, чтобы соответствующие положения применялись к огнестрельному оружию, его составным частям и компонентам, а также боеприпасам к нему и действовали в отношении преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом оружия. Кроме того, должны выполняться конкретные требования по маркировке и отчуждению огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

В приложении IV описан ряд способов уничтожения, которые государства могут рассмотреть с целью включения в свое законодательство и связанные с ним правила и политику.

A. *Обеспечение возможности конфискации: обыск и арест*

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 6, пункт 1.

В пункте 1 статьи 6 Протокола, содержащем требование о предоставлении полномочий, “обеспечивающих возможность” конфискации, нет конкретного упоминания об обыске и аресте. Пункт 1 статьи 6 требует принятия мер, которые обеспечивают возможность конфискации, если изделия “были незаконно изготовлены или находились в незаконном обороте”. Однако разработчики законодательства должны рассмотреть возможность формулирования или обеспечения установления в существующем законодательстве более низкого стандарта для первоначального ареста изделий (например, разрешение ареста без ордера на обыск по раз-

умным основаниям), поскольку во многих случаях оно производится в качестве следственной меры до того, как удастся полностью доказать факт незаконного изготовления или оборота. Арест также может потребоваться в качестве срочной меры для предупреждения незаконного вывоза оружия или его попадания в незаконные внутренние каналы распространения или использования.

Для обеспечения соответствия этих полномочий Протоколу причиной их предоставления должны быть подозрение или другие основания считать, что преступление, признанное таковым в соответствии с Протоколом, было совершено или может быть совершено и что данные изделия служат доказательством этого или сами являются орудием соответствующего преступления. Такие полномочия обычно соответствуют национальным актам, которые обеспечивают выполнение положений Конвенции, касающихся ареста или конфискации, хотя некоторые государства применяют более оперативные процедуры, позволяющие быстро произвести арест огнестрельного оружия в связи с угрозой безопасности, которая может возникнуть, если будут допущены задержки процедурного характера (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 139).

В. Конфискация и изъятие имущества

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 6, пункт 1.

Конфискация и изъятие имущества в пользу государства широко применяются во внутреннем законодательстве большинства юрисдикций. Однако применяемые режимы существенно различаются в разных государствах и разных правовых системах. Для обеспечения соответствия Протоколу разработчики законодательства должны предусмотреть, чтобы правовые режимы конфискации и изъятия, существующие в их странах, обеспечивали возможность конфискации огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Хотя Протокол и не требует этого, можно было бы рассмотреть возможность установления в национальном законодательстве конкретных стандартов для обеспечения ответственного хранения конфискованного и изъятого огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Такие стандарты могли бы помочь обеспечить безопасное хранение этих изделий.

С. Уничтожение или другая санкционированная форма отчуждения

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 6, пункт 2.

Как отмечается в *Руководстве для законодательных органов* (пункт 134), хотя основная установка Конвенции заключается в том, что конфискованное имущество должно реализовываться в пользу конфискующего государства, или частично передаваться другим государствам, или использоваться для предоставления компенсации, или возвращаться потерпевшим от преступления (статья 14), опасность изделий, охватываемых Протоколом, требует их уничтожения, при этом другие формы утилизации допускаются только в тех случаях, когда приняты дополнительные меры предосторожности.

Поэтому, когда огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему арестовываются и впоследствии изымаются в пользу государства, согласно пункту 2 статьи 6 Протокола, изъятые изделия должны быть уничтожены, “если только их отчуждение иным путем не было официально разрешено, при условии что на это огнестрельное оружие была нанесена соответствующая метка и что отчуждение этого огнестрельного оружия и боеприпасов к нему было документально оформлено”. Пункт 2 статьи 6 создает презумпцию в пользу уничтожения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые были арестованы государством. Однако государства должны сами определить способ, который они будут использовать для уничтожения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. В приложении IV описан ряд способов уничтожения, которые государства могут рассмотреть с целью включения в свое законодательство и соответствующие правила и политику.

Государство также может принять ряд других правовых мер по осуществлению общей нормы, предусматривающей уничтожение огнестрельного оружия. Как отмечается в *Руководстве для законодательных органов* (пункт 143), они могли бы включать:

а) предоставление права давать разрешение на иную утилизацию (отчуждение) кроме уничтожения и соответствующее ограничение случаев, когда лицо, принимающее решение, может давать такое разрешение. В этом контексте законодательство могло бы предусмотреть примеры разрешенных способов утилизации, например для научных, исторических или судебных целей;

б) законодательные или административные критерии для выдачи разрешения или отказа в разрешении на иную утилизацию (отчуждение) кроме уничтожения. Сюда должны быть включены два требования, содержащиеся в пункте 2 статьи 6, согласно которым на огнестрельное оружие должна быть нанесена соответствующая метка и отчуждение огнестрельного оружия и боеприпасов к нему должно быть документально оформлено. Можно установить и другие критерии в соответствии с задачами внутренней политики”.

Разрабатывая свое законодательство и связанные с ним правила и политику, разработчики должны включить следующие положения:

Все огнестрельное оружие и боеприпасы к нему, изъятые или конфискованные компетентными органами:

а) уничтожаются в соответствии с [*выбранный способ уничтожения*]; или

б) отчуждаются иным способом в соответствии с конкретным решением [*название компетентного органа*].

Если огнестрельное оружие отчуждается иным разрешенным способом, должны быть установлены стандарты маркировки для изъятого огнестрельного оружия, которое сохраняется и не уничтожается (см. статью 10 настоящего Закона). Кроме того, должна сохраняться письменная документация с информацией об огнестрельном оружии, отчужденном иным кроме уничтожения способом (см. статью 15 настоящего Закона).

Если боеприпасы отчуждаются иным кроме уничтожения способом, необходимо сохранять письменную документацию с информацией о боеприпасах, отчужденных иным кроме уничтожения способом (см. статью 16 настоящего Закона).

Глава XIV. Юрисдикция

Комментарий

Конвенция требует от государств установления юрисдикции в отношении расследования всех преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией и Протоколами к ней, а также преследования в уголовном порядке и наказания за их совершение. Согласно статье 15 Конвенции, юрисдикция должна быть установлена в трех случаях: *a)* в отношении всех преступлений, совершенных в пределах территориальной юрисдикции данного государства; *b)* в отношении всех преступлений, совершенных на борту морского или воздушного судна, которое зарегистрировано в этом государстве; и *c)* если национальное законодательство запрещает выдачу собственных граждан – в отношении преступлений, совершенных гражданами данного государства в любой другой стране мира, если такие граждане находятся на территории данного государства. Этот третий случай имеет целью дать государству возможность выполнить свое обязательство по Конвенции в отношении уголовного преследования преступников, которые не могут быть выданы по запросу в силу их гражданства. Конвенция требует, чтобы каждое государство-участник приняло “такие меры, какие могут потребоваться”, учитывая тот факт, что в разных правовых системах применяются самые разные подходы к установлению юрисдикции. Статья 15 Конвенции также содержит факультативные положения для дополнительного расширения юрисдикции.

Статья 42. Уголовная юрисдикция

Любое преступление, признанное таковым в соответствии с настоящим Законом, наказывается в соответствии с законодательством [*название государства*], если:

a) преступление совершено [полностью или частично] на территории [*название государства*];

b) преступление совершено [полностью или частично] на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в соответствии с законодательством [*название государства*] в момент совершения этого преступления;

c) преступление совершено [полностью или частично] гражданином [*название государства*], в выдаче которого отказано на основании гражданства и который находится на территории этого государства.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Конвенция, статья 15, подпункты *a)* и *b)* пункта 1 и пункт 3.

Во многих системах уголовного права юрисдикция, основанная на принципе территориальности и принципе *aut dedere aut judicare* (обязательства выдачи или судебного преследования), устанавливается общими положениями уголовного права. В отсутствие таких общих положений национальным законодателям необходимо будет включить в закон статью 42.

Территориальная юрисдикция и юрисдикция на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в конкретном государстве, уже существуют во всех государствах. В странах общего права это может быть даже единственным основанием для юрисдикции. Критерием является место, где было совершено преступное деяние (то есть место совершения преступления находится на территории данного государства).

Подпункт *c)* проводит в жизнь пункт 3 статьи 15, который требует, чтобы государства устанавливали юрисдикцию, когда предполагаемый преступник находится на их территории, а государство не выдает его лишь на том основании, что он или она является одним из его граждан. В таких случаях государства обязаны также в соответствии с пунктом 10 статьи 16 Конвенции передать дело без неоправданных задержек своим компетентным органам для цели преследования.

Государства, которые хотят рассмотреть расширенные факультативные формы юрисдикции, возможно, пожелают добавить к статье 42 следующий подпункт:

“*d)* преступление совершено лицом, которое находится на территории государства и в выдаче которого отказано по любым основаниям”.

Этот подпункт является факультативным, поскольку он проводит в жизнь пункт 4 статьи 15 Конвенции, в котором предусматривается, что каждое государство может установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, когда предполагаемый преступник находится на его территории и оно не выдает его по любым основаниям. Следует обратить внимание на то, что если применяется подпункт *d)*, то в этом случае нет необходимости включать подпункт *c)*, поскольку подпункт *d)* охватывает ситуации, когда в выдаче отказывается по любым основаниям (включая гражданство).

В дополнение к обязательным положениям, касающимся юрисдикции, Конвенция (статья 15) рекомендует установить юрисдикцию в отношении других обстоятельств, например в отношении всех случаев, когда граждане какого-либо государства являются жертвами преступления, когда преступление совершается гражданином этого государства или лицом без гражданства, проживающим на его территории, либо когда преступление, которое планируется совершить на его территории, связано с серьезными преступлениями и отмыванием денежных средств (пункт 2 статьи 15). В Конвенции разъясняется, что данные основания для установления юрисдикции не являются исчерпывающими. В пункте 6 статьи 15 говорится, что, без ущерба для норм общего международ-

ного права, Конвенция не исключает осуществления любой уголовной юрисдикции, установленной государством-участником в соответствии со своим внутренним законодательством.

Распространение юрисдикции на деяния, совершенные гражданином одного государства на территории другого государства (принцип активной правосубъектности), осуществляется в основном в отношении конкретных особо тяжких преступлений. В некоторых правовых системах действие принципа активной правосубъектности ограничивается теми деяниями, которые являются преступлениями не только по законодательству государства, гражданин которого совершает это деяние, но и по законодательству государства, на территории которого это деяние совершено.

Если государства пожелают принять эти положения, они могут внести в Типовой закон дополнительную статью о применении настоящего Закона за пределами их территории, которая, в целом или частично, могла бы гласить следующее:

Любое преступление, признанное таковым в соответствии с настоящим Законом, наказывается в соответствии с законодательством [*название государства*], если:

a) преступление совершено против гражданина [*название государства*] или [лица, которое постоянно [или обычно] проживает в [*название государства*]];

b) преступление совершено гражданином [*название государства*] [или лицом, которое постоянно [или обычно] проживает в [*название государства*]];

c) преступление совершено лицом без гражданства, которое в момент совершения преступления проживало и обычно проживает в [*название государства*];

d) преступление совершено на территории [*название государства*] с целью совершения серьезного преступления на территории [*название государства*]; или

e) преступление совершено за пределами территории [*название государства*], но последствия преступления направлены или рассчитаны на совершение серьезного преступления на территории [*название государства*].

Раздел С. Международное сотрудничество

Комментарий

В разделе С рассматриваются различные виды сотрудничества, предусмотренные Конвенцией (в частности, статьями 16, 18 и 26–28) и Протоколом (статьи 12 и 13). И в Конвенции, и в Протоколе содержится призыв к государствам оказывать друг другу самое широкое возможное содействие в целях предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней.

Поскольку многие виды международного сотрудничества не будут конкретно указаны в законодательстве, государства должны сами определить наиболее подходящий порядок выполнения этих обязательных требований в зависимости от их конкретной правовой системы, а также от того, будут ли они осуществляться с помощью законодательства, руководящих принципов или норм либо другими методами.

Глава XV. Судебное сотрудничество

Взаимная правовая помощь

Комментарий

Статья 18 Конвенции обязывает государства оказывать друг другу максимально возможную помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией и Протоколом. Статья 18 содержит подробный набор положений о взаимной правовой помощи, в соответствие с которыми государствам следует привести свои национальное законодательство и практику (см. *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции против транснациональной организованной преступности*⁴, пункты 450–499).

Статья 43. Выдача

Преступления, признанные таковыми согласно настоящему Закону, являются преступлениями, которые могут повлечь за собой выдачу преступника.

Комментарий

Положения Конвенции обязывают государства рассматривать преступления, признанные таковыми в соответствии с Протоколом, как преступления, которые могут повлечь за собой выдачу согласно их договорам и законам, и передавать компетентным органам дела о таких преступлениях для внутреннего преследования, если в просьбе о выдаче было отказано на основании гражданства (статья 16 Конвенции) (см. также *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции*, пункты 394–449). Конвенция устанавливает базовый минимальный стандарт в отношении выдачи лиц, подозреваемых в совершении охватываемых ею преступлений, а также поощряет принятие целого ряда механизмов, призванных упростить процедуру выдачи. Государствам следует пересмотреть свое национальное законодательство по вопросу выдачи в свете положений Конвенции и обеспечить, чтобы в перечень преступлений, влекущих за собой выдачу, были включены все преступления, подпадающие под действие обязательных положений Протокола.

⁴Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2, часть первая.

Глава XVI. Обмен информацией и международное сотрудничество между правоохранительными органами

А. Национальный координационный орган

Статья 44. Учреждение национального координационного органа

В силу настоящего Закона учреждается национальный координационный орган, который будет поддерживать связи с другими государствами по вопросам, касающимся Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 13, пункт 2.

Протокол требует, чтобы государства назначили национальный орган или должностное лицо для поддержания связей с другими странами по вопросам, относящимся к настоящему Протоколу. Государства также могут счесть необходимым назначить несколько органов в качестве национальных координаторов. (Следует отметить, что большинство государств-участников уведомили УНП ООН, что их национальные координационные органы подотчетны министрам внутренних дел и юстиции.) Какое бы решение ни приняло государство, необходимо четко указать, кто является национальным координатором (координаторами), с тем чтобы другие государства знали, с кем и как нужно связываться. Такая информация не будет включена в национальное законодательство, хотя ее необходимо представить в такой форме и таким образом, чтобы она была легко доступна для других государств-участников.

Основной акцент в этом положении Протокола сделан на вопросах международного сотрудничества с другими государствами-участниками. Эта структура явно отличается от "центрального органа", назначаемого согласно пункту 13 статьи 18 Конвенции для оказания взаимной правовой помощи. В случае учреждения нового органа в качестве национального координатора, возможно, потребуются законодательные решения. В тех случаях, когда новое подразделение

создается в рамках существующего национального органа, например правоохранительного, необходимость принятия законодательных мер будет зависеть от того, разрешается это существующим законодательством или нет.

Помимо общего императивного обязательства, изложенного в пункте 2 статьи 13, согласно которому национальный координационный орган поддерживает связь с другими странами по вопросам, относящимся к борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, в том числе боеприпасов к нему, какие-либо конкретные обязанности национального координационного органа в Протоколе не определены. Определение конкретного круга его задач и видов деятельности оставлено на усмотрение государств.

Требование о назначении координатора содержится в некоторых региональных документах (например, в Конвенции ЭКОВАС и Найробийском протоколе). Согласно Программе действий по стрелковому оружию и легким вооружениям (глава II, пункт 4), государства должны назначить национальный координационный центр, ответственный за различные аспекты незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, включая “незаконное производство, контроль, оборот, обращение, брокерскую деятельность и торговлю”. Таким же образом, Международный документ по отслеживанию (пункт 25) требует, чтобы государства назначили один или более национальных контактных центров “для обмена информацией и обеспечения связи по всем вопросам, касающимся осуществления настоящего документа”. Государства могут рассмотреть вопрос о том, чтобы, если это целесообразно, в качестве национального координационного органа в соответствии с настоящим Законом действовал уже уполномоченный орган.

В дополнение к созданию национального координационного органа государства могут рассмотреть возможность создания национальной комиссии по огнестрельному оружию. В Протоколе такое требование отсутствует. Однако ряд глобальных и региональных документов требуют создания такой комиссии. В Программе действий по стрелковому оружию и легким вооружениям (глава II, пункт 4) государствам рекомендуется “создать или назначить надлежащим образом национальные координационные учреждения или органы вместе с организационной инфраструктурой, ответственные за политическое руководство, проведение исследований и контроль за усилиями по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней”. Аналогичные обязательства содержатся в ряде региональных документов, таких как Конвенция ЭКОВАС и Найробийский протокол. Государства могут рассмотреть вопрос о создании соответствующей законодательной базы и организационной структуры с учетом их собственной ситуации, в том числе с учетом системы конституционного права и других правовых систем, а также культурных традиций. Национальная комиссия отвечает за координацию деятельности различных участников на местном, национальном и региональном уровнях, чтобы повысить эффективность мер контроля над огнестрельным и стрелковым оружием. Программа развития Организации Объединенных Наций опубликовала руководство под названием *How to Guide: the Establishment and Functioning of National Small Arms and Light Weapons Commission* [Практическое руководство: создание и функционирование национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям], которое может оказаться полезным для государств.

Это обязательство подтверждено и в Договоре о торговле оружием. В пункте 5 статьи 5 Договора говорится:

“Каждое государство-участник принимает меры, необходимые для осуществления положений настоящего Договора, и назначает компетентные национальные органы в целях создания эффективной и транспарентной национальной системы контроля для регулирования передачи обычных вооружений, охватываемых статьей 2 (1), и средств, охватываемых статьей 3 и статьей 4”.

В. Международное сотрудничество между правоохранительными органами

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 13, пункты 1 и 3; Конвенция, статьи 27 и 28.

Можно выделить две общие области обязательств:

a) содействие сотрудничеству на двустороннем, региональном и международном уровнях с национальными органами других государств, занимающимися вопросами предупреждения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

b) содействие сотрудничеству с изготовителями, дилерами, импортерами, экспортерами, брокерами и коммерческими перевозчиками огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и обеспечение поддержки с их стороны в целях предупреждения и выявления незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Государства по своему усмотрению выбирают пути выполнения этих обязательств.

Разработчикам национального законодательства следует учитывать, что на сферу сотрудничества правоохранительных органов по проблемам оборота огнестрельного оружия распространяются и обязательства, установленные в Конвенции, которую дополняет данный Протокол (например, в ее статьях 27 и 28). В силу более общего характера этих обязательств воплощающие их конкретные нормы в настоящем Типовом законе не предлагаются. Однако разработчикам законодательства всегда следует проверять, не требуют ли меры, уже принятые во исполнение этих обязательств, определенного законодательного вмешательства с целью их осуществления в сфере международного сотрудничества по проблемам оборота огнестрельного оружия.

Следует также отметить, что основная цель Договора о торговле вооружениями состоит в том, чтобы поощрять международное сотрудничество в области регулирования торговли обычными вооружениями (статья 1). В статье 15 говорится:

“1. Государства-участники сотрудничают друг с другом, действуя в соответствии со своими интересами безопасности и национальными законами, в целях эффективного осуществления настоящего Договора.

2. Государствам-участникам рекомендуется содействовать международному сотрудничеству, в том числе обмену информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес в плане осуществления и применения настоящего Договора, в соответствии с их интересами безопасности и национальными законами.

3. Государствам-участникам рекомендуется проводить консультации по вопросам, представляющим взаимный интерес, и обмениваться информацией, сообразно обстоятельствам, в целях поддержки осуществления настоящего Договора.

4. Государствам-участникам рекомендуется сотрудничать, сообразно их национальным законам, с целью содействовать национальному осуществлению положений настоящего Договора, включая обмен информацией о незаконных видах деятельности и незаконных субъектах, и с целью предотвращать, искоренять и пресекать перенаправление обычных вооружений, охватываемых статьей 2 (1)“.

1. Обмен информацией

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 12, пункт 1, подпункты *a)–d)* пункта 2 и пункт 3.

В статье 12 Протокола рассматриваются обязательства государств по обмену информацией. Государства должны обмениваться соответствующей конкретной информацией по широкому кругу возможных вопросов. Это обязательство должно выполняться в соответствии с существующими внутренними административными системами государств, при этом способ и форма выполнения данного обязательства остаются на усмотрении государств.

Хотя положение об обмене информацией является обязательным, виды информации, которой необходимо обмениваться, в Протоколе не уточняются. Протокол, скорее, дает ряд предложений. В случаях включения государством вопроса контроля над брокерами и брокерской деятельностью в законодательство этот перечень информации, подлежащей обмену, можно расширить и включить в него информацию о незаконной брокерской деятельности.

Хотя это оставлено на усмотрение государств, области обмена информацией, упомянутые в пунктах 1–3 статьи 12 Протокола, могли бы включать:

a) конкретную информацию по вопросам, включающим, в частности, уполномоченных изготовителей, дилеров, импортеров, экспортеров и перевозчиков огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

b) организованные преступные группы, которые, как это известно или подозревается, принимают участие в незаконном изготовлении или обороте

огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

с) средства сокрытия, используемые при незаконном изготовлении или обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и способы их выявления;

d) методы и средства, пункты отправления и назначения, а также маршруты, обычно используемые организованными преступными группами, участвующими или подозреваемыми в участии в незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

e) законодательный опыт, а также практику и меры, направленные на предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и борьбу с этими деяниями; и

f) относящуюся к деятельности правоохранительных органов научно-техническую информацию, которая будет полезной в отношении предупреждения, выявления и расследования незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

В Конвенции также содержатся положения об обмене информацией и сотрудничестве между правоохранительными органами (например, статьи 26–28). Разработчикам законодательства при выработке мер по осуществлению положений Протокола о международном сотрудничестве следует учитывать эти положения Конвенции как для обеспечения последовательности и согласованности в осуществлении обмена информацией и сотрудничества, так и для решения вопроса о целесообразности выполнения различных требований с использованием одних и тех же законодательных положений и/или административных структур. Дополнительные руководящие указания по этим вопросам разработчики могут получить, рассмотрев документы в приложении II.

2. Конфиденциальная информация

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 12, пункт 5.

“При условии соблюдения основных принципов своей правовой системы или любых международных соглашений” каждое государство должно гарантировать конфиденциальность получаемой им от другого государства информации, включая защищенную правами собственности информацию, связанную с коммерческими сделками, и соблюдать любые ограничения в отношении использования такой информации в случае обращения к нему с соответствующей просьбой компетентных органов государства, предоставляющего информацию. В пункте 5 статьи 12 также признается, что в ряде случаев конфиденциальность не может быть гарантирована или сохранена, главным образом, потому, что в запрашивающем государстве действуют процессуальные нормы защиты (многие из которых воплощены в конституциональных правах, обеспеченных правовой санк-

цией), которые требуют от органов прокуратуры до начала судебного разбирательства предоставлять в распоряжение лиц, обвиняемых в совершении преступлений, потенциально оправдательную информацию, а в некоторых системах – всю соответствующую информацию (см. *Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола*, пункт 244). Если такая конфиденциальность не может быть обеспечена, компетентные органы государства, предоставившего такую информацию, уведомляются об этом до ее разглашения.

С. Международное сотрудничество в целях отслеживания

Статья 45. Международные запросы об отслеживании

[*Название компетентных органов*] отвечают за запрос информации об отслеживании у других государств и предоставление ответов на международные запросы об отслеживании, поступающие от компетентных органов, в любом случае, когда речь идет об огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах, которые могли быть незаконно изготовлены или находились в незаконном обороте.

Комментарий

Обязательное положение

Источник: Протокол, статья 12, пункт 4.

Согласно пункту 4 статьи 12, государства должны “сотрудничать между собой в отслеживании огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые могли быть незаконно изготовлены или могли находиться в незаконном обороте”. Механизмы отслеживания в Протоколе не прописаны.

Однако государства должны иметь в виду, что, хотя отслеживание традиционно считается инструментом правоприменения, в конкретных ситуациях оно может также осуществляться иными способами, например средствами взаимной правовой помощи; в этих случаях государствам следует учесть обязательства и оптимальные виды практики, описанные в статье 18 Конвенции, и принять во внимание наличие национальных координационных органов, учреждаемых во исполнение пункта 2 статьи 13 Протокола.

Протокол требует, чтобы государства отвечали на запросы об отслеживании “в пределах имеющихся возможностей”. Это дает государствам определенное право самим принимать решение о реалистичных сроках ответа с учетом “имеющихся у них возможностей”, хотя Протокол и требует “незамедлительного ответа”. Определение механизмов направления запросов и предоставления ответов на запросы об отслеживании остается на усмотрении государств. Государства должны также обеспечить, чтобы были назначены соответствующие национальные органы для обращения с запросами об отслеживании и предоставления ответов на такие запросы. В различных странах это могут быть

разные органы. Некоторые государства могут иметь уполномоченный национальный центр по отслеживанию или создать национальную полицейскую структуру или подразделение в рамках полицейской структуры. В других государствах это может быть учреждение, занимающееся серьезными преступлениями.

Протокол не предписывает, чтобы ответственность за отслеживание несли какие-либо определенные национальные органы или чтобы запросы об отслеживании направлялись по какому-либо определенному каналу. В различных странах эти вопросы могут решаться по-разному: в рамках сотрудничества правоохранительных органов или взаимной правовой помощи по уголовно-правовым вопросам, в том числе и в зависимости от требований о предоставлении доказательств. Помимо использования каналов непосредственной связи между компетентными правоохранительными органами или официальных процедур оказания взаимной правовой помощи государства могут также рассмотреть возможность использования международных каналов, созданных в рамках системы iARMS Интерпола.

Чтобы облегчить выполнение конкретных запросов об отслеживании, государства, возможно, сочтут полезным принять во внимание Международный документ по отслеживанию и обеспечить, чтобы их законодательство об огнестрельном оружии охватывало их обязательства по этому документу. Международный документ по отслеживанию также содержит полезное руководство по составлению запросов об отслеживании и ответов на такие запросы с применением более общих принципов и оптимальных видов практики из сферы судебного сотрудничества, содержащихся в статье 18 Конвенции (Взаимная правовая помощь). Государства могут также ознакомиться с типовым международным запросом об отслеживании Европейского союза (рекомендация Совета Европейского союза о стандартной процедуре в государствах-членах для международных запросов полицейскими органами при расследовании каналов поставки конфискованного или изъятого огнестрельного оружия, связанного с преступлениями, и прилагаемое руководство).

В соответствии со своими национальными системами государства могут рассмотреть наиболее подходящие средства для эффективного осуществления этого обязательного положения Протокола (например, с помощью правил, административных процедур или подзаконного акта). Такие процедуры могут содержать следующую информацию:

- a) название компетентных органов, которые должны получать запросы об отслеживании;
- b) минимальную информацию, которая должна быть включена в международные запросы об отслеживании огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в том числе:
 - i) информацию, описывающую незаконный характер огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, обстоятельства, при которых были обнаружены огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему, и правовое обоснование для запроса;

- ii) сведения о марке, модели, серийном номере, калибре, стране происхождения и другую имеющуюся информацию об огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему, которые являются предметом запроса; и
 - iii) предполагаемое использование запроса об отслеживании;
- c) соответствующий срок [... дней], в течение которого [*название компетентных органов*] должны подтвердить получение запроса об отслеживании;
- d) в соответствии с национальным законодательством требование о том, чтобы в течение конкретного короткого периода времени с даты получения запроса об отслеживании [*название компетентных органов*] предоставили всю имеющуюся информацию, за которой обратилось запрашивающее государство, необходимую для цели отслеживания незаконного огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;
- e) [*название компетентных органов*] могут попросить запрашивающее государство предоставить дополнительную информацию, если запрос не содержит всей необходимой информации для ответа на него;
- f) [*название компетентных органов*] могут отложить ответ на запрос об отслеживании, или ограничить его содержание, или отказаться предоставлять запрашиваемую информацию, если разглашение такой информации поставит под угрозу проводимое уголовное расследование или нарушит [*название закона, касающегося защиты конфиденциальной информации*], если запрашивающее государство не может гарантировать конфиденциальность информации, или по соображениям национальной безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, как это указано в [*название соответствующего законодательства*].

Часть третья. Необязательные положения

Комментарий

Ниже, в разделе А, подробно разъясняются положения Протокола об огнестрельном оружии, касающиеся брокеров и брокерской деятельности, которые государства-участники должны рассмотреть с целью включения в свое национальное законодательство. В разделе В рассматривается положение Протокола, согласно которому государства могут установить упрощенные процедуры для временного импорта, экспорта и транзита огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Раздел А. Положения, обязательные для рассмотрения

Глава XVII. Брокеры и брокерская деятельность

Комментарий

Статья 15 Протокола требует, чтобы государства, которые еще не сделали этого, рассмотрели возможность создания системы для регулирования деятельности брокеров. Это единственное положение в Протоколе, возможность осуществления которого государства должны рассмотреть, хотя Протокол и не обязывает государства создавать такую систему. Таким образом, вопрос о принятии или непринятии соответствующего законодательства полностью оставлен на усмотрение государств.

Государства, которые решат регулировать работу брокеров и брокерскую деятельность в целом, должны постараться принять меры, указанные в Протоколе, принятие которых может предусматривать такая система регулирования деятельности брокеров и брокерских операций. Во-первых, государства могут ввести требование о регистрации самих брокеров, распространив на их деловые операции основной режим контроля. Во-вторых, государства могут установить требование о лицензировании каждой отдельной сделки или поставки, осуществляемой каждым брокером. В-третьих, государства могут потребовать указания имен или наименований брокеров, участвующих в сделке, в лицензиях или разрешениях, которые должны выдаваться в соответствии со статьей 10 Протокола. Эти предлагаемые меры не являются ни обязательными, ни исчерпывающими. Однако, если какое-либо государство считает необходимым принять законодательство о контроле над брокерами и брокерскими операциями,

оно должно обеспечить, чтобы такие нормы не расходились с его общей системой контроля над экспортом, импортом и транзитом, а также ведения учета.

Этот вопрос получил свое дальнейшее развитие в докладе Группы правительственных экспертов, созданной во исполнение резолюции 60/81 Генеральной Ассамблеи для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению международного сотрудничества в предотвращении, пресечении и искоренении незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями (A/62/163 и Corr.1) и представившей ряд дополнительных рекомендаций, которые можно было бы трансформировать в законодательные положения. Несмотря на их рекомендательный характер, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/72 призвала государства принять эти рекомендации.

Если какое-либо государство устанавливает режим, регулирующий брокерские операции, оно может также пожелать признать в качестве уголовно наказуемых незаконные брокерские операции. Или же, если государство в рамках системы импортных/экспортных лицензий/разрешений требует представлять сведения о личности брокера, уголовная ответственность за сообщение ложной или вводящей в заблуждение информации в бланках заявок на получение лицензии может быть распространена на непредставление требуемой информации о брокерских операциях (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 237). Протокол не требует признания этих преступлений уголовно наказуемыми (см. факультативный рекомендуемый текст, касающийся преступлений, связанных с брокерскими операциями, в статьях 70–72 в приложении I). Разработчики законодательства могут также обратиться к приложению II, в котором приведены другие соответствующие инструменты и документы, которые могут оказаться полезными в процессе разработки.

Согласно пункту 2 статьи 2 Договора о торговле оружием, брокерская деятельность включается в число предметов регулирования по этому Договору. Статья 10 требует от государств принимать меры регулирования брокерской деятельности, включая требование о том, чтобы брокеры регистрировались или получили письменное разрешение, прежде чем заниматься брокерскими операциями с обычными вооружениями. Например, если брокер вовлечен в перенаправление партии вооружений, государство, осуществляющее юрисдикцию над таким брокером, принимает, в соответствии с пунктом 4 статьи 11 Договора, соответствующие меры, включая расследования и правоприменение.

A. *Регистрация брокеров*

Статья 46. Требование в отношении регистрации

Любое лицо, являющееся гражданином [*название государства*] или постоянно проживающее в этом государстве, и любое лицо, находящееся в [*название государства*], которое занимается брокерской деятельностью, связанной с импортом или экспортом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, регистрируется в [*название уполномоченного органа*].

Комментарий

В подпункте *а)* пункта 1 статьи 15 Протокола предлагается осуществлять регистрацию брокеров, действующих на территории государства, в рамках национальной системы регулирования деятельности брокеров. Регистрация брокеров может служить методом предварительной проверки, а регистрационные записи могут содействовать осуществлению контроля на национальном уровне и обмену информацией на международном уровне.

Редакционное примечание

В качестве альтернативы официальной процедуре регистрации брокеров государство может использовать запись информации, которую брокер предоставляет, подавая заявку на получение лицензии на индивидуальную брокерскую деятельность, как регистрацию де-факто:

Вариант 1

Статья [...]. Регистрация

Любой брокер, который подает заявку на получение и получает лицензию [письменное разрешение] для занятия брокерской деятельностью в соответствии со статьей 54 настоящего Закона, автоматически регистрируется как брокер.

Статья 47. Заявление о регистрации

Заявитель регистрируется в той форме и в том порядке, которые установлены [название уполномоченного органа].

Редакционное примечание

Вариант 1

Заявление о регистрации в качестве брокера должно подаваться на бланке [наименование/номер] и (в соответствующих случаях) сопровождаться уплатой установленной пошлины в размере [сумма]. Заявление подписывается лично заявителем, если это физическое лицо, или законным представителем, если заявителем является юридическое лицо.

Вариант 2

Каждое лицо, которое занимается брокерской деятельностью, связанной с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, регистрируется в [название уполномоченного органа] и уплачивает (в соответствующих случаях) установленную пошлину в размере [сумма].

Статья 48. Критерии регистрации [выдачи разрешения]

[Название уполномоченного органа] регистрирует лицо в качестве брокера, если оно удовлетворяет следующим требованиям:

- a) заявитель достиг возраста [принятый в государстве возраст совершеннолетия];
- b) заявитель не имеет судимостей;
- c) заявитель не признавался душевнобольным и не помещался в какую-либо психиатрическую клинику;
- d) заявитель не употребляет запрещенные наркотики и не страдает зависимостью от каких-либо контролируемых психотропных веществ [согласно определению в [соответствующий раздел и название национального законодательства о контролируемых веществах]];
- e) заявитель не делал сознательно какого-либо ложного заявления или сообщения в том, что касается информации, которую требуется указать в бланке заявления;
- f) заявитель отвечает требованиям, касающимся заявления о регистрации, и другим регистрационным требованиям, которые считаются необходимыми.

Редакционное примечание

Что касается подпункта b), то в некоторых юрисдикциях наличие любой судимости или судимости за определенный период времени препятствует регистрации лица в качестве брокера. В других юрисдикциях причиной отказа в регистрации может быть осуждение за какое-либо преступление или официальное обвинение в совершении преступлений согласно указанным законам.

Вариант 1

b) заявитель не был официально обвинен или осужден за какие-либо преступления в соответствии с [например, национальное законодательство в области безопасности, национальное законодательство о коррупции и взяточничестве, национальное законодательство о злоупотреблении наркотическими веществами, национальное законодательство о насилии в семье, национальное законодательство о брокерской деятельности в связи с импортом, экспортом и транзитом огнестрельного оружия];

Вариант 2

b) заявитель не был осужден каким-либо судом или не обвиняется официально в совершении какого-либо преступления, наказуемого тюремным заключением на срок, превышающий [один] год;

Вариант 3

б) в течение [пяти] лет, предшествовавших подаче заявления о регистрации в качестве брокера, заявитель не совершал какого-либо преступления согласно законодательству, относящемуся к брокерским операциям, импорту, экспорту и транзиту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Статья 49. Пересмотр решения об отказе заявителю в регистрации [разрешении]

Лицо, которое подавало заявление о регистрации в качестве брокера, может обратиться в [название органа, уполномоченного пересматривать решения о регистрации] с просьбой о пересмотре решения лицензирующего органа, отказавшего в регистрации.

Статья 50. Срок действия регистрации брокера и продление срока

1. Регистрация лица в качестве брокера, занимающегося операциями с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, действительна в течение [...] лет.

2. Регистрация продлевается в случае подачи заявления за [...] дней до истечения срока ее действия.

3. Если срок регистрации истек, заявитель подает новое заявление в соответствии со статьей 47 настоящего Закона.

Статья 51. Уведомление об изменениях в информации, представленной зарегистрированным брокером

Зарегистрированный брокер в течение [...] дней после соответствующего события уведомляет [название уполномоченного органа], если:

а) в информации, указанной при его регистрации, произошли существенные изменения;

б) любое из лиц, имеющих отношение к регистрации, обвиняется в совершении или осуждено за совершение преступления [преступления, наказуемого тюремным заключением на срок, превышающий ... лет].

Статья 52. Аннулирование регистрации в качестве брокера

Регистрация в качестве брокера аннулируется:

а) по просьбе зарегистрированного лица;

b) если стали известны новые факты, которые, будь они известны или имей они место во время рассмотрения первоначального заявления о регистрации, привели бы к отказу в регистрации данного лица;

c) если зарегистрированное лицо не соблюдает соответствующее законодательство, относящееся к импорту, экспорту и транзиту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

d) если зарегистрированное лицо нарушает или по веским основаниям считается нарушившим юридически обязывающее эмбарго Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на торговлю оружием, региональное эмбарго, которое имеет обязательную силу для [название государства] либо к которому [название государства] добровольно согласилось присоединиться, или национальное эмбарго на торговлю оружием;

e) в случае прекращения деятельности зарегистрированного юридического лица или смерти зарегистрированного физического лица.

Статья 53. Ведение учета

Брокер, зарегистрированный в соответствии с данной главой, ведет учет согласно главе V настоящего Закона.

Комментарий

Если государство решает регулировать деятельность брокеров, оно должно обеспечить, чтобы брокеры также в обязательном порядке вели учет. Государство может также рассмотреть возможность ведения учета брокеров, регистрация которых была аннулирована, или тех, кто получил отказ на занятие брокерской деятельностью при подаче заявления.

V. Лицензия [разрешение] на осуществление брокерской деятельности

Статья 54. Требование в отношении лицензии на осуществление брокерской деятельности

1. Никакая брокерская деятельность или предложение заниматься брокерской деятельностью с территории или на территории [название государства] не может осуществляться или быть реализовано лицом, которое является гражданином [название государства] или постоянно проживает в этом государстве, и любым лицом, иным образом подпадающим под юрисдикцию [название государства], без предварительного получения лицензии [разрешения], выданной [выданного] в письменном виде

[название лицензирующего органа], для ведения переговоров или организации сделок в связи с передачей огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов или боеприпасов к нему между [название государства] и другой страной или между третьей страной и любой другой третьей страной.

2. Никакая брокерская деятельность или предложение заниматься брокерской деятельностью с территории или на территории другого государства не может осуществляться или быть реализовано любым лицом, которое является гражданином [название государства] или постоянно проживает в этом государстве, без соблюдения требований пункта 1 настоящей статьи.

3. До выдачи лицензии [разрешения] [название лицензирующего органа] может потребовать подтверждения представленной информации путем предъявления подлинников или заверенных копий документации, прилагаемой к заявлению.

Комментарий

В подпункте *b)* пункта 1 статьи 15 Протокола предлагается ввести лицензирование брокерской деятельности или выдачу разрешения на такую деятельность в качестве меры регулирования деятельности лиц, занимающихся брокерскими операциями. Брокерская деятельность может осуществляться в стране гражданства, проживания или регистрации брокера; кроме того, она может осуществляться в другой стране. Партии огнестрельного оружия не обязательно следуют через территорию страны, где осуществляется брокерская деятельность, и брокер не обязательно становится собственником этого огнестрельного оружия. Это положение позволяет государству осуществлять юрисдикцию над физическими и юридическими лицами, занимающимися брокерскими операциями с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему со своей территории, и распространяет юрисдикцию государства на его граждан, постоянно проживающих лиц и компании, когда они осуществляют брокерские операции с оружием за рубежом. Это положение также охватывает брокерскую деятельность независимо от того, следуют ли данные изделия через территорию государства, где осуществляются брокерские операции. Государства могут принять решение о том, требовать ли получения лицензии на каждую брокерскую сделку или выдавать генеральную лицензию (см. статью 57, ниже).

Редакционное примечание

Если какое-либо государство решит включить приведенные выше положения раздела "А. Регистрация брокеров" в свое законодательство, к настоящей статье необходимо добавить следующее положение:

4. Каждое лицо, подающее заявку на получение лицензии [письменного разрешения] для занятия какой-либо брокерской деятельностью [или связанной с брокерской деятельностью], относящейся к огнестрель-

ному оружию, его составным частям и компонентам, а также боеприпасам к нему, должно при подаче заявки на получение лицензии [разрешения] сначала зарегистрироваться в качестве брокера, осуществляющего операции с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему.

Статья 55. Заявка на получение лицензии на осуществление брокерской деятельности

Заявка на получение лицензии [разрешения] на осуществление брокерской деятельности, связанной с огнестрельным оружием, и/или его составными частями и компонентами, и/или боеприпасами к нему, подается по утвержденной форме и в установленном порядке в [название лицензирующего органа].

Редакционное примечание

Вариант 1 (Нормативное положение)

Заявка на получение лицензии на осуществление брокерской деятельности, связанной с огнестрельным оружием, и/или его составными частями и компонентами, и/или боеприпасами к нему, подается на бланке [наименование/номер] и (в соответствующих случаях) сопровождается уплатой пошлины в размере [сумма]. На заявке ставятся подпись и дата, и она должна содержать требуемую по форме информацию, в том числе:

a) данные о заявителе, включая адрес и юридический адрес компании, лица, ответственного за эту деятельность в компании, и контактного лица;

b) копию подписанного контракта или проекта контракта с указанием конкретной информации о покупателе товара, виде, количестве и стоимости огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, охватываемых планируемой брокерской деятельностью;

c) заверенный сертификат конечного пользователя, в котором оговариваются конечный пользователь и конечный получатель изделий в порядке, установленном в [см. статью 61 (Сертификат конечного пользователя) в приложении П];

d) название государства, из которого должно быть получено оборудование и в которое оно должно быть экспортировано, даже если оно не перевозится через [название государства];

e) по просьбе [название лицензирующего органа] [любая] другая документация, позволяющая надлежащим образом оценить конкретный случай;

f) полная информация обо всех участвующих сторонах, включая финансовые договоренности по сделке.

В зависимости от обстоятельств дела, при рассмотрении заявки может оказаться невозможным получить копии всей такой информации. Государства могут рассмотреть возможность выдачи лицензии на условиях получения дальнейшей информации до вступления лицензии в силу.

Информация о субподрядчиках и финансовых/страховых соглашениях

Учитывая широко распространенную практику использования субподряда, государство может также потребовать указания имен/названий всех участвующих в сделке субподрядчиков в целях проверки отдельных лиц и компаний.

В своем докладе о брокерской деятельности (A/62/163 и Corr.1) Группа правительственных экспертов рекомендовала государствам обеспечить, чтобы тесно связанные с брокерскими операциями виды деятельности, такие как перевозка и финансирование, надлежащим образом регулировались законом, и это особо касается тех случаев, когда незаконные брокерские операции со стрелковым оружием и легкими вооружениями связаны с нарушением эмбарго на торговлю оружием, введенным Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Государство может счесть необходимым регулировать эту деятельность путем расширения определения понятия "брокерская деятельность" или регулировать эти другие виды деятельности (такие, как перевозка и финансирование) посредством другого законодательства (например, через закон о банках или закон о перевозке опасных грузов).

Статья 56. Критерии оценки заявки на получение лицензии на осуществление брокерской деятельности

[*Название лицензирующего органа*] рассматривает заявки на получение лицензии на осуществление брокерской деятельности в индивидуальном порядке в соответствии с критериями, изложенными в [см. статью 55 (*Критерии оценки заявки на получение экспортной лицензии*)] в приложении I настоящего Закона.

Комментарий

Оценку возможности предоставления лицензии для занятия брокерской деятельностью следует проводить до ее одобрения или неодобрения на основе перечня критериев, аналогичного тем, по которым осуществляется оценка экспортной лицензии. Предлагаемый перечень возможных критериев приводится в статье 55 приложения I.

Статья 57. Генеральные лицензии

В надлежащих случаях [*название лицензирующего органа*] может выдать генеральную лицензию на осуществление оговоренных видов бро-

керской деятельности в зависимости от конкретного перечня мест назначения и/или конечных пользователей с низкой степенью риска.

Комментарий

Государства могут предпочесть выдавать генеральную лицензию, в которой указан широкий круг полномочий для лиц, занимающихся этими конкретными видами деятельности. Если была выдана генеральная лицензия, обладателю лицензии не нужно подавать заявку на выдачу лицензии для каждой отдельной брокерской сделки. В сопровождающих правилах или самом законодательстве должны быть конкретно указаны места назначения и/или конечные пользователи с низкой степенью риска, которые будут действовать в виде ограниченного исключения в системе лицензирования. Сюда может входить торговля в рамках определенной торговой зоны или с очень тесными коммерческими партнерами. В некоторых государствах генеральные лицензии остаются в силе до тех пор, пока они не будут отозваны соответствующим органом. Как вариант, государство может счесть необходимым выдавать генеральную лицензию на конкретный период времени.

Статья 58. Аннулирование лицензии [разрешения] на осуществление брокерской деятельности или внесение поправок в нее

Лицензия [разрешение] на осуществление брокерской деятельности в связи с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему может быть аннулирована либо в нее могут быть внесены поправки [название лицензирующего органа] до истечения срока ее действия, если:

- a) для получения лицензии была представлена ложная информация;
- b) изменились отдельные данные, содержащиеся в лицензии;
- c) не в полной мере были соблюдены условия лицензии;
- d) после выдачи лицензии на страну назначения было наложено эмбарго на торговлю оружием;
- e) в стране-получателе существенно изменилась ситуация;
- f) возрос риск утечки в незаконные каналы сбыта от указанного конечного пользователя; или
- g) изменился указанный конечный пользователь или характер конечного использования.

Статья 59. Лицензионные условия для осуществления брокерской деятельности

1. На лицензию на осуществление брокерской деятельности распространяются любые условия, налагаемые на лицензии лицензирующим органом.

2. Владелец лицензии на осуществление брокерской деятельности соблюдает любые условия, распространяющиеся на данную лицензию.

3. Владелец лицензии соблюдает требования по ведению учета, конкретно касающиеся брокеров, как они изложены в главе V настоящего Закона.

4. Лицензия не подлежит передаче другому лицу.

Статья 60. Срок действия лицензии [разрешения] на осуществление брокерской деятельности

1. Конкретный срок действия лицензии [разрешения] на осуществление брокерской деятельности устанавливается [*название лицензирующего органа*].

2. Лицензия [разрешение] на осуществление брокерской деятельности истекает:

- a) в день, указанный в лицензии;
- b) если владелец лицензии возвращает ее в [*название лицензирующего органа*] до даты, указанной в лицензии.

3. Срок действия лицензии [разрешения] на осуществление брокерской деятельности может быть продлен в случае подачи заявления в [*название лицензирующего органа*] и получения от него одобрения.

4. Заявления о продлении срока действия лицензии подаются в письменном виде в [*название лицензирующего органа*] до даты истечения срока действия, в противном случае необходимо будет подавать заявку на получение новой лицензии [разрешения].

Комментарий

Срок действия лицензии [разрешения] должен быть достаточно длительным, чтобы обеспечить возможность практического завершения брокерской сделки.

Раздел В. Факультативные положения

Глава XVIII. Упрощенные процедуры для временного импорта, экспорта и транзита

Комментарий

Как указывается в пункте 6 статьи 10 Протокола, государства могут счесть необходимым установить упрощенные процедуры, позволяющие частным лицам осуществлять временный импорт или экспорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему для поддающихся проверке законных целей, например охоты, спортивной стрельбы, оценки, проведения выставок или ремонта. Этот приведенный в Протоколе перечень видов деятельности не является исчерпывающим. Следует также отметить, что в соответствии с подпунктом *b)* пункта 1 статьи 8 Протокола нет необходимости наносить дополнительную маркировку на импортируемое огнестрельное оружие, если оно импортируется временно для “поддающихся проверке законных целей”. Это положение применяется только в тех случаях, когда государства решают ввести упрощенные процедуры в соответствии с пунктом 6 статьи 10 Протокола.

Как отмечается в *Руководстве для законодательных органов* (пункт 113), законодательные положения об установлении упрощенных процедур разрешения временного импорта или экспорта огнестрельного оружия для поддающихся проверке законных целей могут потребовать создания параллельного набора форм и бланков (например, бланков заявлений и разрешений) и критериев и процедур выдачи разрешений или же расширения или изменения содержания бланков заявлений, используемых для получения импортных/экспортных лицензий, с тем чтобы их можно было применять для этой цели. Это можно делать также в ускоренном порядке, например разрешить выдачу лицензии сотрудниками службы пограничного контроля в пограничных пунктах, когда груз фактически пересекает границу, и в месте доставки или получения, когда груз уже прибыл в страну. Государствам предоставляется возможность самим решать, принять ли такие процедуры или разработать, в случае необходимости, другие дополнительные гарантии. В то же время основные концепции – что при временном импорте, экспорте и транзите не происходит смены владельца огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и что временная передача не может быть преобразована в постоянную – должны сохраняться. Если государство принимает решение установить упрощенные процедуры, оно должно обеспечить, чтобы такие процедуры соответствовали сфере применения и цели Протокола.

Разработчики упрощенных процедур могут рассмотреть возможность включения ряда положений, например:

а) обеспечить сбор основной информации, позволяющей идентифицировать огнестрельное оружие, а также временного импортера или экспортера, с тем чтобы облегчить отслеживание огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в соответствии с Протоколом;

б) установить срок, в течение которого временно импортированное огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему могут оставаться в стране, и предусмотреть гарантии для обеспечения того, чтобы временно импортированные предметы были возвращены в страну происхождения. Если такие сделки совершаются в пределах этого ограниченного срока, хранить информацию о них в течение всех 10 лет, предусмотренных статьей 7 Протокола, не будет необходимости. В то же время для обеспечения того, чтобы выбор упрощенных процедур для временного импорта не создавал помех для отслеживания, во внутреннее законодательство необходимо включить требование о том, чтобы данные об огнестрельном оружии хранились до тех пор, пока не подтвердится факт его реэкспорта;

в) законодатели также могут предусмотреть требование о предъявлении доказательств того, что сделка совершается для поддающихся проверке законных целей;

г) дополнительная уголовная ответственность может устанавливаться: за вывоз огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему не в то государство, из которого оно было временно импортировано; в случае если национальное законодательство предусматривает упрощенную систему разрешений – за неполучение упрощенных разрешений или лицензий; за неосуществление реэкспорта в установленный срок; и за предоставление ложной или вводящей в заблуждение информации на бланках разрешений или лицензий.

Статья 61. Упрощенные процедуры для получения разрешения на временный импорт, экспорт или транзит

1. [Название лицензирующего органа] может применять упрощенные процедуры в контексте главы VII настоящего Закона для временного импорта, экспорта и транзита огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему для поддающихся проверке законных целей.

2. Для цели настоящего Закона поддающиеся проверке законные цели включают охоту, спортивную стрельбу, оценку, проведение выставок, ремонт и другие виды деятельности, к которым эта статья применяется [название лицензирующего органа] дифференцированно.

Комментарий

Как отмечается в *Руководстве для законодательных органов*, упрощенные процедуры применяются к частным лицам. Поэтому данные положения настоящего Типового закона неприменимы к временному импорту, экспорту или транзиту, осуществляемому группами лиц или такими лицами, как иностранные военно-

служащие в составе какой-либо международной миссии (например, миротворческих сил), официальные представители иностранных правительств или сотрудники правоохранительных органов иностранных правительств.

Статья 62. Разрешение на временный экспорт

1. Огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему могут быть временно вывезены с национальной территории государства резидентом этого государства для поддающихся проверке законных целей согласно разрешению, выданному [название лицензирующего органа] в индивидуальном порядке.

2. До временного вывоза с национальной территории государства резидент подает заявку на получение разрешения на временный экспорт по форме [название конкретной формы] [или другой документ заявки на временный вывоз].

3. Помимо представления информации, требуемой по форме [название конкретной формы] [или другой документ заявки на временный вывоз], резидент предоставляет:

a) документ, подтверждающий право собственности на огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему;

b) документ, подтверждающий факт получения разрешения [лицензии] на временный импорт от правительства иностранного государства – временного импортера, или письменное подтверждение того, что такое разрешение не требуется;

c) документ, подтверждающий предполагаемую деятельность в стране назначения;

d) декларацию/обязательство, что ни одна единица огнестрельного оружия или ни одна его составная часть и ни один его компонент или боеприпас, временно вывезенные с национальной территории государства, не будут проданы или каким-либо иным образом безвозвратно переданы другому лицу в период временной передачи, оговоренный в разрешении на временный экспорт.

4. С национальной территории государства временно вывозятся не более [...] единиц огнестрельного оружия и/или не более [...] патронов.

Комментарий

Что касается подпункта c) пункта 3, то от заявителей могут, например, потребовать предъявить приглашение на отраслевой показ, выставку или охоту либо соревнования по спортивной стрельбе в стране назначения.

Разработчикам законодательства следует также рассмотреть вопрос об ограничении количества единиц огнестрельного оружия, его частей и компонентов, а также патронов к нему, которые могут быть временно вывезены из их государства. При рассмотрении таких ограничений разработчики должны учитывать, какое количество будет разумным, принимая во внимание характер проводимых конкретных законных мероприятий (например, выставок).

Если государство сочтет необходимым ввести в рамках своей системы упрощенных процедур ускоренные процедуры, оно может предоставить право выдачи разрешений на временный экспорт сотрудникам службы пограничного контроля в пограничных пунктах, когда груз фактически пересекает границу. Формы, которые необходимо заполнить для получения разрешения на временный экспорт, могут предоставляться для заполнения на таможне в пункте выезда или пункте отправки груза.

5. В разрешении на временный экспорт указываются имя и адрес обладателя такого разрешения и конкретная законная цель передачи, а также оговаривается срок действия разрешения, который в любом случае не должен превышать [...] дней.

Комментарий

Ограниченное исключение, установленное в пункте 6 статьи 10 Протокола, распространяется только на “временные” экспорт, импорт и транзит, что требует установления временных рамок.

6. Ни одна единица огнестрельного оружия, ни одна его составная часть и ни один компонент или боеприпас, временно вывезенные с национальной территории государства, не могут быть проданы или каким-либо иным образом безвозвратно переданы другому лицу в период временной передачи, оговоренный в разрешении на временный экспорт.

7. До выезда с национальной территории государства обладатель разрешения на временный экспорт регистрирует это разрешение в [*название таможенного органа*].

8. Все огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы (не истраченные в рамках законной санкционированной деятельности), которые были временно вывезены с национальной территории государства, должны быть возвращены на его территорию до истечения срока действия разрешения на временный экспорт. Любое лицо, которому было выдано разрешение на временный экспорт, по возвращении на национальную территорию государства предъявляет свою лицензию и огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также неистраченные боеприпасы, которые являются предметом разрешения, работникам [*название таможенного органа*] в пункте въезда в качестве доказательства того, что ранее вывезенное с национальной территории государства оружие, его составные части и компоненты, а также

боеприпасы к нему возвращаются на национальную территорию государства и находятся в законном владении такого лица согласно законам данного государства.

Статья 63. Разрешение на временный импорт

1. Огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему могут быть временно ввезены на национальную территорию государства для поддающихся проверке законных целей в индивидуальном порядке нерезидентом [*название государства*], при условии что в пункте въезда на национальную территорию государства такой нерезидент предъявит:

a) документ, подтверждающий право собственности на огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему;

b) разрешение на временный вывоз, выданное компетентным органом его или ее страны происхождения, с указанием срока временного вывоза либо документ, подтверждающий, что такое разрешение не требуется согласно законам страны происхождения;

c) документ, подтверждающий предполагаемую деятельность на национальной территории государства;

d) декларацию/обязательство, что ни одна единица огнестрельного оружия, ни одна его составная часть и ни один компонент или боеприпасы к нему, временно ввезенные на национальную территорию государства, не будут проданы или каким-либо иным образом безвозвратно переданы другому лицу в период временной передачи, оговоренный в разрешении на временный импорт.

2. На национальную территорию государства временно ввозятся не более [...] единиц огнестрельного оружия и/или не более [...] патронов.

Комментарий

Что касается подпункта *c)* пункта 1, то от заявителей могут, например, потребовать предъявить приглашение на отраслевой показ, выставку или охоту либо соревнования по спортивной стрельбе в стране назначения.

Разработчикам законодательства следует также рассмотреть вопрос об ограничении количества единиц огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также патронов к нему, которые могут быть временно ввезены в их государство.

3. В пункте въезда на национальную территорию государства нерезидент заполняет декларацию, сотрудник таможни производит досмотр,

а [название таможенного органа] выдает разрешение на временный импорт, которое надлежит предъявить сотруднику таможни при выезде.

4. В разрешении на временный импорт указываются имя и адрес обладателя такого разрешения и конкретная законная цель передачи, а также оговаривается срок действия разрешения, который в любом случае не должен превышать [...] дней.

5. Огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему должны находиться в сопровождаемом или несопровожаемом багаже или личных вещах нерезидента (но не должны отправляться по почте).

6. Любое лицо, имеющее разрешение на временный импорт, должно соблюдать требования безопасности, установленные [название закона] в отношении ношения, складирования, безопасного хранения, перевозки и демонстрации такого огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

7. Любое огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему, которые являются предметом разрешения на временный импорт, предназначаются исключительно для использования данным лицом и не могут быть проданы или каким-либо иным образом переданы безвозвратно другому лицу на национальной территории государства.

8. Когда обладатель разрешения на временный импорт покидает национальную территорию государства, огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также неистраченные боеприпасы, в отношении которых было выдано разрешение на временный импорт, должны находиться при обладателе этого разрешения.

9. Любые изделия, временно импортированные по лицензии, выданной согласно настоящей статье, не подпадают под положения [статьи 8 (Маркировка огнестрельного оружия во время импорта)].

Статья 64. Разрешение на временный транзит

1. Все лица, следующие транзитом по национальной территории государства, вносят в декларацию, заполняемую в пункте въезда на его территорию, любое огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему, находящиеся в их владении для поддающихся проверке законных целей. Сотрудник [название таможенного органа] производит досмотр, и [название таможенного органа] выдает разрешение на временный транзит. Такое разрешение действительно на период следования транзитом по национальной территории

государства и сдается в [*название таможенного органа*] при выезде с его территории.

Комментарий

Государства могут рассмотреть возможность исключений для разрешений на временный транзит, если огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему не перемещаются физически по территории данного государства, а следуют транзитом через аэропорт или другой пункт въезда в данное государство, но не перевозятся в физическом смысле по территории (или территориальным водам) данного государства.

2. Никакой декларации не требуется, когда какое-либо лицо и его багаж, в котором находится огнестрельное оружие, следуют транзитом на общественном транспорте, не покидая юрисдикции таможни [*название государства*], чтобы продолжить свое путешествие, если владелец огнестрельного оружия может продемонстрировать по требованию любого сотрудника таможни, что оружие, которым он владеет, предназначено для подающихся проверке законных целей в соответствии с законами государства происхождения и государства назначения.

Комментарий

Разработчики законодательства могут рассмотреть возможность применения настоящего положения к лицам, следующим транзитом через их государство, которым не нужно декларировать содержимое своего багажа и вновь сдавать багаж, покидая таможенную территорию государства транзита.

Статья 65. Ведение учета

[*Название лицензирующего органа или иного компетентного органа*] отвечает за сохранение записей, относящихся к выдаче разрешений на временный вывоз и импорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая учет ввоза и даты возврата огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Такие записи хранятся в течение [...] лет.

Комментарий

Если временный вывоз или импорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему происходит в пределах ограниченного срока, нет необходимости хранить записи в течение всех 10 лет, предусмотренных статьей 7 Протокола. В то же время для обеспечения того, чтобы выбор упрощенных процедур для выдачи разрешений на временный вывоз или импорт не создавал помех для отслеживания, во внутреннем законодательстве необходимо предусмотреть, чтобы записи хранились до тех пор, пока не подтвердится факт возврата огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в страну происхождения.

Статья 66. Сопутствующие преступления

[...]

Комментарий

Государства могут рассмотреть вопрос об установлении уголовной ответственности за несоблюдение положений об упрощенных процедурах. В случае необходимости разработчики законодательства должны также предусмотреть соответствующий вид преступного умысла для сопутствующих преступлений в соответствии с национальной правовой системой.

Статья 67. Временный импорт, экспорт или транзит без лицензии или разрешения

1. Каждое лицо, которое *[уточнить вид умысла, если необходимо]* временно импортирует, экспортирует или перевозит транзитом какое-либо огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему с национальной территории одного государства или через нее на национальную территорию другого государства без *[[законного] разрешения, выданного] [лицензии, выданной]* в соответствии со статьями 62–64 настоящего Закона, совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит *[тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории ...]*.

Статья 68. Вывоз огнестрельного оружия не в то государство, из которого оно было временно импортировано

1. Каждое лицо, которое *[уточнить вид умысла, если необходимо]* временно импортирует огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему на национальную территорию государства и реэкспортирует или вновь передает эти изделия другому лицу или другому государству, совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит *[тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории ...]*.

Статья 69. Нарушение срока действия разрешения на временный экспорт, импорт или транзит

1. В случаях, отличных от охватываемых статьей 68 настоящего Закона, каждое лицо, которое *[уточнить вид умысла, если необходимо]*

вывозит огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему с национальной территории государства в соответствии с разрешением на временный экспорт и не возвращает это огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему на национальную территорию государства в течение срока действия разрешения на временный экспорт, совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории ...].

Статья 70. Сообщение ложной или вводящей в заблуждение информации на бланках для получения разрешений на временный экспорт, импорт или транзит

1. Если с целью получения разрешения согласно статьям 62–64 настоящего Закона лицо [*уточнить вид умысла, если необходимо*]:

a) указывает ложную или вводящую в заблуждение информацию или утаивает существенный факт; или

b) предъявляет документ или информацию, в которых содержатся ложные сведения или искажается или не упоминается существенный факт,

совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, после признания его виновным подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории ...].

Приложение I

Дополнительные соображения

Комментарий

В приложении I к Типовому закону приводится проект текста, разработанного с целью дополнить проект обязательных положений, содержащихся в Типовом законе. Государства не обязаны включать эти дополнительные положения в свое национальное законодательство для соблюдения Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Проект текста в настоящем приложении отражает передовую практику и принципы, взятые из национальной практики и существующих глобальных и региональных документов, касающихся огнестрельного оружия, помимо Протокола. Настоящее приложение призвано помочь государствам установить и осуществлять, по собственному усмотрению, более широкий законодательный режим по огнестрельному оружию, его составным частям и компонентам, а также боеприпасам к нему, дополняющий обязательные положения Протокола. В частности, включены отсылки к Договору о торговле оружием: это было сделано с целью помочь государствам изучить возможность разработки, с учетом их нормативно-правовой базы, комплексного и целостного подхода к предупреждению незаконных и нерегулируемых операций с огнестрельным оружием и иными обычными вооружениями.

А. Изготовление

Комментарий

Данные проекты положений являются рекомендуемыми положениями, направленными на то, чтобы помочь государствам создать всеобъемлющую систему выдачи лицензий или разрешений изготовителям.

1. Лицензирование изготовителей

Статья 1. Критерии лицензирования

1. [Название лицензирующего органа] выдает лицензию на изготовление огнестрельного оружия [, его составных частей и компонентов] или боеприпасов к нему лишь в том случае, если [название лицензирующего органа] удостоверится, что заявитель отвечает критериям лицензирования, установленным в [название вспомогательных нормативных актов или правил, в которых перечислены лицензионные критерии].

Редакционное примечание

В Протоколе не предусматривается применение критериев лицензирования при принятии решений о выдаче лицензий и не конкретизируются такие критерии. Однако в тех юрис-

дикциях, где изготовление огнестрельного оружия лицензируется, в отношении заявителей во всех случаях применяются определенные критерии. Учитывая уровень детализации, такие критерии, возможно, лучше включать не в основное, а во вспомогательное законодательство или правила. В соответствии с передовой практикой критерии лицензирования должны включать три категории критериев, которые касаются личностной характеристики заявителя (моральные установки, наличие судимостей, отсутствие каких-либо связей с преступными или мафиозными организациями и т. д.), компетенции и способностей (технические требования к изготовлению) и общенациональных ценностей (общественная безопасность, национальный интерес и т. д.).

Ниже перечисляются рекомендуемые нормы, взятые из национального законодательства и Руководства ОБСЕ по наилучшей практике в области национального контроля за изготовлением легкого и стрелкового оружия¹ (глава IV, раздел 2, стр. 5):

1. [*Название лицензирующего органа*] выдает лицензию на изготовление огнестрельного оружия или боеприпасов к нему лишь в том случае, если:

a) заявитель или любое ответственное лицо, имеющее отношение к заявлению, является совершеннолетним [*достиг как минимум установленного в стране возраста совершеннолетия или старше*]; и

Комментарий

Профессиональное обучение. Разработчикам законодательства необходимо будет рассмотреть возможность выдачи временных лицензий или лицензий с ограничительными условиями лицам, не достигшим совершеннолетия, в тех странах, где профессиональное обучение изготовлению огнестрельного оружия (ученичество) может начинаться в возрасте ниже установленного возраста совершеннолетия.

b) [*название лицензирующего органа*] убедится в том, что:

i) заявитель и все ответственные лица, имеющие отношение к данному заявлению:

a. являются профессионально пригодными и добросовестными лицами;

b. могут осуществлять данную деятельность, не создавая угрозы для общественной безопасности;

c. имеют достаточные финансовые ресурсы для поддержания деятельности своего предприятия;

d. могут соблюдать требования к хранению, изложенные в [*название вспомогательных законодательных актов или других правил, регулирующих безопасное хранение во время изготовления*]; и

e. прошли квалификационный тест [, предписанный правилами];

ii) лица, которых заявитель планирует нанять для работы на своем предприятии, являются профессионально пригодными и добросовестными;

¹Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, *Справочник по наилучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия* (Вена, 2003 год), часть I; имеется по адресу: www.osce.org/files/Документы/e/e/a/13616.pdf.

- iii) все деловые партнеры заявителя являются профессионально пригодными и добросовестными лицами;
- iv) помещения, указанные в заявке, пригодны для осуществления деятельности по изготовлению огнестрельного оружия или боеприпасов к нему;
- v) выдача лицензии не противоречит общественным интересам либо деятельность, которая будет осуществляться согласно лицензии, не идет вразрез с интересами национальной безопасности; и
- vi) вся информация, предоставленная заявителем в процессе подачи заявки, является точной и верной.

2. Для целей подпункта *b)* iv) пункта 1 настоящей статьи помещения считаются пригодными для изготовления огнестрельного оружия или боеприпасов к нему, если:

a) [вставить ссылки на соответствующие правила или другие положения, например законодательство, относящееся к гигиене труда и технике безопасности на предприятиях или в других служебных помещениях; законодательство, относящееся к конкретным лицензионным требованиям для осуществления определенных видов деятельности, сопряженных с опасностью; и т. д.];

b) складское оборудование, расположенное в этих помещениях, отвечает требованиям, изложенным в [вставить приложение к настоящему Закону, в котором содержатся предъявляемые к хранению требования для изготовителей, или вставить название вспомогательных нормативных актов или других правил, регулирующих безопасное хранение во время изготовления].

Комментарий

Статья 11 Протокола требует от государств принятия “надлежащих мер” по обеспечению сохранности и безопасности огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему во время изготовления в целях выявления, предупреждения и пресечения хищений, утрат или утечек. В Протоколе не уточняется, какие меры должны быть приняты, поэтому государства должны сами определить характер требуемых мер безопасности (дополнительное факультативное руководство по этому вопросу имеется в Международных стандартах контроля над стрелковым оружием, модуль 05.20 “Управление арсеналами оружия: огнестрельное оружие” и модуль 05.21 “Управление арсеналами оружия: боеприпасы”). В некоторых юрисдикциях сюда входит требование о том, чтобы огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему хранились изготовителем надежным и безопасным образом с целью предупредить хищение, утрату и утечку. Объем таких требований может варьироваться от простого обеспечения того, чтобы посторонние не могли проникнуть на склад, до подробных положений в отношении размеров сейфа, в котором хранятся изделия, числа людей, которые должны охранять склад, и средств наблюдения, которые необходимо использовать. Технические требования к условиям хранения часто содержатся в отдельных вспомогательных нормативных актах или правилах, которые можно легко обновлять по мере развития технологий в области безопасности.

3. Для целей подпункта *b)* iii) пункта 1 настоящей статьи заявитель является профессионально пригодным и добросовестным лицом, могущим осуществлять деятельность в качестве изготовителя, если:

a) заявитель в течение [десяти лет] до подачи заявления не был осужден на территории государства или в каком-либо другом государстве за [указать соответствующие преступления] [преступление, содержащееся в настоящем Законе], независимо от того, является ли это преступление таковым согласно национальному законодательству; и

b) заявитель не является [и никогда не был] членом организованной преступной группы или связанным с нею лицом; и

c) заявитель не страдает психическими [или физическими] расстройствами, которые делают его неспособным выполнять функции изготовителя; и

d) заявитель не злоупотребляет какими-либо психотропными веществами, включая наркотики или алкоголь; и

e) заявитель может продемонстрировать, что у него хорошая репутация, предъявив соответствующие рекомендации.

Комментарий

В Протоколе не содержится требование о том, чтобы государства предоставляли возможность получения лицензий на изготовление огнестрельного оружия только “профессионально пригодным и добросовестным лицам”. Установившаяся юридическая практика в национальных системах различна, и, соответственно, трудно достичь одного общего определения того, что следует понимать под выражением “профессионально пригодный и добросовестный”. Государства должны сами определить, каковы должны быть требования, если они вообще установлены, к личности человека, получающего лицензию изготовителя.

Статья 2. Пересмотр решения об отказе в выдаче лицензии

Лицо, подавшее заявку на получение лицензии в соответствии с настоящей главой, может обратиться в [название органа, уполномоченного пересматривать решения о выдаче лицензий] для пересмотра решения [название лицензирующего органа]:

a) об отказе в выдаче лицензии; или

b) о наложении условий на лицензию.

2. Общие положения, относящиеся к лицензиям изготовителей

Комментарий

Следующие положения являются рекомендуемыми положениями, относящимися к процедурным и административным элементам системы лицензирования изготовителей.

Статья 3. Заявка на получение лицензии изготовителя

1. Лицо, подающее заявку на получение лицензии на изготовление огнестрельного оружия или боеприпасов в соответствии с настоящей главой, представляет такую заявку в [название лицензирующего органа].

2. Заявка подается по утвержденной форме и в порядке, установленном [название лицензирующего органа].

3. Заявитель уплачивает пошлину, установленную для заявок на получение лицензии.

Статья 4. Информация, необходимая для заявки на получение лицензии изготовителя

1. Вместе с заявкой физического лица на получение лицензии в соответствии с настоящей главой представляются:

- a)* документ, удостоверяющий личность заявителя, включая:
 - i)* имя;
 - ii)* фактический адрес;
 - iii)* недавнюю фотографию;
- b)* документ, удостоверяющий личность любого лица, которое заявитель предполагает нанять на работу на своем предприятии, включая:
 - i)* имя;
 - ii)* фактический адрес;
 - iii)* недавнюю фотографию;
- c)* полный комплект отпечатков пальцев заявителя;
- d)* полный комплект отпечатков пальцев любого лица, которое заявитель предполагает нанять на работу на своем предприятии;
- e)* удостоверение о квалификации, свидетельствующее об удовлетворительном выполнении квалификационного теста, описанного в [подпункте *b*) *i*) *e*) пункта 1 статьи 1 (Критерии лицензирования) в приложении П];
- f)* рекомендации, свидетельствующие о хорошей репутации, как описано в [подпункте *e*) пункта 3 статьи 1 (Критерии лицензирования) в приложении П];
- g)* любая медицинская справка, требуемая в соответствии с [подпунктами *c*) и *d*) пункта 3 статьи 1 (Критерии лицензирования) в приложении П];
- h)* информация об оружии, которое планируется изготавливать;
- i)* адрес помещений, в которых планируется осуществление производственной деятельности; и
- j)* другая информация по требованию [название лицензирующего органа].

Комментарий

Разработчики законодательства, возможно, пожелают рассмотреть вероятность включения подробной информации, требуемой для заявки на получение лицензии изготовителя, во вспомогательное законодательство или правила, а не в основное законодательство.

2. Вместе с заявкой юридического лица на получение лицензии в соответствии с настоящей главой представляются:

- a) учредительные документы компании, свидетельство о регистрации корпорации или другие доказательства ее лицензированной деятельности;
- b) информация об оружии, которое планируется изготавливать;
- c) доказательство того, что данная компания соблюдает [название государственных стандартов по защите информации, составляющей коммерческую и государственную тайну]; и
- d) информация об иностранном контроле над компанией-заявителем и/или иностранном владении ею;

Комментарий

В Руководстве ОБСЕ по наилучшей практике в области национального контроля за изготовлением легкого и стрелкового оружия (глава IV, раздел 3, стр. 6), говорится, что, среди прочего, в уполномоченный лицензирующий орган необходимо представлять подлинники или заверенные копии документов, указанных в подпунктах a)–d) пункта 2 статьи 4, выше.

- e) личные данные каждого из должностных лиц компании, включая:
 - i) имя; и
 - ii) фактический адрес;
- f) в отношении помещений, на которые будет выдана лицензия, указать лицо, которое будет отвечать за оперативное управление хозяйственной деятельностью в этих помещениях;
- g) документ, удостоверяющий личность ответственного лица и любого лица, которое заявитель предполагает нанять на работу на своем предприятии, включая:
 - i) имя;
 - ii) фактический адрес;
 - iii) недавнюю фотографию;
 - iv) полный комплект отпечатков пальцев ответственного лица и отпечатков пальцев любого лица, которое заявитель предполагает нанять на работу на данном предприятии;
- h) удостоверение о квалификации, свидетельствующее об удовлетворительном выполнении квалификационного теста, описанного в [подпункте b) i) e) пункта 1 статьи 1 (Критерии лицензирования) в приложении П], для ответственного лица и любого лица, которое заявитель предполагает нанять на работу;
- i) рекомендации, свидетельствующие о хорошей репутации ответственного лица, как описано в [подпункте e) пункта 3 статьи 1 (Критерии лицензирования) в приложении П];
- j) любая медицинская справка в отношении ответственного лица, требуемая в соответствии с [подпунктами c) и d) пункта 3 статьи 1 (Критерии лицензирования) в приложении П];

- k) адрес помещений, в которых планируется осуществление производственной деятельности; и
- l) другая информация по требованию [*название лицензирующего органа*].

Статья 5. Сведения, включаемые в лицензию изготовителя

В лицензии, выданной в соответствии с настоящей главой, указываются:

- a) имя и адрес проживания владельца лицензии, если владелец является физическим лицом;
- b) название, статус юридического лица и место регистрации изготовителя, если владельцем лицензии является юридическое лицо;
- c) дата выдачи лицензии;
- d) дата истечения срока действия лицензии;
- e) лицензируемый вид деятельности;
- f) название лицензирующего органа;
- g) недавняя фотография:
 - i) физического лица в случае выдачи лицензии физическому лицу; или
 - ii) ответственного лица в случае выдачи лицензии юридическому лицу;
- h) подпись:
 - i) физического лица в случае выдачи лицензии физическому лицу; или
 - ii) ответственного лица в случае выдачи лицензии юридическому лицу;
- i) фактический адрес производственных помещений, на которые распространяется данная лицензия;
- j) краткое изложение требований к условиям хранения, указанных в [*название сопровождающих правил к Закону или руководящих принципов, содержащих требования к условиям безопасного хранения для изготовителей*];
- k) любые ограничения, которые могут быть применены к лицензии в соответствии со [*статьей 6 (Ограничения, налагаемые на лицензию изготовителя) в приложении I*];
- l) любые условия, которые могут быть применены к лицензии в соответствии со [*статьей 6 Типового закона и статьей 7 (Условия лицензии изготовителя) в приложении I*].

Комментарий

В Руководстве ОБСЕ по наилучшей практике в области национального контроля за изготовлением легкого и стрелкового оружия говорится, что лицензия на изготовление легкого и стрелкового оружия должна, как минимум, содержать информацию, указанную в подпунктах b)–f) статьи 5 (глава IV, раздел 3, стр. 6).

Статья 6. Ограничения, налагаемые на лицензию изготовителя

1. На лицензию изготовителя распространяются любые ограничения, налагаемые на лицензию [название лицензирующего органа].

2. Владелец лицензии изготовителя должен соблюдать любые ограничения, которые распространяются на данную лицензию.

3. Без ущерба для пункта 1 настоящей статьи на каждую лицензию распространяются следующие ограничения:

- a) лицензия не может быть передана другому лицу; и
- b) [другие ограничения].

Редакционное примечание

Лицензирующие органы могут налагать на деятельность изготовителей ограничения, которые следует отразить в национальном законодательстве и в самой лицензии. Например, ограничения могут налагаться на:

- количество единиц огнестрельного оружия или боеприпасов, которое может быть изготовлено;
- виды огнестрельного оружия или боеприпасов, которые могут быть изготовлены (например, в некоторых юрисдикциях определенные виды оружия, такие как автоматическое оружие, запрещены, и изготовителям может быть разрешено изготавливать только такое огнестрельное оружие, которым можно владеть на законном основании);
- продажу или передачу огнестрельного оружия (например, изготовителям может быть разрешено продавать огнестрельное оружие только физическим лицам или торговым агентам, имеющим лицензию, или на экспорт);
- виды деятельности, которыми могут заниматься изготовители (например, изготовителям может быть запрещено восстанавливать или переделывать огнестрельное оружие); и/или
- возможность передачи лицензии (то есть перевод лицензии на имя другого лица должен считаться незаконным. Исключения могут быть сделаны, например, для передачи лицензии исполнителю завещания или администратору наследства в случае смерти изготовителя либо администратору неплатежеспособного предприятия в случае банкротства или неплатежеспособности изготовителя для целей ликвидации компании).

Статья 7. Условия лицензии изготовителя

Комментарий

В дополнение к обязательным лицензионным условиям, приведенным в проекте статьи 6 Типового закона, разработчики законодательства могут рассмотреть следующие дополнительные условия:

На каждую лицензию на изготовление распространяются следующие дополнительные условия:

a) владелец лицензии должен в любое разумное время предоставлять сотруднику полиции (или такому другому лицу, которое может быть предусмотрено

тreno правилами) возможность провести проверку информации и документации, которую владелец лицензии ведет в соответствии с [главой V настоящего Закона];

b) владелец лицензии должен соблюдать требование о представлении отчетов согласно [статье 38 (Представление отчетов) в приложении I];

Редакционное примечание

Возможно, включать оба подпункта – a) и b) – не потребуется. Выбор одного из них будет зависеть от того, какая система учета принята в данном государстве. Например, если в государстве принята система, при которой ответственность за ведение учета лежит на изготовителе, то возможность проверки этих учетных документов является уместной. Однако если государство отдает предпочтение системе, при которой вся учетная документация в отношении лицензированных видов деятельности хранится в государственных учреждениях, то необходимо будет предусмотреть регулярное представление подробных отчетов о проведенных лицензированных операциях.

c) владелец лицензии должен в любое разумное время предоставлять сотруднику полиции (или такому другому лицу, которое может быть предусмотрено правилами) возможность провести проверку соответствующих помещений на предмет хранения огнестрельного оружия, находящегося в распоряжении владельца лицензии; и

d) владелец лицензии уведомляет [название лицензирующего органа] о:

i) любых случаях хищения или утраты любого изделия из принадлежащих ему помещений, указанных в лицензии, в течение двадцати четырех часов с момента [обнаружения владельцем лицензии] такого хищения или утраты;

ii) любом изменении адреса помещений, где владелец лицензии осуществляет изготовление, в течение [семи дней];

iii) любом изменении в складских помещениях, используемых владельцем лицензии, в течение [семи дней];

iv) любом изменении в личных данных любого лица, работающего на данном предприятии, в течение [семи дней]; и

v) если владельцем лицензии является юридическое лицо, любом изменении в личных данных сотрудников компании в течение [семи дней].

Комментарий

Поскольку предоставление лицензии изготовителю зависит от предъявления определенной информации и документации, важно, чтобы лицензирующий орган был осведомлен о любом изменении в этой информации или документации, особенно если это относится к другим условиям лицензии (например, складским помещениям).

Статья 8. Изменение лицензионных условий

1. [Название лицензирующего органа] может в любое время изменить любое из условий, налагаемых на лицензию изготовителя.

2. Изменение условия в соответствии с настоящей главой вступает в силу после уведомления владельца лицензии об этом изменении.

Статья 9. Пересмотр решения об изменении лицензионных условий

Владелец лицензии изготовителя/лицензиат может обратиться в [название лицензирующего органа] с просьбой пересмотреть решение [название лицензирующего органа] об изменении какого-либо из лицензионных условий.

Статья 10. Срок действия лицензий

Лицензия изготовителя остается в силе в течение [...] лет с даты выдачи или даты последующего ее продления, что оговаривается в лицензии, если только ее действие не прекращается раньше в силу отказа от лицензии или ее аннулирования либо прекращения действия по иным причинам в соответствии со [статьей 6 (Ограничения, налагаемые на лицензию изготовителя) в приложении I].

Статья 11. Продление срока действия лицензии изготовителя

1. До истечения срока действия лицензии, выданной в соответствии с настоящей главой, владелец лицензии может обратиться в [название лицензирующего органа] с просьбой о ее продлении.

2. Заявление подается по утвержденной форме и в порядке, установленном [название лицензирующего органа].

3. При подаче такого заявления юридическим лицом, в случае смены в период действия лицензии ответственных за соблюдение лицензии лиц, к заявлению прилагаются:

- a) документы, удостоверяющие личность новых ответственных лиц; и
- b) полный комплект отпечатков пальцев каждого лица.

4. В дополнение к требованиям, содержащимся в пункте 3 настоящей статьи, если у заявителя есть близкий деловой партнер, о котором не было известно [название лицензирующего органа], к заявлению о продлении лицензии необходимо приложить:

- a) информацию, содержащую имя и адрес любого такого близкого делового партнера; и
- b) полный комплект отпечатков пальцев любого такого близкого делового партнера или, если получить такой полный комплект отпечатков пальцев не представляется возможным, любую известную информацию об этом близком деловом партнере по требованию [название лицензирующего органа].]

5. При продлении срока действия лицензий заявитель уплачивает соответствующую установленную пошлину.

6. [Название лицензирующего органа] может продлить срок действия лицензии или отказать в его продлении и, если срок действия лицензии подлежит продлению, [название лицензирующего органа] может изменить лицензионные условия либо внести в них поправки или наложить на эту лицензию дополнительные условия.

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование об обязательном применении государствами системы, позволяющей продлевать срок действия лицензий. Однако на практике в систему лицензирования должны быть включены положения о том, что срок действия лицензии истекает по прошествии определенного периода времени, и лицензиат может возобновить или продлить эту лицензию. Альтернатива состоит в том, чтобы рассматривать каждую заявку на лицензию как новую заявку на получение новой лицензии.

Статья 12. Продолжение действия лицензии в период рассмотрения заявления о ее продлении

Если владелец лицензии подал заявление о продлении срока действия лицензии согласно [статье 11 (Продление срока действия лицензии изготовителя) в приложении I], а решение по этому заявлению не было принято до даты истечения срока ее действия, лицензия считается сохранившей свою силу на эту дату и последующий период до принятия решения по заявлению.

Статья 13. Условия продления срока действия лицензии изготовителя

[Название лицензирующего органа] продлевает срок действия лицензии изготовителя только тогда, когда [название лицензирующего органа] удостоверится в том, что:

- a) заявитель, все близкие деловые партнеры заявителя, все ответственные лица, имеющие отношение к этому заявлению, а также все работающие на данном предприятии являются профессионально пригодными и добросовестными лицами;
- b) помещения, указанные в заявлении, пригодны для осуществления данной производственной деятельности;
- c) заявитель может соблюдать требования к условиям хранения, изложенные в [название сопровождающих правил к Закону или руководящих принципов, содержащих требования к условиям безопасного хранения для изготовителей]; и
- d) продление срока действия лицензии не противоречит общественным интересам.

Статья 14. Пересмотр решения об отказе в продлении лицензии

Лицо, подавшее заявление о продлении срока действия лицензии в соответствии с настоящей главой, может обратиться в [название уполномоченного орга-

на для пересмотра решений по лицензиям] с просьбой пересмотреть решение [название лицензирующего органа] не продлевать лицензию.

3. Приостановление действия, аннулирование и передача лицензий изготовителя

Статья 15. Приостановление действия лицензии изготовителя

1. [Название лицензирующего органа] может приостановить действие лицензии изготовителя, если он [обоснованно] считает, что существуют основания для аннулирования лицензии в соответствии со [статьей 16 (Аннулирование лицензии изготовителя) в приложении I].

2. Если [название лицензирующего органа] решает приостановить действие лицензии, он официально уведомляет владельца лицензии о приостановлении ее действия.

3. В уведомлении, направляемом в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи:

- a) сообщается, что действие лицензии приостановлено;
- b) указывается, что [название лицензирующего органа] убежден, что существуют основания для аннулирования лицензии;
- c) излагаются эти основания; и
- d) указывается, что владелец лицензии может направить письменное заявление в связи с этим предложением и что любые письменные заявления должны подаваться в течение 28 дней после получения уведомления.

4. В течение 28 дней после получения уведомления о приостановлении действия лицензии в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи владелец лицензии может направить в [название лицензирующего органа] письменное заявление в ответ на предполагаемые основания для аннулирования лицензии.

5. В течение [14 дней] после получения любого письменного заявления от владельца лицензии в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи [название лицензирующего органа] направляет ему уведомление, подтверждающее, что:

- a) [название лицензирующего органа] получил и рассмотрел письменные заявления; и
- b) приостановление действия лицензии:
 - i) остается в силе; или
 - ii) отменяется.

6. Приостановление действия лицензии заканчивается, когда:

- a) [название лицензирующего органа] направляет владельцу лицензии письменное уведомление об отмене приостановления ее действия; или
- b) лицензия аннулируется в соответствии с настоящим Законом.

7. В период приостановления действия лицензии ее владелец не имеет права изготавливать огнестрельное оружие или боеприпасы к нему.

Статья 16. Аннулирование лицензии изготовителя

1. Лицензия на изготовление огнестрельного оружия [, его составных частей и компонентов] или боеприпасов к нему может быть аннулирована [*название лицензирующего органа*], если:

a) владелец лицензии прекратил осуществлять деятельность в качестве изготовителя [и лицензия не была передана другому физическому или юридическому лицу в соответствии с настоящим Законом];

b) [*название лицензирующего органа*] имеет разумные основания считать, что владелец лицензии сознательно представил ложную или вводящую в заблуждение информацию при подаче заявки на получение лицензии;

c) владелец лицензии более не выполняет все требования, содержащиеся в [*статье 1 (Критерии лицензирования) в приложении I*];

d) владелец лицензии совершил существенное нарушение одного из ограничений, наложенных на лицензию в соответствии со [*статьей 6 (Ограничения, налагаемые на лицензию изготовителя) в приложении I*];

e) владелец лицензии совершил существенное нарушение одного из условий, наложенных на лицензию в соответствии со [*статьей 6 Типового закона и статьей 7 (Условия лицензии изготовителя) в приложении I*];

f) владелец лицензии нарушил положение настоящего Закона [независимо от того, был он осужден или нет за преступление, связанное с этим нарушением]; или

g) [*название лицензирующего органа*] определил, что данный владелец лицензии по каким-либо иным причинам не может больше владеть лицензией на изготовление.

2. Если [*название лицензирующего органа*] решает аннулировать лицензию, он официально уведомляет владельца лицензии о ее аннулировании.

3. В уведомлении, направляемом в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи:

a) сообщается, что лицензия аннулирована; и

b) указывается, что [*название лицензирующего органа*] убежден, что существуют основания для аннулирования лицензии; и

c) излагаются эти основания; и

d) указывается, что владелец лицензии может направить письменное заявление в связи с этим предложением и что любые письменные заявления должны подаваться в течение 28 дней со дня получения уведомления.

Комментарий

В Протоколе не предусматривается, что система лицензирования изготовителей должна включать положения, допускающие аннулирование лицензии. Однако наличие у лицензирующего

органа возможности аннулировать лицензию до истечения срока ее действия является необходимым элементом эффективного режима лицензирования для обеспечения того, чтобы в случае нарушения каким-либо лицом условий лицензии или, например, признания его виновным в незаконном изготовлении из-за нанесения маркировки на изготовленное оружие разрешение на осуществление производственной деятельности могло быть отозвано.

Статья 17. Право обжалования в случае приостановления действия или аннулирования лицензии

В случае приостановления действия или аннулирования лицензии может быть подана апелляция в соответствии с правилами процедуры, применимыми в [название государства].

4. Сдача и отчуждение собственности

Статья 18. Сдача огнестрельного оружия и документации

Если срок действия лицензии на изготовление истекает [и не продлевается согласно статье II (Продление срока действия лицензии изготовителя) в приложении I], либо ее действие приостанавливается в соответствии со [статьей 15 (Приостановление действия лицензии изготовителя) в приложении I], либо она аннулируется в соответствии со [статьей 16 (Аннулирование лицензии изготовителя) в приложении I], владелец лицензии сдает в [название лицензирующего органа]:

- a) все находящиеся у него огнестрельное оружие и боеприпасы к нему [в помещениях, указанных в лицензии];
- b) лицензию на изготовление; и
- c) всю хранящуюся у него учетную документацию,

в течение [семи] дней после получения уведомления о приостановлении действия лицензии или ее аннулировании.

Комментарий

Если по истечении срока действия лицензии на изготовление, при приостановлении ее действия или при ее аннулировании от изготовителя требуется сдать огнестрельное оружие и данную лицензию, может оказаться необходимым предусмотреть четкие требования в отношении определения сроков сдачи оружия и документации, в которых нужно учесть способы получения уведомления о приостановлении действия или аннулировании.

Статья 19. Уничтожение или отчуждение сданного имущества

1. Все огнестрельное оружие и боеприпасы к нему, сданные владельцем лицензии в соответствии со [статьей 18 (Сдача огнестрельного оружия и документации) в приложении I]:

- a) уничтожаются в соответствии с [уточнить способ уничтожения, выбранный государством, который подробно излагается в приложении или сопровождающих правилах]; или

b) отчуждаются иным способом в соответствии с инструкциями [*название компетентного органа*].

2. Если сданное огнестрельное оружие отчуждается в соответствии с подпунктом *b)* пункта 1 настоящей статьи:

a) на сданное огнестрельное оружие наносится идентификационная метка в соответствии со [статьей 10 Типового закона];

b) письменный протокол, в котором зафиксированы использованные способы отчуждения этого сданного огнестрельного оружия, хранится в [*название компетентного органа*] в соответствии со [статьей 15 Типового закона].

3. Если сданные боеприпасы отчуждаются в соответствии с подпунктом *b)* пункта 1 настоящей статьи, письменный протокол, в котором зафиксированы использованные способы отчуждения этих сданных боеприпасов, хранится в [*название компетентного органа*] в соответствии со [статьей 16 Типового закона].

В. Маркировка

Комментарий

Данная часть состоит из трех разделов:

a) раздел 1 относится к маркировке огнестрельного оружия и содержит текст, призванный дополнить текст Типового закона, касающийся обязательных требований (хотя Протокол этого не требует);

b) раздел 2 относится к маркировке составных частей и компонентов и предназначен в помощь государствам, желающим создать систему маркировки составных частей и компонентов до того, как они станут огнестрельным оружием в собранном виде (хотя Протокол этого не требует);

c) раздел 3 относится к маркировке боеприпасов и предназначен для оказания содействия государствам, в которых маркируются боеприпасы, в создании системы нанесения маркировки на упаковку боеприпасов (хотя Протокол этого не требует).

1. Маркировка огнестрельного оружия

a) Первоначальная маркировка

Статья 20. Маркировка во время испытаний (маркировка клеймом)

1. Каждое лицо, которое занимается изготовлением огнестрельного оружия, обеспечивает, чтобы каждая единица огнестрельного оружия, изготовленного на национальной территории государства:

a) была испытана [*название аккредитованной испытательной станции*]; и

b) маркирована испытательным клеймом в соответствии с [название соответствующего закона, правил или спецификаций по испытательным клеймам],

[прежде чем оружие будет продано или поставлено покупателю] [в течение ... дней после окончания изготовления огнестрельного оружия].

2. Каждое лицо, которое импортирует какое-либо огнестрельное оружие, обеспечивает, чтобы каждая единица огнестрельного оружия, импортируемого на национальную территорию государства:

a) была испытана [название аккредитованной испытательной станции];
и

b) маркирована испытательным клеймом в соответствии с [название соответствующего закона, правил или спецификаций по испытательным клеймам],

[прежде чем оружие будет продано или поставлено покупателю] [в течение ... дней после его импортирования].

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование о маркировке огнестрельного оружия во время испытаний. Однако государства-участники, являющиеся членами Постоянной международной комиссии по испытаниям ручного огнестрельного оружия (ПМК)², обязаны ставить испытательное клеймо на каждую единицу огнестрельного оружия гражданского назначения, успешно прошедшую испытания, перед выпуском ее на рынок. Государства-члены должны также иметь законодательство, которое обязывает их проводить испытания согласно методам, срокам и процедурам, установленным Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Эти испытания проводятся аккредитованными испытательными станциями.

b) Дополнительная маркировка

Статья 21. Маркировка во время приобретения государством (маркировка принадлежности)

Каждое государственное учреждение обеспечивает, чтобы в дополнение к маркировке, требуемой в соответствии со статьями 7, 8, 9, [10 и 11] настоящего Закона, на каждую приобретаемую им единицу огнестрельного оружия [для использования при выполнении им своих государственных функций] наносилась такая маркировка, которая позволяла бы идентифицировать это учреждение.

²В настоящее время в ее состав входят 14 членов: Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Испания, Италия, Объединенные Арабские Эмираты, Российская Федерация, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Чешская Республика и Чили.

Комментарий

Источник: Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения³ (подпункт *d*) пункта 8), требует, чтобы государства приняли меры “для обеспечения того, чтобы все стрелковое оружие и все легкие вооружения, которые государственные вооруженные силы и силы безопасности имели в своем распоряжении для своих целей.., были надлежащим образом промаркированы”. В Руководстве ОБСЕ по наилучшей практике в области маркировки, учета и отслеживания легкого и стрелкового оружия⁴ (глава III, подпункт *b*) раздела 2, стр. 6) также рекомендуется, чтобы государства, желающие повысить уровень отслеживаемости своего оружия, рассмотрели возможность утверждения соответствующей маркировки, позволяющей отличать это оружие еще и по его использованию. Разработчики законодательства могут счесть необходимым включить этот момент в административные инструкции или положения, а не в национальное законодательство.

с) Способ маркировки

Статья 22. Способ маркировки огнестрельного оружия

На все огнестрельное оружие, маркируемое в соответствии с настоящей главой, наносится метка [путем неудаляемой штамповки или гравировки на затворной раме или ствольной коробке огнестрельного оружия] в соответствии с техническими спецификациями, представленными в [название сопровождающих правил к Закону или руководящих принципов, содержащих спецификации маркировки].

Комментарий

В Протоколе не уточняется, какой способ маркировки должен использоваться (за исключением указания о том, что на списанном огнестрельном оружии должна быть “проставлена” специальная маркировка (подпункт *c*) статьи 9 Протокола). Государства должны утвердить правила или руководства, в которых конкретизировались бы технические требования к маркировке огнестрельного оружия и, в соответствующих случаях, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Дополнительные факультативные указания по возможным способам маркировки представлены в разработанном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) Техническом руководстве по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, а также имеются в Международных стандартах контроля над стрелковым оружием, модуль 05.30 “Маркировка и ведение учета”, в Найробийском протоколе по предотвращению распространения, контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями и их сокращению в районе Великих Озер и на Африканском Роге и в Протоколе о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

³А/60/88 и Согг.2, приложение; см. также решение Генеральной Ассамблеи 60/519.

⁴Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Справочник по наилучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия, часть II.

2. Маркировка составных частей и компонентов

а) Первоначальная маркировка

Статья 23. Маркировка составных частей и компонентов во время изготовления

1. Каждый изготовитель составных частей и компонентов огнестрельного оружия маркирует каждую важную или основную составную часть и компонент в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи во время их изготовления.

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование о том, чтобы на составные части и компоненты огнестрельного оружия наносилась маркировка во время их изготовления. В то же время маркировка составных частей и компонентов может содействовать предупреждению незаконного оборота разобранного огнестрельного оружия, а также осуществлению контроля за кустарным или самодельным производством.

2. В уникальной идентификационной метке, наносимой на каждую важную или основную составную часть или компонент, изготовленные на национальной территории государства, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, указываются:

- а) [название государства], являющегося страной-изготовителем;
- б) имя/наименование изготовителя; и
- с) серийный номер.

Комментарий

Поскольку в Протоколе отсутствует требование о маркировке составных частей и компонентов, государства должны сами определить, будут ли они требовать от изготовителей нанесения маркировки на составные части и компоненты и каков должен быть характер этой маркировки.

б) Дополнительная маркировка

Статья 24. Маркировка составных частей и компонентов во время импорта

1. Каждое физическое лицо или [государственное учреждение], которое импортирует составные части и компоненты, обеспечивает, чтобы каждая важная часть и компонент были маркированы в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи [в течение ... дней] после ввоза на национальную территорию государства.

2. Пункт 1 настоящей статьи не применяется в отношении:

- а) составной части или компонента, которые импортируются временно [для поддающихся проверке законных целей];

b) составной части или компонента, которые первоначально были экспортированы с национальной территории государства каким-либо лицом, если это лицо сохраняло право собственности на данную составную часть или компонент, пока они находились за пределами указанной территории; или

c) составной части или компонента, которые были первоначально экспортированы с национальной территории государства каким-либо государственным учреждением и оставались во владении этого учреждения, пока находились за пределами указанной территории;

d) [другие исключения].

3. В уникальной идентификационной метке, наносимой на каждую важную составную часть или компонент, импортируемые на национальную территорию государства, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, указываются:

a) [название государства], являющегося импортирующей страной;

b) год импорта;

c) [прочее].

Комментарий

Поскольку в Протоколе отсутствует требование о маркировке составных частей и компонентов, государства должны сами определить, будут ли они требовать нанесения маркировки на составные части и компоненты во время импорта и каков должен быть характер этой маркировки.

c) Способ маркировки

Статья 25. Способ маркировки составных частей и компонентов

На все [несобранные] составные части и компоненты, маркируемые в соответствии с настоящей главой, наносится метка [путем неудаляемой штамповки или гравировки на затворной раме или ствольной коробке огнестрельного оружия] в соответствии с техническими спецификациями, представленными в [название сопровождающих правил к Закону или руководящих принципов, содержащих спецификации маркировки].

Комментарий

В Протоколе не уточняется, какой способ маркировки должен использоваться (за исключением указания о том, что на списанном огнестрельном оружии должна быть "проставлена" специальная маркировка (подпункт c) статьи 9 Протокола). Государствам следует утвердить правила или руководства, в которых бы конкретизировались технические требования к маркировке составных частей и компонентов огнестрельного оружия, если требуется, чтобы составные части и компоненты в несобранном виде маркировались иначе, чем огнестрельное оружие в сборе.

3. Маркировка боеприпасов

а) Первоначальная маркировка

Статья 26. Маркировка боеприпасов во время изготовления

1. Каждое лицо, которое занимается изготовлением боеприпасов, маркирует все боеприпасы во время изготовления в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи.

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование о маркировке боеприпасов во время изготовления. Тем не менее ряд государств требуют нанесения на боеприпасы или определенные виды боеприпасов такой маркировки, и технологические разработки в этой области могут в будущем повысить способность изготовителей маркировать боеприпасы.

Требование маркировать боеприпасы содержится в Конвенции Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними материалах (пункт 3 статьи 18), которая гласит:

“а) маркировка должна включать уникальный номер партии, наименование изготовителя, а также название страны и год изготовления. Информация, касающаяся покупателя и страны назначения, также должна быть включена, если она известна на момент изготовления. Эти данные должны быть нанесены, по крайней мере, один раз на видном месте, на оболочке (то есть гильзе), в которой содержится порох или жидкость, используемые в боеприпасах или взрывчатых веществах. Маркировка должна быть произведена в буквенно-цифровой форме;

б) на наименьшей упаковке боеприпасов должна быть указана информация, изложенная в подпункте а) пункта 3”.

2. Идентификационная метка, наносимая на боеприпасы, изготовленные на национальной территории государства, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, включает:

- а) уникальный номер партии;*
- б) имя/наименование изготовителя;*
- с) [название государства], являющегося страной-изготовителем;*
- д) год изготовления.*

3. Каждое лицо, которое занимается изготовлением боеприпасов, прикрепляет к каждой упаковке, в которой содержатся боеприпасы, ярлык с указанием:

- а) калибра [или диаметра] боеприпасов;*
- б) уникального номера партии;*
- с) имени/наименования изготовителя;*
- д) [название государства], являющегося страной-изготовителем;*
- е) года изготовления.*

Комментарий

В директиве 2008/51/ЕС Европейского сообщества (пересмотренная статья 4, пункт 2) предусматривается следующее:

“Государства-члены обеспечивают, чтобы на каждой первичной упаковке полностью скомплектованных боеприпасов имелась маркировка с указанием имени/наименования изготовителя, идентификационного номера партии, калибра и типа боеприпасов”.

b) *Дополнительная маркировка**Статья 27. Маркировка боеприпасов во время импорта*

1. Каждое физическое лицо [или государственное учреждение], которое импортирует боеприпасы, обеспечивает, чтобы все боеприпасы были промаркированы в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи в течение [...] дней после ввоза на национальную территорию государства.

2. Пункт 1 настоящей статьи не применяется в отношении:

a) боеприпасов, которые импортируются временно [для поддающихся проверке законных целей];

b) боеприпасов, которые первоначально были экспортированы с национальной территории государства каким-либо лицом, если это лицо сохраняло право собственности на данные боеприпасы, пока они находились за пределами указанной территории; или

c) боеприпасов, которые были первоначально экспортированы с национальной территории государства каким-либо государственным учреждением и оставались во владении этого учреждения, находясь за пределами указанной территории;

d) [другие исключения].

3. Идентификационная метка, наносимая на боеприпасы [упаковку], импортируемые на национальную территорию государства, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, включает [если ваше государство требует нанесения на боеприпасы или упаковку боеприпасов маркировки во время импорта, указать здесь сведения о требованиях к маркировке].

Комментарий

Протокол не требует маркировать импортируемые боеприпасы.

c) *Способ маркировки**Статья 28. Способ маркировки боеприпасов*

На все боеприпасы, маркируемые в соответствии с настоящей главой, наносится метка [методом неудаляемой микроштамповки головки каждой гильзы] в

соответствии с техническими спецификациями, представленными в [название сопровождающих правил к Закону или руководящих принципов, содержащих спецификации маркировки].

Комментарий

Если государства требуют маркировать боеприпасы, они должны утвердить правила или руководства, в которых конкретизировались бы технические требования к маркировке боеприпасов.

С. Ведение учета

Комментарий

Данные рекомендуемые положения дополняют обязательные положения о ведении учета, содержащиеся в Протоколе. Многие из этих положений могут содержаться в правилах или вспомогательном законодательстве к настоящему Закону.

1. Учетная документация о сделках

Статья 29. Информация о внутренних сделках

[Название лицензирующего органа] [каждый лицензированный изготовитель] ведет учет каждой сделки в реестре сделок, в который включается следующая информация:

- a) имя/наименование правоприобретателя;
- b) адрес правоприобретателя;
- c) дата совершения сделки;
- d) количество передаваемого огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;
- e) маркировка, нанесенная на каждую единицу передаваемого огнестрельного оружия [, его составные части и компоненты или боеприпасы к нему];
- f) марка, модель, серийный номер и калибр каждой единицы передаваемого огнестрельного оружия;
- g) информация о номере лицензии или другие доказательства полномочий правоприобретателя на получение огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов или боеприпасов к нему;
- h) предполагаемое использование передаваемого огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов или боеприпасов к нему (например, планируется ли его экспорт или использование внутри страны); и
- [i) прочее, например отпечатки пальцев правоприобретателя, копия баллистической пробы оружия.]

Комментарий

Хотя в Протоколе отсутствует такое требование, ведение реестра или учета всех сделок, связанных с продажей и приобретением огнестрельного оружия и, если это практически осуществимо, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, упрощает отслеживание.

В Директиве 91/477/ЕЕС Европейского совета о контроле над приобретением и хранением оружия (статья 4) предусматривается, что дилеры (их определение включает и изготовителей), действующие на территории государства-члена, должны вести реестр получаемого и утилизируемого огнестрельного оружия, включая "такие сведения, которые обеспечивали бы возможность идентификации оружия, в частности его тип, марку, модель, калибр и серийный номер, а также имена/наименования и адреса поставщика и лица, приобретающего оружие".

Договор о торговле вооружениями обязывает государства-участники вести национальный учет выдачи разрешений на осуществление экспорта или фактических операций по экспорту обычных вооружений (пункт 1 статьи 12).

Однако государствам лишь рекомендуется (то есть они не обязаны) вести учет обычных вооружений, которые передаются на его территорию как в конечное место назначения или которые разрешено провезти транзитом или перегрузить на территории, находящейся под его юрисдикцией (пункт 2 статьи 12), и включать в эти учетные документы сведения о количестве, стоимости, модели/типе, разрешенных международных поставках обычных вооружений, фактических поставках обычных вооружений, подробную информацию о государстве-экспортере (государствах-экспортерах), государстве-импортере (государствах-импортерах), государстве (государствах) транзита и перевалки и конечных пользователях, где это уместно (пункт 3 статьи 12).

Статья 30. Информация об экспорте

В дополнение к информации, регистрируемой в соответствии со [статьями 11 (Продление срока действия лицензии изготовителя) и 12 (Продление действия лицензии в период рассмотрения заявления о ее продлении) в приложении I] [название лицензирующего органа], [каждый лицензированный импортер или экспортер, в зависимости от обстоятельств] ведет учетную документацию обо всех изделиях, экспортируемых согласно лицензии, выданной в соответствии с настоящим Законом, включая следующую информацию и документацию:

- a) даты всех сделок;
- b) копию импортной лицензии, или разрешения, или любого другого официального документа, который может служить разрешением на импорт, в том числе сведения о стране выдачи, дате выдачи и истечения срока действия, наименование разрешительного органа, наименование конечного получателя и количество огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему;
- c) копии разрешений на транзит (в соответствующих случаях);
- d) имя/наименование экспортера, адрес, номер телефона и факса, имя ответственного лица или представителя, если это коммерческая организация, и подпись и номер лицензии и регистрации, если таковые имеются (включая дату истечения срока действия);

- e) источник огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, в том числе его имя/наименование, адрес и номер телефона;
- f) имя/наименование изготовителя, адрес и страну изготовления рассматриваемых изделий;
- g) имя/наименование и адрес импортера;
- h) описание огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, предназначенных для экспорта, включая (в соответствующих случаях) калибр, диаметр или размер, модель, количество, стоимость изделий и серийные номера;
- i) имя/наименование и адрес конечного пользователя;
- j) имя/наименование и адрес любой другой стороны, участвующей в сделке [в том числе, в соответствующих случаях, имя/наименование любого брокера, участвующего в сделке, адрес, номер телефона и регистрационный номер брокера, а также заверенную копию лицензии брокера, разрешающей сделку];
- k) сертификат конечного пользователя в форме, предусмотренной в [статье 61 (*Сертификаты конечных пользователей*) в приложении I], [включая конечное использование и место назначения огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему];
- l) подробную информацию о маршруте следования изделий, включая место назначения, конечное использование (конечного пользователя), страны транзита, пункты перегрузки, пункты въезда и выезда и любую другую соответствующую информацию о маршруте;]
- m) подробную информацию о мерах по обеспечению безопасности и охраны, включая безопасное хранение и перевозку, препятствующих попаданию огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в руки не имеющих законных полномочий физических или юридических лиц;]
- n) банковскую и страховую информацию по сделке;]
- o) любую другую информацию, предусмотренную в бланке заявки.

Статья 31. Информация об импорте

В дополнение к информации, регистрируемой в соответствии со [статьями 11 (*Продление срока действия лицензии изготовителя*) и 12 (*Продолжение действия лицензии в период рассмотрения заявления о ее продлении*)] в приложении I, [название лицензирующего органа] [каждый лицензированный импортер] ведет учетную документацию обо всех изделиях, импортируемых согласно лицензии, выданной в соответствии с настоящим Законом, включая следующую информацию:

- a) имя/наименование импортера, адрес, номер телефона и [номер регистрации, если таковая имеется (в том числе дату истечения срока действия)];

b) название страны, из которой импортируются данные изделия [, включая источник огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, в том числе его имя/наименование, адрес и номер телефона];

c) даты всех сделок;

d) имя/наименование, адрес и телефон зарубежного продавца и экспортера огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему;

e) описание огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, предназначенного для импорта, включая (в соответствующих случаях) калибр, диаметр или размер, модель, количество, стоимость изделий и серийные номера;

f) конкретную цель импортирования и имя/наименование и адрес конечного получателя (если это не импортер);

g) подробную информацию о маршруте следования изделий, включая место назначения, конечное использование (конечного пользователя), страны транзита, пункты перегрузки, пункты въезда и выезда и любую другую соответствующую информацию о маршруте;]

h) имя/наименование и адрес любой другой стороны, участвующей в сделке [в том числе, в соответствующих случаях, имя/наименование любого брокера, участвующего в сделке, адрес, номер телефона и регистрационный номер брокера, а также заверенную копию лицензии брокера, разрешающей сделку];

i) любую другую информацию, предусмотренную в бланке заявки.

Статья 32. Информация о брокерской деятельности

В дополнение к информации, регистрируемой в соответствии со [статьями 11 (Продление срока действия лицензии изготовителя) и 12 (Продление действия лицензии в период рассмотрения заявления о ее продлении) в приложении П], [название лицензирующего органа] [каждый лицензированный брокер] ведет учетную документацию обо всех сделках, осуществляемых согласно лицензии на брокерскую деятельность, выданной в соответствии с настоящим Законом, включая следующую информацию и документацию:

a) идентификационные данные брокера, включая адрес и место нахождения компании, ответственного лица в компании и контактного лица;

b) копию подписанного контракта или проект контракта с указанием конкретных данных о покупателе товара, модели, количестве и стоимости огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов или боеприпасов, охватываемых предполагаемой лицензией на брокерскую деятельность;

c) даты сделок;

d) источник огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, в том числе имя, адрес, номер телефона и факса, код страны проживания, гражданство, если это физическое лицо, имя

ответственного лица или представителя, если это коммерческая или государственная организация, и подпись;]

[e) имя/наименование изготовителя и страна изготовления рассматриваемых изделий;]

[f) точные технические данные изделий;]

g) заверенный сертификат конечного пользователя, в котором указываются конечное использование и место назначения изделий, в форме, представленной в [статье 61 (Сертификаты конечных пользователей) в приложении Л];

[h) копию импортного сертификата или лицензии, в том числе сведения о стране выдачи, дате выдачи и истечения срока действия, наименование разрешительного органа, санкционированное количество импорта огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему;]

[i) подробную информацию о мерах по обеспечению безопасности и охраны, включая безопасное хранение и перевозку, препятствующих попаданию огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в руки не имеющих законных полномочий физических или юридических лиц;]

j) подробную информацию обо всех участвующих сторонах, включая финансовые/страховые договоренности;

k) название государства, из которого должно быть поставлено оборудование и в которое оно должно быть экспортировано, даже если оно не перевозится через [название государства];

[l) прочее.]

2. Учетные данные об изготовлении и утилизации

Статья 33. Информация об уничтожаемом огнестрельном оружии, его составных частях, а также боеприпасах к нему

[Название компетентного органа] ведет учет каждой единицы огнестрельного оружия, затворной рамы или ствольной коробки или боеприпасов, уничтожаемых в соответствии с главой XIII Закона, включая следующую информацию:

a) способ уничтожения;

b) дата уничтожения;

c) причина уничтожения;

[d) прочее;]

e) если уничтожаемым изделием является огнестрельное оружие, описание каждой единицы уничтожаемого огнестрельного оружия, в том числе:

i) марка;

ii) модель;

iii) калибр;

- iv) имя/наименование изготовителя;
- v) серийный номер; и
- vi) вся маркировка;
- f) если уничтожаемым изделием является составная часть или компонент, описание каждой уничтожаемой части или компонента, в том числе:
 - i) тип составной части или компонента;
 - ii) имя/наименование изготовителя;
 - iii) вся маркировка;
- g) если уничтожаемым изделием являются боеприпасы, описание всех уничтожаемых боеприпасов, в том числе:
 - i) тип боеприпасов;
 - ii) номер партии;
 - iii) имя/наименование изготовителя;
 - iv) вся маркировка;
- [h) *прочее.*]

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование о ведении учета огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые конфискуются и уничтожаются. Однако учет операций по уничтожению помогает обеспечить, чтобы незаконно изготовленное и находящееся в незаконном обороте огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему были выведены из обращения (как того требует статья 6 Протокола).

3. Административные требования

Статья 34. Информация о владельцах лицензий

1. [Название лицензирующего органа] ведет учет информации обо всех лицах, которые имеют лицензию на [изготовление, импорт, экспорт или брокерские операции] в отношении огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, выданную в соответствии с настоящим Законом, включая:

- a) имя владельца лицензии;
- b) дату рождения;
- c) адрес проживания владельца лицензии;
- d) недавнюю фотографию:
 - i) физического лица в случае выдачи лицензии физическому лицу; или
 - ii) ответственного лица в компании в случае выдачи лицензии юридическому лицу;

- e) отпечатки пальцев:
- i) физического лица в случае выдачи лицензии физическому лицу; или
- ii) ответственного лица в компании в случае выдачи лицензии юридическому лицу; и
- [f) *прочее.*]

2. [Название лицензирующего органа] ведет учет информации о каждой лицензии, выданной в соответствии с настоящим Законом, включая:

- a) место и дату выдачи лицензии;
- b) дату истечения срока действия лицензии;
- c) дату продления срока действия (в соответствующих случаях);
- d) дату приостановления действия (в соответствующих случаях);
- e) дату аннулирования (в соответствующих случаях);
- f) лицензируемый вид деятельности;
- g) фактический адрес производственных помещений, на которые распространяется лицензия;
- h) краткое изложение требований к условиям хранения, применимых к данной лицензии, которые представлены в [*вставить приложение с подробным изложением требований к условиям хранения или название вспомогательных нормативно-правовых актов или других правил, регулирующих безопасное хранение во время изготовления*];
- i) любые ограничения, которые могут применяться к данной лицензии; и
- j) любые условия, которые могут применяться к данной лицензии.

Статья 35. Информация, собранная во время проверок

[Название лицензирующего органа] ведет учет информации, собранной во время проверок, проводимых в соответствии с настоящим Законом.

Комментарий

В тех случаях, когда основную ответственность за ведение учета несет не государство, а другие участники, государство должно хранить записи информации, собранной из заявок на получение лицензий и во время проверок (см. статьи 34 (Информация о владельцах лицензий) и 35 (Информация, собранная во время проверок) в приложении I).

Статья 36. Формат учетной документации

Вариант 1

Все учетные данные, сохраняемые в соответствии с настоящим Законом/разделом, должны храниться в электронном виде.

Вариант 2

Все учетные данные, сохраняемые в соответствии с настоящим Законом/разделом, хранятся в электронном виде или таким образом, чтобы это позволяло давать незамедлительный ответ на запросы об оказании помощи в отслеживании огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Комментарий

Как отмечается в пункте 124 *Руководства для законодательных органов*:

“Обеспечение компьютеризации учета не требуется, однако использование автоматической регистрации, когда это возможно, поможет странам выполнить их обязательство давать незамедлительный ответ на запросы об оказании помощи в отслеживании”.

Вариант 2 включен сюда исходя из того факта, что для некоторых государств автоматизированный учет и хранение данных могут оказаться затруднительными, хотя этот метод является предпочтительным (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 124).

Статья 37. Доступ к учетным данным

Каждое лицо, которое обязано обеспечивать хранение учетной документации или вести учет в соответствии с настоящей главой, должно по требованию сотрудника правоохранительных органов:

- a) предъявить учетный документ этому сотруднику и дать ему возможность проверить его и скопировать любую внесенную в него информацию;
- b) предоставить этому сотруднику возможность проверить все имеющиеся в наличии у данного лица огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему; и
- c) предоставить этому сотруднику любую имеющуюся информацию в отношении любой единицы огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые были изготовлены, приобретены или получены на основании имеющейся у данного лица лицензии, или которые данное лицо имеет в своем распоряжении, или продало или передало иным способом, или ремонтировало на основании лицензии.

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование об обеспечении государствами возможности своего доступа к учетной документации, которую ведут владельцы лицензий. Однако для предоставления ответов на запросы об отслеживании и обеспечения соблюдения обязательств по ведению учета соответствующий орган должен иметь полномочия для доступа к учетной документации. Это особенно важно, когда государство не имеет централизованной системы учета и хранения соответствующей информации, а вместо этого требует, чтобы уполномоченные юридические и физические лица сохраняли учетную информацию в соответствии с требованиями Протокола.

В Руководстве ОБСЕ по наилучшей практике в области маркировки, учета и отслеживания легкого и стрелкового оружия (раздел IV, стр. 8) указывается, что национальные

компетентные органы должны иметь доступ ко всей информации, сохраняемой изготовителями, импортерами и т. д. в соответствии с установленной государством схемой учета, "если это требование предусмотрено национальным законодательством".

В Типовом законодательстве Организации американских государств по усилению контроля в пунктах вывоза за огнестрельным оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и другими связанными с ними материалами и комментариях к нему отмечается, что, если от изготовителей требуется хранить учетную документацию на всю произведенную ими продукцию и продукцию, которая стала предметом международной торговли, "эта учетная документация должна быть доступна государственным инспекторам и должна периодически обновляться, по крайней мере, один раз в три месяца" (комментарий к статье 5).

В своем докладе по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов (A/63/182, пункт 31), Группа правительственных экспертов также отмечает, что в рамках режимов инспекций, требуемых для обеспечения сохранности, надежности и боеспособности боеприпасов в национальных запасах, необходимо иметь "доступ к документации относительно эталонных образцов, хранящейся у изготовителя соответствующих боеприпасов". Это предполагает, что изготовители боеприпасов должны хранить такую документацию и предоставлять инспекторам доступ к ней.

Следует также рассмотреть примеры существующих положений в рамках Европейского союза (например, Регламент Европейского Совета 428/2009, устанавливающий режим Сообщества в области контроля над экспортом, передачей, брокерской деятельностью и транзитом, связанными с товарами двойного назначения, а также Регламент Европейского парламента и Совета Европейского союза 258/2012, который обеспечивает выполнение статьи 10 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и определяет меры, касающиеся разрешений на экспорт, импорт и транзит огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Этот законодательный акт обеспечивает приведение законодательства Союза в соответствие со статьей 10 Протокола об огнестрельном оружии и удовлетворяет потребность в принятии необходимых и соразмерных мер, которые обеспечивают возможность для компетентных национальных органов: а) осуществлять сбор информации о любом заказе или сделке, связанных с огнестрельным оружием, его составными частями и важными компонентами, а также боеприпасами к нему; и б) добиваться того, чтобы меры контроля над экспортом применялись надлежащим образом, что может включать, в частности, право лиц, заинтересованных в экспортных сделках, посещать производственные помещения).

Статья 38. Представление отчетов

Каждое лицо, обязанное вести учет в соответствии с настоящей главой, представляет сведения по каждому учетному документу в [название компетентного органа] с периодичностью [временные рамки, например ежеквартальный отчет].

Комментарий

В Протоколе не содержится прямого требования о том, чтобы физические и юридические лица, имеющие лицензии, представляли отчеты о своей деятельности. Однако, согласно статье 7 Протокола, государства должны обеспечивать хранение информации, которая необходима для отслеживания и идентификации незаконно изготовленного или находящегося в незаконном обороте огнестрельного оружия. Чтобы иметь возможность эффек-

тивно отслеживать огнестрельное оружие, государствам необходима актуальная информация о сделках, касающихся соответствующего огнестрельного оружия.

Статья 39. Хранение учетной документации

Вся учетная документация, которую необходимо хранить в соответствии с настоящим Законом, должна храниться в надежном месте [в помещениях, оговоренных в лицензии].

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование о том, чтобы государства хранили сами или требовали от уполномоченных физических или юридических лиц хранить учетную документацию в надежном или безопасном месте. Если государства действительно включают это положение, они, возможно, также пожелают уточнить характер требований к условиям безопасного хранения (например, в закрытом на замок помещении).

Статья 40. Передача учетной документации компаниями, прекращающими свою деятельность

Если владелец лицензии на изготовление, импорт или экспорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему прекращает осуществление своей деятельности в качестве изготовителя, импортера или экспортера огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, он в течение [14 дней] после прекращения своей деятельности сдает всю учетную документацию, хранящуюся у него в соответствии с настоящей главой, в [название компетентного органа].

Комментарий

Источник: Статья 13 Международного документа по отслеживанию предусматривает, что государства будут требовать, чтобы компании, прекращающие свою деятельность, передавали свою учетную документацию, касающуюся стрелкового оружия и легких вооружений, государству. Срок передачи в Международном документе по отслеживанию не оговаривается.

Статья 41. Национальная база данных

Комментарий

В Протоколе не содержится требование о том, чтобы государства создавали и вели национальную или централизованную базу данных для хранения всей учетной информации. В то же время хранение учетной информации в централизованной базе в электронном виде поможет обеспечить, чтобы информация была легкодоступна для государственных учреждений, которые занимаются расследованием незаконной деятельности, а также позволит легко обновлять эту информацию. Качество и эффективность национальной базы данных будут зависеть от имеющихся у государства финансовых и технических возможностей по ведению такой базы данных и объема введенных в нее данных. Это может также зависеть от масштаба операций. Например, если государство состоит из большого числа регионов и/или в нем существует много учреждений, которым требуется доступ к такой базе данных, возможно, целесообразнее вести несколько небольших региональных баз данных.

Д. Импорт, экспорт и транзит огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

Комментарий

Помимо обязательных требований к системам экспортно-импортных лицензий или разрешений, содержащихся в статье 10, в Протоколе нет указаний относительно формы, которую должна иметь система таких лицензий и разрешений (руководство по этому вопросу имеется в Международных стандартах по контролю над стрелковым оружием, модуль 03.20 "Национальный контроль над международной передачей стрелкового оружия и легких вооружений"). Протокол также требует от государств установления мер в отношении международного транзита. В настоящем разделе излагаются предложения, которые разработчики законодательства могут рассмотреть для дополнения обязательных положений Протокола. Эти положения могут быть включены в само законодательство либо в правила или вспомогательное законодательство.

Как указывалось выше в соответствующих разделах, Договор о торговле оружием служит весьма полезным руководством для государств, желающих ужесточить свое внутреннее законодательство об огнестрельном оружии или обычных вооружениях. Имеются три основные причины, в силу которых необходимо принять нормы этого Договора во внимание: во-первых, он содержит ссылки на положения Протокола об огнестрельном оружии и обеспечивает их соблюдение (см., например, пункт 2 статьи 6); во-вторых, он требует от государств принятия мер по расследованию и обеспечению соблюдения законности в целях уменьшения опасности перенаправления передачи обычных вооружений; и в-третьих, поскольку этот Договор призван дополнить Протокол об огнестрельном оружии и исходную Конвенцию, то эти документы также могут быть использованы для обеспечения соблюдения и осуществления его норм, если государство стремится к более широкому и целостному решению проблемы огнестрельного оружия.

1. Регистрация импортеров и экспортеров

Статья 42. Требование к регистрации

Любое лицо, являющееся импортером или экспортером огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, должно зарегистрироваться в [*название лицензирующего органа*] [компетентном органе].

Комментарий

Один из вариантов для государства, которое стремится изыскать меры по повышению подотчетности и надежности своей экспортно-импортной системы (в соответствии с пунктом 5 статьи 10 Протокола), – установить требование, чтобы компании или физические лица, которые желают импортировать или экспортировать огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему, регистрировались в соответствующем государственном органе. Регистрация прежде всего является средством обеспечения государства необходимой информацией о тех, кто занимается определенной экспортно-импортной деятельностью, а также предварительным условием для выдачи любой индивидуальной импортной или экспортной лицензии.

Протокол на основании пунктов 1 и 2 статьи 10 предполагает наличие лицензирующего/компетентного органа. Решение вопроса о том, сам ли лицензирующий орган или какой-либо другой государственный орган должен оформлять и регистрировать импор-

теров и экспортеров или отказывать им в регистрации, оставлено на усмотрение государства. Если требование о регистрации импортеров и экспортеров других обычных вооружений уже существует, то соответствующее законодательство можно расширить таким образом, чтобы оно включало экспортеров и импортеров огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Статья 43. Заявление о регистрации

Заявитель должен зарегистрироваться по утвержденной форме и в порядке, установленном [название лицензирующего органа] [компетентным органом].

Комментарий

Использование установленной законом формы/бланка должно обеспечить наличие у компетентного органа всей необходимой информации, позволяющей ему определить правомерность регистрации. Форма, в частности, может требовать представления заявителем своей фотографии и полного комплекта отпечатков пальцев.

Редакционное примечание

Эти положения могут быть включены в правила или вторичное законодательство, в которых подробно излагается процедура подачи заявления о регистрации.

Вариант 1

Заявление о регистрации подается на бланке [название/номер] и сопровождается уплатой пошлины в размере [сумма]. Заявление подписывается лично заявителем, если это физическое лицо, или законным представителем заявителя, если это юридическое лицо.

Вариант 2

Каждое лицо, которое занимается экспортом или импортом огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, должно зарегистрироваться в [название уполномоченного органа] и уплатить требуемую пошлину в размере [сумма].

Статья 44. Критерии регистрации

[Название лицензирующего органа] [Компетентный орган] регистрирует заявителя в качестве импортера или экспортера огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, если он убежден в том, что:

- a) заявитель является совершеннолетним [достиг установленного в государстве возраста совершеннолетия или старше];
- b) заявитель не имеет судимостей;

с) заявитель не признавался душевнобольным и не помещался в какую-либо психиатрическую клинику;

д) заявитель не является незаконным потребителем какого-либо контролируемого психотропного вещества и не страдает зависимостью от любого такого вещества [как это определяется в [соответствующий раздел и название национального законодательства о контролируемых психотропных веществах]];

е) заявитель не делал осознанно какого-либо ложного заявления в отношении информации, которую необходимо указать на бланке заявления, и не представлял ложной информации;

ф) заявитель удовлетворяет таким требованиям в отношении заявления о регистрации, а также другим требованиям к регистрации, которые считаются уместными.

Редакционное примечание

Что касается подпункта б), то в некоторых юрисдикциях наличие какой-либо судимости вообще или судимости за определенный период времени является препятствием для регистрации заявителя в качестве импортера или экспортера. В других юрисдикциях регистрация заявителя запрещается, если он был осужден или обвинялся в нарушении определенных законов.

Вариант 1

б) заявитель не был осужден или не обвинялся в совершении преступления в соответствии с [например, национальным законодательством о безопасности, национальным законодательством о злоупотреблении наркотическими веществами, национальным законодательством о бытовом насилии или законодательством, относящимся к импорту, экспорту и транзиту огнестрельного оружия];

Вариант 2

б) заявитель не был осужден каким-либо судом и в данный момент не обвиняется в совершении преступления, наказуемого тюремным заключением на срок более одного года;

Вариант 3

б) в течение [пяти] лет до принятия решения о внесении данного лица в реестр заявитель не нарушал законодательство, относящееся к импорту, экспорту и транзиту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

Вариант 4

б) если заявитель ранее не имел судимостей, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему или другими серьезными преступлениями.

*Статья 45. Пересмотр решения об отказе заявителю
в регистрации*

Лицо, подавшее заявление о регистрации в качестве импортера или экспортера, может обратиться в [название органа, уполномоченного пересматривать решения о лицензировании] с просьбой о пересмотре решения [название лицензирующего органа] [компетентного органа] об отказе в регистрации.

Статья 46. Срок действия регистрации и его продление

1. Регистрация какого-либо лица в качестве импортера или экспортера огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему действительна в течение [... лет].

2. Регистрация может быть продлена в случае подачи заявления о продлении за [... дней /... месяцев] до истечения срока ее действия.

3. Если срок действия регистрации истек, заявитель подает новое заявление в соответствии со [статьей 43 (Заявление о регистрации) в приложении I].

Комментарий

Практика различных государств показывает, что срок действия регистрации в качестве импортера или экспортера обычно составляет от одного года до пяти лет, хотя определение срока, в течение которого должна быть действительна регистрация, остается на усмотрении государств. Некоторые системы позволяют заявителю самому выбрать продолжительность срока действия регистрации и платить соответственно дифференцированную пошлину. Государствам следует учитывать свой административный потенциал в отношении реализации системы продления и выбирать соответствующие сроки.

Срок продления регистрации должен быть достаточно продолжительным, чтобы у лицензирующего органа было достаточно времени для рассмотрения заявления и наведения необходимых справок.

*Статья 47. Уведомление об изменениях в информации, представленной
зарегистрированным импортером или экспортером*

Зарегистрированный импортер или экспортер в течение [... дней] после события уведомляет компетентный орган в случае:

a) существенных изменений в информации, представленной при регистрации; или

b) если кто-либо из лиц, имеющих отношение к регистрации, обвиняется в совершении или осужден за совершение [преступления в соответствии [ссылка на конкретное законодательство]] [преступление, наказуемое тюремным заключением].

Статья 48. Аннулирование регистрации в качестве импортера или экспортера

Регистрация в качестве импортера или экспортера аннулируется:

- a) по просьбе зарегистрированного лица;
- b) если становятся известны факты, которые, будь они известны ранее или имей они место во время рассмотрения первоначального заявления о регистрации, привели бы к отказу в регистрации данного лица;
- c) если зарегистрированное лицо не соблюдает соответствующее законодательство, относящееся к импорту, экспорту и транзиту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;
- d) если зарегистрированное лицо нарушает положения обязательного эмбарго на торговлю оружием, введенного Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, регионального эмбарго на торговлю оружием, которое является обязательным для [название государства] либо к которому [название государства] добровольно согласилось присоединиться, или национальное эмбарго на торговлю оружием;
- e) в связи с ликвидацией зарегистрированного юридического лица или в случае смерти зарегистрированного физического лица.

Статья 49. Ведение учета

Лицо, зарегистрированное в соответствии с настоящей главой, ведет учетную документацию в соответствии с требованиями, изложенными в главе V настоящего Закона.

2. Выдача лицензий [разрешений] на импорт, экспорт и транзит огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

Статья 50. Требование к выдаче лицензии [разрешения] на импорт, экспорт и транзит

1. Лицо, желающее получить лицензию [разрешение] на экспорт или импорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, должно подать заявку в [название лицензирующего органа] по утвержденной форме и в порядке, установленном [название лицензирующего органа] [компетентным органом].

2. Ни одно лицо не имеет права перевозить транзитом через национальную территорию государства какое-либо огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему без [транзитной лицензии, выданной] [транзитного разрешения, выданного] по утвержденной форме и в

порядке, установленном [название лицензирующего органа] [компетентным органом].

Комментарий

Данное положение устанавливает требование о получении экспортно-импортных или транзитных лицензий или разрешений. Однако в Протоколе нет конкретного требования о лицензировании транзитных операций, в нем только говорится о необходимости принятия мер в отношении международного транзита огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и о необходимости направления государствами транзита, в соответствии с подпунктом *b*) пункта 2 статьи 10 Протокола, письменного уведомления о том, что у них нет возражений против транзита. Выбор соответствующей системы лицензирования импорта и экспорта, а также мер в отношении международного транзита остается на усмотрении государств.

На практике государства применяют различные системы выдачи лицензий или разрешений на импортно-экспортные или транзитные операции. Например, некоторые государства используют систему открытых лицензий, действительных в течение определенного периода времени и применяемых только в отношении импорта, экспорта и транзита гражданского оружия в рамках конкретной экономической торговой группы. Используется также система открытых лицензий, разрешающая импорт, экспорт и транзит гражданского оружия странам, входящим в определенный список, с требованием получать разрешение на отправку оружия до его вывоза путем предоставления информации относительно типа, калибра, серийных номеров, клиентов, лицензионных данных и т. д. Такие процедуры должны быть исключением из общей системы выдачи экспортно-импортных и транзитных лицензий или разрешений, применяться только в тех случаях, когда между участвующими государствами было заранее заключено соглашение, и при этом предусматривать строгий контроль со стороны государственных органов. Выбор соответствующей системы лицензирования оставлен на усмотрение самих государств.

Государства могут также рассмотреть возможность выдачи, в ограниченных случаях, многократных экспортных разрешений. "Многократное разрешение" означает разрешение, выдаваемое одному конкретному экспортеру на несколько поставок одному и тому же конечному пользователю или грузополучателю в третьей стране, которое охватывает одну или более единиц огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; в этом случае такая процедура должна быть исключением, а строгий надзор со стороны государственных органов должен быть неизменным условием.

Некоторые государства включают также различные процедуры в законодательство об обычных вооружениях, например в закон об обычных видах вооружений. Такие процедуры, которые могли бы также относиться к огнестрельному оружию, его составным частям и компонентам, а также боеприпасам к нему, должны применяться в конкретных обстоятельствах в рамках определенной группы государств, в которой одно государство поставляет один компонент конечного оборудования, производимого в другой стране. Эта процедура позволяет государствам, поставляющим компоненты, использовать международный импортный сертификат, а не сертификат конечного пользователя. В Европе, например, эта система называется C2i.

Редакционное примечание

Если какое-либо государство решило включить раздел 1 (Регистрация импортеров и экспортеров) в свое законодательство, к этой статье необходимо добавить следующее положение:

Каждое лицо, подающее заявку на получение лицензии на импорт или экспорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также бое-

припасов к нему на международном уровне, должно зарегистрироваться [получить разрешение] в качестве импортера или экспортера огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Заявки на получение лицензии [разрешения] на экспорт или импорт

Комментарий

Для документального оформления импортных и экспортных сделок потребуется разработать ту или иную форму/бланк для включения в нее/него информации, требуемой согласно пункту 3 статьи 10 Протокола. Как отмечается в *Руководстве для законодательных органов* (пункт 103), использование установленного законом бланка окажет помощь в процессе принятия решений. Например, отсутствие тех или иных данных, которые требуется указать в бланке заявки, означает, что частично заполненный бланк формально не является действительной заявкой на получение требуемой лицензии или разрешения. Такая заявка не может на законном основании рассматриваться директивными органами, и отказ рассмотреть ее не является волей того или иного должностного лица или решением, которое можно обжаловать в административном трибунале или общем суде. Если представление ложной или вводящей в заблуждение информации к тому же квалифицируется как уголовно наказуемое деяние, то заполненный документ может также явиться основанием для уголовного преследования. Использование бланка должно также обеспечить наличие у компетентного органа всей необходимой информации, позволяющей ему определить правомерность выдачи экспортной лицензии.

В зависимости от стиля изложения, в самом законодательстве или в сопровождающих правилах необходимо конкретизировать процедуру подачи заявки, документацию и пошлину, которую заявитель должен уплатить за получение экспортной лицензии или разрешения. За исключением требуемых разрешения на транзит (в соответствующих случаях) и копии импортной лицензии или разрешительного документа, содержание процедур подачи таких заявок не является обязательным, и государствам предоставлено право самим решать, каковы должны быть содержание и степень детализации их законодательной или нормативной базы. Согласно пункту 5 статьи 10 Протокола, чем полнее база, тем выше степень надежности процедур выдачи лицензий или разрешений.

Статья 51. Заявка на получение экспортной лицензии [разрешения]

Заявитель подает заявку на получение лицензии на экспорт огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему по утвержденной форме и в установленном порядке в [название лицензирующего органа] [компетентный орган].

Вариант 1 (Нормативное положение)

Заявка на получение лицензии на экспорт огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему должна подаваться на бланке [название/номер] и сопровождаться уплатой предусмотренной пошлины в размере [сумма]. Заявка должна быть подписана и датирована и содержать информацию, которую требуется указывать на бланке, в том числе:

a) имя/наименование экспортера, адрес, номер телефона [и номер регистрации (разрешения), если таковая имеется (включая окончание срока действия)];

- b) если экспортер не является изготовителем, источник данного огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, включая имя/название, адрес и номер телефона;
- c) если экспортер не является изготовителем, имя/наименование изготовителя и адрес, а также страна изготовления рассматриваемых изделий;
- d) если изделия уже изготовлены, описание каждой единицы огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, предназначенных для экспорта, включая (в соответствующих случаях) калибр, диаметр или размер, модель, количество, стоимость изделий, [а также серийные номера, если они известны];
- e) если изделия еще только планируется изготовить, все имеющиеся на момент подачи заявки сведения о планируемых на экспорт изделиях;
- f) имя/наименование и адрес импортера;
- g) когда это известно, имя/наименование и адрес конечного пользователя, если он не является грузополучателем;
- h) имя/наименование и адрес любого другого участника сделки, известного на момент подачи заявки;
- i) сертификат конечного пользователя в порядке, предусмотренном в [статье 61 (Сертификаты конечного пользователя) в приложении I];
- j) любая другая информация, которую необходимо указать в бланке заявки;
- k) если какое-либо государство сочтет необходимым создать систему регулирования деятельности лиц, осуществляющих брокерские операции, в соответствии с подпунктом c) пункта 1 статьи 15 Протокола, оно может потребовать указания в заявках на получение экспортной лицензии [разрешения] или в сопровождающих документах имен/наименований брокеров, участвующих в сделке, и данных об их местонахождении.

Вариант 2 (Законодательное положение)

Заявка на получение лицензии на экспорт огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему должна подаваться по утвержденной форме и в установленном порядке в [название лицензирующего органа] [компетентный орган] и содержать следующую информацию: [см. вариант 1, подпункты a)–k)].

Статья 52. Заявка на получение импортной лицензии [разрешения]

Заявитель подает заявку на получение лицензии на импорт огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему по утвержденной форме и в установленном порядке в [название лицензирующего органа] [компетентный орган].

Вариант 1 (Нормативное положение)

Заявка на получение лицензии на импорт огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему должна подаваться на бланке [*название/номер*] и сопровождаться уплатой предусмотренной пошлины в размере [*сумма*]. Заявка должна быть подписана и датирована и содержать информацию, которую требуется указывать на бланке, в том числе:

- a)* имя/наименование импортера, адрес, номер телефона [и номер регистрации, если таковая имеется (включая окончание срока действия)];
- b)* страна, из которой должны быть импортированы изделия;
- c)* имя/наименование, адрес и номер телефона зарубежного продавца и экспортера огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему;
- d)* описание каждой единицы огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, предназначенных для импорта, включая (в соответствующих случаях) калибр, диаметр или размер, модель, количество, стоимость изделий [и серийные номера, если они известны];
- e)* конкретная цель импортирования и, если это известно, имя/наименование и адрес конечного получателя (если это не импортер);
- f)* имя/наименование и адрес любого другого участника сделки, известного на момент подачи заявки;
- g)* любая другая информация, которую необходимо указать на бланке заявки;
- h)* если какое-либо государство сочтет необходимым создать систему регулирования деятельности лиц, осуществляющих брокерские операции, в соответствии с подпунктом *c)* пункта 1 статьи 15 Протокола, оно может потребовать указания в заявках на получение импортной лицензии [*разрешения*] или в сопровождающих документах имен/наименований брокеров, участвующих в сделке, и данных об их местонахождении.

Вариант 2 (Законодательное положение)

Заявка на получение лицензии на импорт огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему должна подаваться по утвержденной форме и в установленном порядке в [*название лицензирующего органа*] [компетентный орган] и содержать следующую информацию: [*см. вариант 1, подпункты а)–h)*].

Статья 53. Условная экспортная лицензия [разрешение]

1. Если на момент подачи заявки на получение экспортной лицензии разрешение на транзит и/или копия импортной лицензии или разрешительной документации отсутствуют, [*название лицензирующего органа*] [компетентный орган] может выдать условную экспортную лицензию или разрешение,

предусматривающие, что экспортер представит копию транзитного разрешения в [название лицензирующего органа] [компетентный орган] в любой момент до отгрузки экспортной партии.

2. После подтверждения [название лицензирующего органа] [компетентным органом] получения разрешения на транзит и импортной лицензии или разрешительной документации на экспорт данной партии экспортная лицензия считается действующей.

Комментарий

В подпунктах *a)* и *b)* пункта 2 статьи 10 Протокола говорится, что экспортная лицензия или разрешение выдаются только после того, как будет проверено, что “импортирующие государства выдали импортные лицензии или разрешения” и “что государства транзита, как минимум, направили до отгрузки письменное уведомление о том, что у них нет возражений против транзита”. Однако может случиться так, что в момент подачи заявки на получение экспортной лицензии экспортер не сможет предъявить разрешение на транзит. Экспортер также может не иметь возможности представить копию импортной лицензии или разрешения, потому что: *a)* ее еще нет на момент подачи заявки; либо *b)* сделка осуществляется с правительством, которое само не выдает импортные лицензии или разрешения, если рассматриваемый товар предназначен для его собственного использования.

Для обеспечения соблюдения подпунктов *a)* и *b)* пункта 2 статьи 10 Протокола данный проект статьи допускает, чтобы разрешение на импорт включало тот или иной официальный документ, который служит разрешением на импорт (например, сертификат конечного пользователя или международный импортный сертификат), с целью учета тех обстоятельств, при которых импортная лицензия не выдается. Данный проект статьи позволяет выдавать условную экспортную лицензию, чтобы разрешить реальную коммерческую ситуацию, когда на момент подачи заявки отсутствует определенная документация, но обеспечивает выполнение обязательных положений Протокола путем включения в лицензию условия, которое не допускает ее использования для осуществления экспорта до тех пор, пока экспортер не представит всю необходимую документацию. Такое условное разрешение не заменяет экспортную лицензию и должно быть действительно в течение ограниченного периода времени, а экспортная лицензия не будет иметь силу, пока не будет подтверждено получение транзитного разрешения или импортной лицензии или разрешения.

Разработчики законодательства могут также рассмотреть ситуации, когда государство транзита не представляет ответ своевременно или вообще не представляет его. В таких случаях – в особенности это касается поставки огнестрельного оружия более низкого уровня опасности при использовании (например, охотничье оружие или оружие для стрелкового спорта) – следует рассмотреть практически осуществимые положения. Во всех случаях следует сохранить основной смысл положения Протокола о транзите, то есть обеспечить уведомление государства транзита о транзите через его территорию и возможность принятия этим государством мер по обеспечению любого возможного контроля, направленного на предупреждение утечки. Можно также рассмотреть вопрос об установлении максимального периода, в течение которого государство транзита должно отреагировать на запрос.

Статья 54. Транзитные лицензии

Заявитель подает заявку на получение лицензии на транзит огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему по утвержденной форме и в установленном порядке в [название лицензирующего органа] [компетентный орган].

Комментарий

Источник: Протокол, статья 10, пункты 1, 2 и 5.

Хотя Протокол требует только, чтобы страны транзита уведомляли об отсутствии у них возражений против перемещения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему через их территорию, государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о разработке лицензий или разрешений на транзитные перевозки, чтобы обеспечить согласованность и воспрепятствовать изготовлению поддельных документов. Создание таких бланков/форм содействует обеспечению безопасности. Для некоторых стран отдельные транзитные лицензии не будут выдаваться в каждом случае транзитных перевозок, в частности, если изделия поступают из определенных стран или следуют в определенные страны, хотя, возможно, потребуются другие "меры", например какая-либо другая форма письменного разрешения. Выбор метода получения письменного подтверждения от государства транзита, что у него нет возражений против транзита, остается на усмотрении государств. Данное положение уместно в тех случаях, когда государство решает ввести систему транзитных лицензий.

Форма и порядок выдачи, а также информация, требуемая для включения в бланк заявки на транзитную лицензию, остаются на усмотрении государств.

Вариант 1 (Нормативное положение)

Заявка на получение лицензии на транзит огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему через национальную территорию государства должна подаваться на бланке [*название/номер*] и (в соответствующих случаях) сопровождаться уплатой требуемой пошлины в размере [*сумма*]. Заявка должна быть подписана и датирована и содержать информацию, которую требуется указывать в бланке, в том числе:

- a)* имя/наименование заявителя, адрес и номер телефона;
- b)* подробные данные о предполагаемом маршруте перевозки и виде транспорта, планируемых пунктах въезда и выезда и вероятной дате въезда и выезда, насколько это будет известно в момент подачи заявки;
- c)* ожидаемая продолжительность и место размещения груза на таможенном складе (в соответствующих случаях);
- d)* описание каждой единицы огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, которые должны перевозиться транзитом, включая (в соответствующих случаях) калибр, диаметр или размер, модель, количество, стоимость изделий [и серийные номера, если они известны];
- e)* конечный пункт назначения огнестрельного оружия. Это должно быть четко представлено в экспортной лицензии, сертификате конечного пользователя или других официальных документах, указывающих конечный пункт назначения и юридические основания для импорта данных изделий в страну конечного назначения. Сертификат конечного пользователя, как предусмотрено в [*статье 61 (Сертификаты конечных пользователей) в приложении I*], когда изделия предназначены для перепродажи в стране конечного назначения;
- f)* транспортная накладная на изделия, которые должны перевозиться транзитом через национальную территорию государства;

g) любая другая информация, которую требуется указывать в бланке заявки;

h) если государство сочтет необходимым установить систему регулирования деятельности лиц, занимающихся брокерскими операциями, в соответствии с подпунктом c) пункта 1 статьи 15 Протокола, оно может потребовать указания в заявках на получение транзитной лицензии [разрешения] или в сопровождающих документах имен/наименований брокеров, участвующих в сделке, и данных об их местонахождении.

Вариант 2 (Законодательное положение)

Заявка на получение лицензии на транзит огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему должна подаваться по утвержденной форме и в установленном порядке в [название лицензирующего органа] и содержать следующую информацию: [см. вариант 1, подпункты a)–h)].

Статья 55. Критерии оценки заявки на получение экспортной лицензии

[Название лицензирующего органа] [компетентный орган] рассматривает заявку на получение экспортной лицензии в индивидуальном порядке и не выдает такую лицензию [разрешение]:

a) лицам или группам лиц, о которых известно, что они занимаются преступной деятельностью внутри страны или в международном масштабе, включая незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, или которые имели ранее судимости за участие в таких преступлениях;

b) если данная экспортная поставка будет нарушением эмбарго на торговлю оружием, введенного Советом Безопасности Организации Объединенных Наций;

c) когда предполагаемое место назначения или другие факторы указывают на то, что эти изделия будут использоваться в ходе продолжающегося мятежа или вооруженного конфликта либо будут способствовать им;

d) когда данная экспортная поставка является нарушением международных обязательств [название государства], в частности в отношении эмбарго на торговлю оружием, принятых многосторонними, региональными и субрегиональными организациями, стороной которых является [название государства], или соглашений о нераспространении, контроле над стрелковым или другими видами вооружений и разоружении, стороной которых является [название государства].

Комментарий

Протокол не требует введения каких-либо ограничений на огнестрельное оружие для целей внутреннего контроля и не содержит никаких критериев в отношении импорта и экспорта, диктуемых интересами безопасности или контроля над вооружениями (см. *Руко-*

водство для законодательных органов, пункт 108). Однако в национальном законодательстве многих государств уже имеются положения об экспорте боевого обычного оружия, в которых изложены критерии оценки заявок на получение лицензий для их одобрения или отказа в выдаче. Такие положения, как правило, не включаются в законодательство, которое касается только огнестрельного оружия, но у государств могут быть обязательства по одному из многих международных, региональных или субрегиональных документов, в которых приводятся подробные критерии рассмотрения заявок на получение лицензии. Например, в статье 6 Договора о торговле оружием государству запрещается давать разрешения на любую передачу обычных вооружений, если такая передача станет нарушением обязательных оружейных эмбарго, наложенных Организацией Объединенных Наций, и его обязательств по международным/региональным соглашениям о контроле над вооружениями, в частности касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия, а также если эти вооружения будут использованы для совершения актов геноцида, преступлений против человечности, серьезных нарушений Женевских конвенций 1949 года, нападений на гражданские объекты или гражданских лиц, которые пользуются защитой, или других военных преступлений, как они определены в международных соглашениях. Кроме того, пункт 1 статьи 7 обязывает государства:

оценивать вероятность того, что обычные вооружения или средства:

- “a) будут способствовать миру или безопасности или нанесут им ущерб;*
- b) могут быть использованы:*
 - i) для совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного гуманитарного права;*
 - ii) для совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного права прав человека;*
 - iii) для совершения или содействия совершению деяния, являющегося преступлением согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о терроризме, участником которых является это государство-экспортер; или*
 - iv) для совершения или содействия совершению деяния, являющегося преступлением согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о транснациональной организованной преступности, участником которых является это государство-экспортер”.*

Кроме того, в качестве нормы регионального характера можно привести Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, в котором (раздел III *b*), подпункт *b*) пункта 2) говорится, что “государства-участники должны избегать выдачи экспортных лицензий в тех случаях, когда, по их мнению, существует явная опасность того, что данное стрелковое оружие может”, например:

- быть использовано для нарушения или подавления прав человека и основных свобод;
- вести к затягиванию или обострению какого-либо существующего вооруженного конфликта, учитывая законные потребности в самообороне, или ставить под угрозу соблюдение норм международного права, регулирующих ход вооруженного конфликта;
- создать угрозу миру, привести к чрезмерному и дестабилизирующему накоплению стрелкового оружия или каким-либо иным образом способствовать региональной нестабильности;
- быть либо перепродано (или иным образом выведено из законных каналов) на территории страны-получателя, либо реэкспортировано для целей, противоречащих целям данного Документа;
- быть использовано в репрессивных целях;
- поддерживать или поощрять терроризм;
- содействовать организованной преступности.

К другим международным, региональным и субрегиональным документам относятся: Руководящие принципы, касающиеся передовой практики в области экспорта стрелкового оружия и легких вооружений, в рамках Вассенаарских договоренностей; Общая позиция Европейского союза, определяющая общие правила регулирования экспорта военных технологий и оборудования; и Конвенция ЭКОВАС. Разработчики законодательства могут рассмотреть вопрос о применении этих обязательств к законодательству своих стран по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии. В *Руководстве для законодательных органов* (пункт 108) предлагаются также другие критерии, которые государства могут рассмотреть. Разработчики внутреннего законодательства должны обеспечить, чтобы законодательные акты, направленные на осуществление Протокола, не вступали в противоречие с этой политикой и законодательством, а административные меры были согласованными.

Государства должны также рассмотреть вопрос о том, какой надлежащий компетентный орган (или органы) должен проводить оценку заявок на получение экспортных лицензий и выносить решения по ним, поскольку это весьма часто предполагает более широкие политические решения, и поэтому поручать это лицензирующему органу, вероятно, будет нецелесообразным.

Статья 5б. Условия, налагаемые на импортную, экспортную или транзитную лицензию [разрешение]

1. Импортная, экспортная или транзитная лицензия [разрешение] подчиняется условиям, налагаемым [название лицензирующего органа] [компетентным органом].
2. Лицензия не должна передаваться другому лицу.
3. Перенаправление фактически экспортируемых изделий иному конечному пользователю не допускается.

Комментарий

Условия, налагаемые на лицензию или разрешение, могут способствовать повышению надежности и в большей мере гарантировать подлинность лицензионных или разрешительных документов в соответствии с пунктом 5 статьи 10 Протокола. Государства должны также принять надлежащие меры для обеспечения сохранности и безопасности огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему во время импорта, экспорта и транзита (подпункт *a*) статьи 11 Протокола). Государство может наложить ряд условий на лицензию в зависимости от характера оружия, его количества, конечного пункта назначения и т. д. Сюда могло бы войти, например, введение условий по хранению или требование о подтверждении получения поставки. С помощью законодательства о таможенном/пограничном контроле государства могли бы также осуществлять физическую проверку изделий, когда они прибывают на территорию их юрисдикции. Поскольку одной из целей Договора о торговле оружием является борьба с перенаправлением обычных вооружений и в этих целях он предписывает принимать соответствующие меры на национальном уровне (см. статью 11), стороны, участвующие в передаче вооружений, могут вести эту деятельность лишь при условии, что они не будут перенаправлять фактически осуществляемые поставки вооружений несанкционированным конечным пользователям.

Условия, налагаемые на экспортную лицензию в отношении транспортировки

В качестве дополнительного условия, налагаемого на экспортную лицензию, государство может также потребовать предоставления лицензирующему органу информации о транс-

портировке огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему непосредственно перед тем, как товар будет действительно отправлен (поскольку этой информации не будет иметься во время подачи заявки на получение экспортной лицензии или во время ее выдачи). Такая информация о транспортировке могла бы включать:

- данные об авиаперевозчике и экспедиторе, участвующих в транспортировке;
- данные о регистрации гражданского или военного воздушного судна;
- информацию об используемом маршруте и планируемых транзитных остановках;
- учетную информацию о предыдущих аналогичных авиаперевозках;
- доказательства соответствия существующему национальному законодательству или международным соглашениям, относящимся к транспортировке опасных грузов.

Статья 57. Обязанности владельца лицензии

1. Владелец лицензии соблюдает соответствующие требования о ведении учета [глава V настоящего Закона].

2. Владелец лицензии уведомляет [*название лицензирующего органа*] о:

a) любом изменении адреса [помещений, где владелец лицензии осуществляет свою деятельность] в течение [... дней];

b) любых случаях хищения или утраты любого изделия из помещений, указанных в лицензии владельца, в течение [24 часов/... дней] с того момента, как владельцу лицензии станет известно о таком хищении или утрате;

c) любом значительном изменении в складских помещениях, используемых владельцем лицензии, в течение [... дней].

Статья 58. Проверка

1. Владелец лицензии обязан по просьбе [любого полицейского чиновника и работника других соответствующих органов власти] [любого сотрудника полиции или другого лица, которое может быть предусмотрено правилами] предъявить для проверки в любое разумное время:

a) свою лицензию;

b) любое огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему, находящиеся в его распоряжении или под его контролем;

c) любую информацию и учетные документы, которые владелец лицензии хранит в соответствии с [главой V настоящего Закона].

2. [Любой полицейский и работник других соответствующих органов] [Любой сотрудник полиции или другое лицо, которое может быть предусмотрено правилами] может проверить в любое разумное время складские помещения для хранения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, находящиеся в распоряжении владельца лицензии.

*Статья 59. Срок действия импортной, экспортной
или транзитной лицензии [разрешения]*

1. Конкретный срок действия импортной, экспортной или транзитной лицензии [разрешения] устанавливается [*название лицензирующего органа*] [компетентным органом].

2. Срок действия импортной, экспортной или транзитной лицензии [разрешения] истекает:

- a) в день, указанный в лицензии;
- b) если владелец лицензии сдает ее в [*название лицензирующего органа*] [компетентный орган] до даты, указанной в лицензии.

3. Срок действия импортной, экспортной или транзитной лицензии [разрешения] может быть продлен в случае подачи соответствующего заявления в [*название лицензирующего органа*] [компетентный орган] и получения от него одобрения.

4. Заявления о продлении срока действия лицензии подаются в письменном виде в [*название лицензирующего органа*] [компетентный орган] до даты истечения срока ее действия, в противном случае необходимо будет подавать заявку на получение новой лицензии [разрешения].

Комментарий

Срок действия лицензии [разрешения] должен быть достаточно длительным, чтобы обеспечить возможность завершения передачи. В некоторых юрисдикциях предлагается, чтобы лицензия была действительна как минимум в течение одного года.

Статья 60. Аннулирование лицензии [разрешения]

[*Название лицензирующего органа*] [Компетентный орган] может путем письменного уведомления аннулировать импортную, экспортную или транзитную лицензию:

- a) если владелец лицензии более не отвечает требованиям, предъявляемым к владельцам лицензии;
- b) если владелец лицензии нарушил или не выполнил какое-либо из положений настоящего Закона или любое условие, оговоренное в лицензии;
- c) если стали известны новые факты, которые, будь они известны или имей они место во время рассмотрения первоначальной заявки на получение лицензии [разрешения], привели бы к отказу в выдаче импортной, экспортной или транзитной лицензии [разрешения];
- d) если лицо, имеющее лицензию [разрешение], нарушает положения обязательного эмбарго на торговлю оружием, введенного Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, регионального эмбарго на торговлю оружием, которое либо является обязательным для [*название государства*], либо к

которому [название государства] добровольно согласилось присоединиться, или национального эмбарго на торговлю оружием;

e) если лицо, имеющее лицензию [разрешение], осуждено за преступление, связанное с незаконной торговлей огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами или боеприпасами к нему, или за другие серьезные преступления;

f) если со времени выдачи лицензии произошли существенные изменения в обстоятельствах;

g) если лицо, имеющее лицензию [разрешение], сознательно поставляет вооружения, которые могут быть использованы для совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного гуманитарного права или международного права прав человека либо деяний, являющихся преступлениями согласно международным конвенциям или протоколам по вопросу о терроризме или о транснациональной организованной преступности, участником которых является [название государства].

Комментарий

Подпункт *g)* отражает положения пункта 3 статьи 6 Договора о торговле оружием; независимо от того, включены ли эти нормы в законодательство, государства обязаны криминализовать эти деяния во всех их формах, будь то непосредственное участие, пособничество или соучастие.

Статья 61. Сертификаты конечного пользователя

Во всех случаях, когда осуществляется экспорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, экспортер обращается к импортеру с просьбой получить у уполномоченного правительством импортирующего государства лица сертификат, содержащий следующую информацию:

- a)* сведения об экспортере, включая имя, адрес и наименование фирмы;
- b)* информацию о конечном пользователе, включая имя, должность, полный адрес и оригинал подписи;
- c)* страна конечного назначения;
- d)* подробное описание (вид, количество, характеристики) экспортируемого огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему, их количество и стоимость;
- e)* подпись, имя и должность конечного пользователя;
- f)* дата выдачи сертификата конечного пользователя;
- g)* разрешение на выдачу данного сертификата.

Редакционное примечание

Государство может иметь отдельное законодательство по обычным вооружениям, в котором широко рассматривается вопрос торговли обычными вооружениями. В этом законо-

дательстве может иметься ссылка на сертификат конечного пользователя как один из требуемых документов. Если такое законодательство существует, ссылка может быть сделана непосредственно на это положение. К примеру, государство, возможно, пожелает принять законодательство, обеспечивающее осуществление соответствующих положений Договора о торговле оружием, в статье 11 которого говорится: "Каждое государство-участник, вовлеченное в передачу обычных вооружений, охватываемых статьей 2 (1), принимает меры для предотвращения их перенаправления". Эта обязанность носит достаточно общий характер и включает неисчерпывающий перечень мер, которые государствам следует принимать для предотвращения перенаправления. В пункте 4 говорится:

"Государство-участник принимает соответствующие меры, руководствуясь его национальными законами и в соответствии с международным правом, в целях решения проблемы, касающейся такого перенаправления. Такие меры могут включать оповещение потенциально затронутых государств-участников, досмотр перенаправленных поставок таких обычных вооружений, охватываемых статьей 2 (1), и принятие последующих мер с помощью расследований и правоприменения".

Вариант 1

Во всех случаях, когда осуществляется экспорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, к заявке на получение экспортной лицензии должен прилагаться сертификат конечного пользователя, как это предусмотрено в разделе [...] [*закона о контроле над обычными вооружениями*].

Другие требования

Государство, по своему усмотрению, может принять решение потребовать дополнительную информацию для сертификата конечного пользователя. Она может включать:

- a) описание конечного использования огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему;
- b) гарантии того, что реэкспорт импортированного огнестрельного оружия, и/или его составных частей и компонентов, и/или боеприпасов к нему может иметь место только после получения письменного разрешения от [первоначального экспортирующего государства];
- c) официальное подтверждение соответствующим государственным органом, согласно национальной практике, аутентичности конечного пользователя. Подтверждение должно включать дату, имя, должность и оригинальную подпись уполномоченного должностного лица;
- d) обязательство представить доказательство факта осуществления импорта посредством сертификата, подтверждающего поставку.

Конечный пользователь

В тех случаях, когда импортер перепродает товар на местном рынке, он обычно рассматривается в качестве конечного пользователя.

Статья 62. Подтверждение получения поставки

Государства могут рассмотреть эти варианты для включения в текст в дополнение к статье 30 Типового закона:

Вариант 1

После каждой поставки огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов или боеприпасов к нему, охватываемой экспортной лицензией, экспортер в течение [...] месяцев представляет в [*название лицензирующего органа*] [компетентный орган] доказательство ее прибытия в санкционированную страну назначения и документ, подтверждающий место и дату ее поступления в помещения грузополучателя.

Вариант 2

Экспортер хранит оригинал экспортной лицензии, соответствующий коносамент или авиагрузовую накладную, упаковочный лист (листы) и экспортный счет, относящиеся к огнестрельному оружию, его составным частям и компонентам или боеприпасам к нему, указанным в экспортной лицензии, в течение [...] месяцев и предъявляет эти документы для проверки при любом требовании со стороны [*название соответствующего органа*] [компетентного органа].

Статья 63. База данных об экспортерах, импортерах [и брокерах]

1. Национальная база данных, которую ведет [*название уполномоченного органа*], должна содержать информацию о лицах, которые выступают в качестве экспортеров и импортеров [и брокеров]. Как минимум, база данных должна содержать:

a) имена/наименования всех зарегистрированных экспортеров и импортеров [и брокеров], а также соответствующую информацию, содержащуюся в заявлении о регистрации;

b) сведения о заявках на получение импортной и экспортной лицензии [, а также лицензии на осуществление брокерской деятельности], как одобренных, так и отклоненных, а также сведения о получателе огнестрельного оружия и конечных пользователях.

2. Такие учетные документы должны храниться не менее [10] лет.

Комментарий

Источник: Протокол, статья 7.

Если государство принимает решение о создании национальной базы данных, необходимо обеспечить ее соответствие требованиям о ведении учета, установленным или принятым согласно главе V настоящего Закона. Если государство решает осуществлять контроль над брокерами и брокерской деятельностью, оно может также включить в базу данных и эту учетную информацию. В своем докладе о брокерской деятельности (A/62/163 и Согг. 1, пункт 40) Группа правительственных экспертов отмечает, что большинство государств хранят данные о физических или юридических лицах, получивших лицензию на осуществление брокерской деятельности и отдельных брокерских операций, в течение срока, который они считают необходимым. Если какое-либо государство решает создать базу данных, оно должно включить в нее информацию, относящуюся к лицам, которые

зарегистрированы в качестве брокеров, импортеров и экспортеров (когда такая регистрация требуется), и сведения обо всех поступивших заявках на получение лицензий на осуществление брокерской деятельности, импорт и экспорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, независимо от того, были ли они одобрены или нет. Такая база данных может также помочь государствам в выполнении ими требований в отношении международного сотрудничества в соответствии с Протоколом.

Е. Нормы уголовного права

Комментарий

В зависимости от действующего в соответствующей стране законодательства и методов, используемых для выполнения требований в отношении документации, маркировки и лицензирования, а также других требований, содержащихся в Протоколе, государства могут пожелать рассмотреть возможность признания уголовно наказуемыми дополнительных деяний в нескольких областях, хотя это не является обязательным требованием. Если государство устанавливает режим, регулирующий брокерские операции, оно может также признать в качестве уголовно наказуемых незаконные брокерские операции. Или же, если государство в рамках системы импортных/экспортных лицензий/разрешений требует представлять сведения о личности брокера, уголовная ответственность за предоставление ложной или вводящей в заблуждение информации в бланках заявок на получение лицензии может распространяться на непредставление требуемой информации о брокерских операциях (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 237). Протокол не требует признания какого-либо из этих деяний уголовно наказуемым.

Пункт 5 статьи 15 Договора о торговле оружием предусматривает возможность установления уголовной ответственности за нарушения "национальных мер, принятых в соответствии с настоящим Договором". Полностью пункт 5 главы 15 гласит:

"Государства-участники предоставляют друг другу, по взаимному согласию и в соответствии с их национальными законами, самую широкую помощь в проведении расследований, судебного преследования и судопроизводства в связи с нарушениями национальных мер, принятых в соответствии с настоящим Договором".

Как указано в статье 6 Договора, во внутреннем законодательстве может быть установлена уголовная ответственность за нарушение имеющих обязательную силу оружейных эмбарго, установленных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, перенаправление поставок ненадлежащим конечным пользователям и для ненадлежащих видов конечного использования, снабжение оружием тех, кто совершает такие преступления, как геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Это предложение созвучно принципу криминализации незаконных видов деятельности, связанных с огнестрельным оружием, и сопрягается с тем фактом, что Протокол об огнестрельном оружии и Договор о торговле оружием должны дополнять друг друга, поскольку их цели и задачи сходны, если не идентичны.

1. Правонарушения, характерные для ведения учетной документации

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование об установлении государствами уголовной ответственности за невыполнение требования о ведении учетной документации в соответствии со статьей 7. В то же время криминализация такого деяния поможет удерживать лиц, которые обязаны вести учетную документацию, от выполнения своих обязанностей без долж-

ного старания, их невыполнения, фальсификации или изменения учетных записей, а также поможет обеспечить точность записей для целей отслеживания. Хотя от государств требуется обеспечить хранение определенных учетных документов (как указывается в главе V (Ведение учета) настоящего Типового закона), они могут по собственному усмотрению налагать уголовное или административное наказание и санкции за несоблюдение требования о ведении учета. В *Руководстве для законодательных органов* (пункт 231) настоятельно рекомендуется, чтобы в отношении правонарушений, связанных с ведением учетной документации, применялись такие же меры наказания, как и в отношении основных преступлений, касающихся незаконного изготовления и незаконного оборота оружия, чтобы правонарушители не смогли избежать более строгих санкций, просто не выполняя требования о ведении документации или уничтожая документацию, необходимую для установления факта совершения уголовно наказуемого деяния. Устанавливая элемент умысла в правонарушении, государства, возможно, пожелают учесть более низкую степень умысла, а также включить понятие “преступной халатности” для обеспечения того, чтобы лица, обязанные вести и хранить учетную документацию, не могли уклониться от ответственности, ссылаясь на отсутствие умысла.

Характер наказаний, налагаемых за правонарушения, связанные с ведением учета, будет зависеть от каждой юрисдикции. Следующие положения призваны помочь государствам криминализовать правонарушения, связанные с ведением учета. Государствам, которые хотят сохранить карательный характер положения, но предусматривают более низкую степень ответственности и санкций или считают некоторые другие деяния административными правонарушениями, а не уголовными преступлениями, рекомендуется соответствующим образом адаптировать эти предлагаемые положения.

Статья 64. Фальсификация и изменение учетных записей

1. Каждое лицо, которое умышленно или по небрежности делает ложную или вводящую в заблуждение запись или изменяет запись в учетной документации, которую требуется вести в соответствии с [главой V настоящего Закона], совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [нормативной санкции].

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование об установлении государствами уголовной ответственности за фальсификацию или изменение учетных записей, которые необходимо вести в соответствии со статьей 7 (и пунктом 2 статьи 6). В то же время криминализация таких деяний поможет удержать лиц, в обязанность которых входит ведение учетной документации, от фальсификации или изменения учетных записей, а также поможет обеспечить точность записей для целей отслеживания. Как отмечалось в *Руководстве для законодательных органов* (пункт 231), установление уголовной ответственности за фальсификацию учетных записей имеет особое значение, когда основную ответственность за ведение учета, необходимого для последующего отслеживания, несут физические и юридические лица, занимающиеся передачей огнестрельного оружия.

В Руководстве ОБСЕ по наилучшей практике в области маркировки, учета и отслеживания легкого и стрелкового оружия (раздел V, стр. 10) рекомендуется, чтобы в дополнение к таким деяниям, как подделка и изменение маркировки на огнестрельном оружии и другие действия, уже охваченные Протоколом, государства рассмотрели вопрос о признании в качестве уголовного наказуемого деяния любой формы фальсификации учетных данных о легком и стрелковом оружии.

*Статья 65. Невыполнение требования
о ведении учета*

1. Каждое лицо, которое умышленно или по небрежности не ведет или пренебрегает ведением учета в той форме, которая требуется в соответствии с [главой V настоящего Закона], совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [нормативной санкции].

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование об установлении государствами уголовной ответственности за уничтожение учетных записей, которые требуется хранить согласно статье 7 (и пункту 2 статьи 6). В то же время наказание лиц за необеспечение сохранности учетных записей или за неаккуратное хранение учетных записей поможет обеспечить, чтобы лица, обязанные вести учет, выполняли свои предписанные законом обязанности. Такое положение необходимо для обеспечения удовлетворительного выполнения обязанностей по ведению учетной документации, когда государство поручает ее ведение уполномоченным юридическим и физическим лицам, а также для обеспечения того, чтобы правонарушители не смогли избежать более строгих санкций, связанных с незаконным изготовлением или оборотом, просто уничтожая учетные записи, необходимые для установления факта совершения уголовно наказуемого деяния (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 231).

Статья 66. Уничтожение учетных записей

1. Каждое лицо, которое умышленно или по небрежности уничтожает любую учетную запись, которая должна храниться в соответствии с [главой V настоящего Закона], совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [нормативной санкции].

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование об установлении государствами уголовной ответственности за уничтожение учетных записей, которые требуется хранить согласно статье 7 (и пункту 2 статьи 6). В то же время наказание лиц, которые уничтожают учетные записи до истечения минимального срока, предусмотренного в статье 49 настоящего приложения, поможет обеспечить, чтобы лица, обязанные вести учет, выполняли свои предписанные законом обязанности. Такое положение необходимо для обеспечения удовлетворительного выполнения обязанностей по ведению учетной документации, когда государство поручает ее ведение уполномоченным юридическим и физическим лицам, а также для обеспечения того, чтобы правонарушители не смогли избежать более строгих санкций, связанных с незаконным изготовлением или оборотом, просто уничтожая учетные записи, необходимые для установления факта совершения уголовно наказуемого деяния (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 231).

Статья 67. Непредставление отчета

1. Каждое лицо, которое умышленно или по небрежности:

а) не представляет или пренебрегает представлением в [название компетентного органа] отчета, содержащего информацию обо всех зарегистрированных сделках, в соответствии со [статьей 38 (Представление отчетов) в приложении I] настоящего Закона; или

б) представляет отчет в [название компетентного органа] в соответствии со [статьей 38 (Представление отчетов) в приложении I] настоящего Закона, содержащий фальсифицированную, неточную или неполную информацию, совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [нормативной санкции].

Комментарий

В Протоколе отсутствует требование о том, чтобы уполномоченные юридические и физические лица, которые обязаны вести учетную документацию, представляли регулярные отчеты. Однако если государство сочтет необходимым требовать от уполномоченных юридических и физических лиц представления регулярной отчетности в соответствии со [статьей 38 (Представление отчетов) в приложении I], то оно должно ввести надлежащую меру наказания за непредставление такого отчета. Как отмечается в *Руководстве для законодательных органов* (пункт 230), введение уголовной ответственности за непредставление сведений о совершаемых сделках или за представление фальсифицированной, неточной или неполной информации имеет особое значение, когда учетная документация хранится в каком-либо государственном учреждении, которое будет зависеть от представления точных отчетов при осуществлении отслеживания.

Г. Правонарушения, характерные для лицензирования

Комментарий

Законодатели и разработчики законодательства могут рассмотреть дополнительные правонарушения, связанные с основными преступлениями, совершаемыми при незаконном обороте. Если какое-либо государство вводит систему регистрации экспортеров и импортеров, оно, возможно, пожелает признать уголовно наказуемым связанное с этим деяние, состоящее в осуществлении импортно-экспортной деятельности без регистрации. Кроме того, если государство требует введения процесса подачи заявок на получение лицензий или разрешения на импортно-экспортную деятельность, уголовно наказуемыми могут быть признаны деяния, относящиеся к представлению ложной или вводящей в заблуждение информации в бланке заявки на получение лицензии. Протокол не требует признания этих деяний уголовно наказуемыми.

Статья 68. Осуществление операций без регистрации [разрешения]

1. Каждое лицо, которое [уточнить вид умысла, если необходимо] осуществляет любую импортно-экспортную деятельность без [регистрации в [название лицензирующего органа]] [письменного разрешения компетентного органа] в соответствии с настоящим Законом, совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории ...].

Комментарий

Источник: Протокол, статья 10, пункты 1 и 5.

Это положение можно было бы рассмотреть в тех случаях, когда государство принимает решение ввести систему регистрации или выдачи разрешений для тех, кто осуществляет деятельность в качестве импортера или экспортера.

Статья 69. Представление заявок на получение лицензий на импортно-экспортную или транзитную деятельность, содержащих вводящую в заблуждение или ложную информацию

1. Каждое лицо, которое [уточнить вид умысла, если необходимо] с целью получения любого вида лицензии в соответствии с [главой VII настоящего Закона]:

a) сообщает о себе ложную или вводящую в заблуждение информацию или не упоминает существенный факт в лицензионном документе; или

b) представляет документ или информацию, в которых содержится ложное заявление или искажается или не упоминается существенный факт в лицензионном документе,

совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории ...].

Комментарий

Государства могут рассмотреть возможность введения уголовной ответственности за представление ложной или вводящей в заблуждение информации, серьезное сокрытие (чтобы охватить случаи представления точной, но неполной информации) либо фальсификацию или ненадлежащее использование документов, необходимых для процесса лицензирования или выдачи разрешений. Эти положения должны соответствовать положениям существующего внутреннего уголовного права относительно представления ложной информации или фальсифицированной документации.

Г. Правонарушения, характерные для брокерской деятельности

Комментарий

Протокол требует, чтобы государства рассмотрели вопрос о создании системы регулирования брокерской деятельности. Если государство устанавливает режим, регулирующий брокерские операции, оно может также пожелать признать в качестве уголовно наказуемых незаконные брокерские операции. Или же, если государство в рамках системы импортных/экспортных лицензий/разрешений требует представлять сведения о личности брокера, уголовная ответственность за представление ложной или вводящей в заблуждение информации в бланках заявок на получение лицензии может распространяться на непредставление требуемой информации о брокерских операциях (см. *Руководство для законодательных органов*, пункт 237). Протокол не требует признания какого-либо из этих деяний уголовно наказуемым.

Статья 70. Незаконная брокерская деятельность

1. Каждое лицо, которое [уточнить вид умысла, если необходимо] осуществляет любую брокерскую деятельность без юридического разрешения или лицензии, выданной в соответствии с [название настоящего Закона], совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории ...].

Статья 71. Осуществление брокерской деятельности без регистрации [разрешения]

1. Каждое лицо, которое [уточнить вид умысла, если необходимо] осуществляет любую брокерскую деятельность [без регистрации в [название лицензирующего органа]] [без письменного разрешения компетентного органа] в соответствии с настоящим Законом, совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории ...].

Комментарий

Это положение можно было бы рассмотреть в тех случаях, когда государство принимает решение ввести систему регистрации или выдачи разрешений для тех, кто занимается брокерской деятельностью.

Статья 72. Представление заявок на получение лицензий на осуществление брокерской деятельности, содержащих вводящую в заблуждение или ложную информацию

1. Каждое лицо, которое [уточнить вид умысла, если необходимо] с целью получения любого вида лицензии на осуществление брокерской деятельности в соответствии с [главой XVII настоящего Закона]:

a) сообщает о себе ложную или вводящую в заблуждение информацию или не упоминает существенный факт в лицензионном документе; или

b) представляет документ или информацию, в которых содержится ложное заявление или искажается или не упоминается существенный факт в лицензионном документе,

совершает преступление.

2. Лицо, виновное в совершении преступления согласно пункту 1 настоящей статьи, подлежит [тюремному заключению на срок ...] [и/или] [штрафу в размере/до ...] [штрафу категории ...].

Комментарий

Государства могут рассмотреть возможность введения уголовной ответственности за представление ложной или вводящей в заблуждение информации, серьезное сокрытие (чтобы охватить случаи представления точной, но неполной информации) или фальсификацию или ненадлежащее использование документов, необходимых для процесса лицензирования или выдачи разрешений. Эти положения должны соответствовать положениям существующего внутреннего уголовного права относительно представления ложной информации или фальсифицированной документации.

Приложение II

Перечень основных договоров и документов

A. Международные и региональные договоры и документы

1. Организация Объединенных Наций

Договоры

- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹
- Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²
- Договор о торговле оружием³

Прочие правовые инструменты

- Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней⁴
- Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения⁵

Документы

- Доклад Группы правительственных экспертов, созданной во исполнение резолюции 60/81 Генеральной Ассамблеи для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению международного сотрудничества в предотвраще-

¹United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

²*Ibid.*, vol. 2326, No. 39574.

³См. резолюцию 67/234 В Генеральной Ассамблеи.

⁴Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9–20 июля 2001 года (A/CONF.192/15), глава IV, пункт 24.

⁵A/60/88 и Согг. 2, приложение; см. также решение 60/519 Генеральной Ассамблеи.

нии, пресечении и искоренении незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями⁶

- Доклад Группы правительственных экспертов, созданной во исполнение резолюции 61/72 Генеральной Ассамблеи для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению сотрудничества в связи с вопросом об избыточных запасах обычных боеприпасов⁷
- Доклад Группы правительственных экспертов, учрежденной во исполнение резолюции 54/54 V Генеральной Ассамблеи, озаглавленной “Стрелковое оружие”⁸
- Доклад Специального комитета по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности о работе его двенадцатой сессии: примечания для толкования, предназначенные для включения в официальные отчеты (подготовительные материалы), о ходе переговоров по Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁹
- *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней*¹⁰
- *Практическое руководство: законодательство в области стрелкового оружия и легких вооружений*¹¹
- *Практическое руководство: учреждение и функционирование национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям*¹²
- Программа координации Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию, Проект международных стандартов по контролю над стрелковым оружием
- *Техническое руководство УНП ООН по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*¹³

⁶A/62/163 и Corr.1.

⁷A/63/182.

⁸A/CONF.192/2.

⁹A/55/383/Add.3.

¹⁰Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2.

¹¹United Nations Development Programme, Bureau for Crisis Prevention and Recovery, *How to Guide: Small Arms and Light Weapons Legislation* (Geneva, 2008).

¹²*Ibid.*, *How to Guide: the Establishment and Functioning of National Small Arms and Light Weapons Commissions* (Geneva, 2008).

¹³United Nations Office on Drugs and Crime, *Technical Guide to the Implementation of the Protocol against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, Their Parts and Components and Ammunition, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2011).

- *Сборник дел, касающихся организованной преступности: подборка дел с комментариями и извлеченными уроками*¹⁴
- *Типовые законодательные положения против организованной преступности*¹⁵
- *Руководство по вопросам взаимной правовой помощи и экстрадиции*¹⁶
- *Руководство по вопросам международного сотрудничества в целях конфискации доходов от преступлений*¹⁷

2. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

- План действий по стрелковому оружию и легким вооружениям¹⁸
- *Сборник руководств по наилучшей практике в области обычных боеприпасов*¹⁹
- Принципы ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием²⁰
- Типовые элементы сертификатов конечного пользователя и процедур контроля за экспортом ЛСО²¹
- Справочник по наилучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия²²
- Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии²³
- Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений²⁴
- Руководство по наилучшей практике в области маркировки, учета и отслеживания легкого и стрелкового оружия²⁵

¹⁴ _____, *Digest of Organized Crime Cases: A Compilation of Cases with Commentaries and Lessons Learned* (Vienna, 2012).

¹⁵ _____, *Типовые законодательные положения против организованной преступности* (Нью-Йорк, 2013 год).

¹⁶ _____, *Руководство по вопросам взаимной правовой помощи и экстрадиции* (Нью-Йорк, 2012 год).

¹⁷ _____, *Manual on International Cooperation for the Purposes of Confiscation of Proceeds of Crime* (Vienna, 2012).

¹⁸ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, документ FSC.DEC/2/10.

¹⁹ _____, *Сборник руководств ОБСЕ по наилучшей практике в области обычных боеприпасов* (Вена, 2008 год).

²⁰ _____, Форум по сотрудничеству в области безопасности, решение № 8/04, 24 ноября 2004 года.

²¹ _____, Форум по сотрудничеству в области безопасности, решение № 5/04, 17 ноября 2004 года.

²² _____, *Справочник по наилучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия* (Вена, 2003 год).

²³ A/CONF.192/PC/20, приложение, добавление.

²⁴ Программа безотлагательных мер, серия № 3 (DOC.FSC/3/96), 1993 год.

²⁵ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, "Руководство по наилучшей практике в области маркировки, учета и отслеживания легкого и стрелкового оружия", в *Справочнике по наилучшей практике...*, часть II.

3. *Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного назначения*

- Руководящие принципы, касающиеся передовой практики в области экспорта стрелкового оружия и легких вооружений
- Элементы эффективного законодательства о посредничестве по сделкам с оружием

В. Региональные договоры и документы

1. *Африка*

Договоры

- Центральноеафриканская конвенция о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта и сборки²⁶
- Конвенция Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других соответствующих материалах
- Найробийский протокол по предотвращению распространения, контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями и их сокращению в районе Великих озер и на Африканском Роге
- Протокол о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими смежными материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки

Документы

- Региональный центр по проблеме стрелкового оружия и легких вооружений, Руководящие принципы наилучшей практики по осуществлению Найробийской декларации и Найробийского протокола по стрелковому оружию и легким вооружениям
- Бамакская декларация относительно общей позиции африканских стран по проблеме незаконного распространения, передачи и оборота стрелкового оружия и легких вооружений²⁷
- Решение о незаконном распространении, передаче и обороте стрелкового оружия и легких вооружений²⁸

²⁶ A/65/517-S/2010/534, приложение.

²⁷ A/CONF.192/PC/23, приложение.

²⁸ Organization of African Unity, document AHG/Dec.137 (XXXV), July 1999.

2. Северная и Южная Америка

Договоры

- Межамериканская конвенция против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов²⁹

Документы

- Проект типового законодательства о законодательных мерах по признанию в качестве уголовно наказуемых деяний, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов, и комментариев к нему³⁰
- Типовое законодательство, касающееся конфискации и изъятия огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов, и комментарии к нему³¹
- Рекомендованное типовое законодательство по усилению контроля в пунктах вывоза за огнестрельным оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и другими связанными с ними материалами и комментарии к нему³²
- Типовое законодательство по маркировке и отслеживанию огнестрельного оружия³³
- Кодекс поведения центральноамериканских государств в области поставок огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов
- Типовые положения о контроле за международными перемещениями огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему³⁴
- Поправки к типовым положениям о контроле за международными перемещениями огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему: регулирование брокерских операций³⁵
- Андский план по предотвращению, пресечению и искоренению незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений во всех его аспектах³⁶

²⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2029, No. 35005.

³⁰ Organization of American States, document OEA/Ser.L/XXII.6.3-GE/CIFTA/doc.2/07 rev.3.

³¹ _____, document OEA/Ser.L/XXII.2.11-CIFTA/CC-XI/doc.12/10.

³² _____, document OEA/Ser.L/XXII.6.2-GE/CIFTA-CICAD/doc.2/06 rev.4.

³³ _____, document OEA/Ser.L/XXII.6.1-GE/CIFTA-CICAD/doc.3/06 rev.3.

³⁴ _____, document OEA/Ser.L/XIV.2.34-CICAD/doc1281/03.

³⁵ _____, document OEA/Ser.L/XIV.2.34-CICAD/doc1271/03.

³⁶ Andean Community, Andean Council of Foreign Ministers, Quirama, Colombia, on 25 June 2003, decision 552.

3. *Арабские государства*

Документы

- Резолюция о координации действий арабских государств по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями³⁷
- Доклад первого совещания национальных координаторов арабских государств по стрелковому оружию и легким вооружениям³⁸
- Резолюция о координации действий арабских государств по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями³⁹
- Типовой закон арабских государств по вопросам оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и опасных материалов⁴⁰

4. *Азиатско-Тихоокеанский регион*

Документы

- Рабочая программа по осуществлению Плана действий АСЕАН по борьбе с транснациональной преступностью⁴¹
- “На пути к единому подходу к контролю над вооружениями” (Надийский рамочный документ)⁴²

5. *Европа*

Договоры

- Регламент Европейского парламента и Совета Европейского союза 258/2012 по осуществлению статьи 10 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и определению мер, касающихся разрешений на экспорт, импорт и транзит огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему⁴³

³⁷ League of Arab States, Ministerial Council resolution 6625, 4 March 2006.

³⁸ _____, 2005.

³⁹ _____, Ministerial Council resolution 6447, 14 September 2004.

⁴⁰ _____, Council of Arab Ministers of the Interior, Tunisia, 2002.

⁴¹ См. Совместное коммюнике специального совещания министров Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по проблеме терроризма, Куала-Лумпур, 20 и 21 мая 2002 года.

⁴² Конференция начальников полиции стран южной части Тихого океана и таможенной организации Океании, 2000 год.

⁴³ *Official Journal of the European Union*, L 94, 30 March 2012.

- Регламент Совета Европейского союза 428/2009, устанавливающий режим Сообщества в области контроля над экспортом, передачей, брокерскими операциями и транзитом изделий двойного назначения⁴⁴
- Общая позиция Совета Европейского союза 2008/944/CFSP, определяющая общие правила регулирования экспорта военных технологий и оборудования⁴⁵
- Директива Европейского парламента и Совета Европейского союза 2008/51/ЕС, вносящая поправки в директиву 91/477/ЕЕС Совета о контроле над приобретением и хранением оружия⁴⁶
- Стратегия Европейского союза по борьбе с незаконным накоплением и оборотом ЛСО и боеприпасов к нему⁴⁷
- Общая позиция Совета Европейского союза 2003/468/CFSP о контроле за брокерскими операциями с оружием⁴⁸
- Совместное решение Совета Европейского союза о вкладе Европейского союза в борьбу с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, отменяющее совместное решение 1999/34/CFSP⁴⁹

С. Тематические договоры и документы

1. Брокерская деятельность

- Поправки к типовым положениям о контроле за международными перемещениями огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему: регулирование брокерских операций (см. выше)
- Общая позиция Совета Европейского союза 2003/468/CFSP о контроле над брокерскими операциями с оружием (см. выше)
- Руководство по наилучшей практике в области национального контроля за деятельностью посредников⁵⁰
- Принципы ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием (см. выше)
- Элементы эффективного законодательства о посредничестве по сделкам с оружием в рамках Вассенаарских договоренностей по экспортному

⁴⁴ *Ibid.*, L 134, 29 May 2009.

⁴⁵ *Ibid.*, L 335, 13 December 2008.

⁴⁶ *Ibid.*, L 179, 8 July 2008.

⁴⁷ Council of the European Union, document 5319/06.

⁴⁸ *Official Journal of the European Union*, L 156, 25 June 2003.

⁴⁹ *Official Journal of the European Communities*, L 191, 19 July 2002.

⁵⁰ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Руководство по наилучшей практике в области национального контроля за деятельностью посредников, в *Справочнике по наилучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия* (Вена, 2003 год), часть IV.

контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного назначения (см. выше)

- Доклад Группы правительственных экспертов, созданной во исполнение резолюции 60/81 Генеральной Ассамблеи для рассмотрения дальнейших шагов по укреплению международного сотрудничества в предотвращении, пресечении и искоренении незаконной брокерской деятельности в связи со стрелковым оружием и легкими вооружениями (см. выше)

2. Отслеживание

- Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения (см. выше)
- Рекомендация Совета Европейского союза о стандартной процедуре в государствах-членах для международных запросов полицейскими органами при расследовании каналов поставки конфискованного или изъятого огнестрельного оружия, связанного с преступлениями, и прилагаемое руководство⁵¹
- Руководство по наилучшей практике в области маркировки, учета и отслеживания легкого и стрелкового оружия (см. выше)
- Типовое законодательство по маркировке и отслеживанию огнестрельного оружия (см. выше)
- Система учета и отслеживания незаконного оружия (iARMS) Международной организации уголовной полиции (Интерпол)
- Программа Интерпола по огнестрельному оружию

3. Сертификаты конечного пользователя

- Типовые элементы сертификатов конечного пользователя и процедур контроля за экспортом ЛСО (см. выше)
- Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного назначения, гарантии, обычно используемые конечными пользователями: примерный сводный перечень⁵²

4. Взаимная правовая помощь и выдача преступников

- Типовой закон УНП ООН о выдаче⁵³

⁵¹ Council of the European Union, document 10000/07 ENFOPOL 104 CRIMORG 99 + COR 1.

⁵² Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного назначения, согласованные на пленарном заседании 1999 года, с поправками, принятыми на пленарном заседании 2005 года.

⁵³ Доступен по адресу: www.unodc.org/pdf/model_law_extradition.pdf.

- Типовой закон УНП ООН о взаимной помощи по уголовным делам (для систем гражданского и общего права)⁵⁴
- Руководство по вопросам взаимной правовой помощи и экстрадиции (см. выше)
- Руководство по вопросам международного сотрудничества в целях конфискации доходов от преступлений
- Акт 2000/С 197/01 Совета Европейского союза о заключении в соответствии со статьей 34 Договора о Европейском союзе Конвенции о взаимной помощи в уголовных делах между государствами – членами Европейского союза⁵⁵
- Конвенция о взаимной помощи и сотрудничестве между таможенными органами, подготовленная на основе статьи К.3 Договора о Европейском союзе⁵⁶
- Рамочное решение Совета Европейского союза 2002/584/ЈНА о европейском ордере на арест и процедурах передачи лиц между государствами – членами Европейского союза⁵⁷

⁵⁴ Доступен по адресу: www.unodc.org/pdf/legal_advisory/Model%20Law%20on%20MLA%202007.pdf.

⁵⁵ Official Journal of the European Communities, C 197, 12 July 2000.

⁵⁶ Ibid., C 24, 23 January 1998.

⁵⁷ Ibid., L 190, 18 July 2002.

Приложение III

Национальные стандарты списания

Комментарий

В статье 9 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему излагаются общие принципы списания, но не дается никаких конкретных технических указаний относительно приведения огнестрельного оружия в негодность при списании. Государства должны сами разработать собственные стандарты списания. Ниже приводятся примеры национальных спецификаций.

Австралия: Новый Южный Уэльс, Положение об огнестрельном оружии 2006 года

Статья 34. Коллекции огнестрельного оружия

...

- 3) В соответствии с разделом 20 *a*) [Закона об огнестрельном оружии 1996 года] на лицензию коллекционера огнестрельного оружия распространяется условие о том, что любое запрещенное огнестрельное оружие (в данном случае нарезное оружие, к которому применяется лицензия категории D), являющееся частью коллекции, должно быть приведено в полную негодность, чтобы из него нельзя было произвести выстрел, следующим образом:
- a*) в ствол огнестрельного оружия на всю его длину вставляется стержень из низкоуглеродистой стали диаметром, соответствующим диаметру ствола;
 - b*) стальной стержень должен быть полностью приварен к:
 - i) дульному срезу, а шов заделан заподлицо с поверхностью, и
 - ii) патроннику огнестрельного оружия (в соответствующих случаях);
 - c*) ствол должен быть приварен к ствольной коробке во избежание его снятия;
 - d*) боек необходимо удалить, а отверстие для прохода бойка заварить наглухо;
 - e*) любые внутренние пружины или компоненты, которые можно удалить без порчи внешнего вида огнестрельного оружия, должны быть удалены;

f) спусковой механизм огнестрельного оружия должен быть заварен в зафиксированном положении во избежание его срабатывания;

g) внутренние компоненты огнестрельного оружия должны (по возможности) быть заварены во избежание срабатывания оружия;

h) затворы казенника и наружные курки должны быть заварены в зафиксированном положении;

i) любые другие механизмы или затворы огнестрельного оружия должны быть заварены в закрытом положении для предупреждения срабатывания оружия.

4) В соответствии с разделом 20 *a)* Закона на лицензию коллекционера огнестрельного оружия распространяется условие о том, что любое запрещенное огнестрельное оружие (в данном случае короткоствольное оружие, к которому применяется лицензия категории D), являющееся частью коллекции, должно быть приведено в полную негодность, чтобы из него нельзя было произвести выстрел, следующим образом:

a) в ствол огнестрельного оружия на глубину 5 см вставляется стержень из низкоуглеродистой стали диаметром, соответствующим диаметру ствола;

b) стальной стержень должен быть приварен к дульному срезу и заделан заподлицо;

c) в патронник нужно вставить стальную заглушку длиной 5 см и полностью приварить ее, а шов заделать заподлицо;

d) ствол должен быть приварен к ствольной коробке во избежание его снятия.

5) Независимо от подпунктов 3) и 4), любое такое запрещенное огнестрельное оружие может быть приведено в полную негодность для произведения выстрела путем секционирования (то есть путем отпиливания внешних частей оружия для демонстрации его внутренних механизмов) утвержденным способом.

6) Для целей подпунктов 3) и 4) и в дополнение к требованиям, содержащимся в этих подпунктах:

a) любые требуемые сварочные работы должны быть:

i) произведены качественно и, по возможности, не выполняться методом точечной сварки, а

ii) производиться с помощью газо-металлической дуги, газо-вольфрамовой дуги или ручной дуговой сваркой металлическим электродом или газовой сваркой плавлением со стальной проволокой; и

b) если в огнестрельном оружии имеется компонент из цветных металлов, который нельзя качественно заварить, но стандарты требуют применения сварки, этот компонент можно приклеить и скрепить штифтами во избежание срабатывания; и

с) в ствол оружия, изготовленного из непригодного для сварки материала, можно вставить заглушку в виде стержня из низкоуглеродистой стали и припаять ее, используя метод пайки с нагревом газовым пламенем или похожий метод; и

d) ниппель огнестрельного оружия должен быть заварен и тем самым заблокирован.

Канада: Руководство по списанию оружия, включенного в Канадский реестр огнестрельного оружия

Приведение огнестрельного оружия в негодность предполагает устранение его деталей или составных элементов и использование заглушек и сварки, с тем чтобы в оружие невозможно было вставить патрон или произвести из него выстрел.

1. Приведение в негодность стрелкового оружия калибра 20 мм или менее

a. Полуавтоматическое и автоматическое огнестрельное оружие, оружие для производства прицельной стрельбы и переоборудованное оружие

1. В патронник через канал ствола и, если возможно, одновременно через рамку или ствольную коробку загоняется цельная заглушка из закаленной стали диаметром, соответствующим диаметру ствола или более, чтобы невозможно было вставить патрон в патронник. Кроме того, заглушка должна быть заварена таким образом, чтобы внешняя ее часть была полностью закрыта сваркой. Прочность и твердость сварки должны быть аналогичны прочности и твердости металла, использованного при изготовлении огнестрельного оружия. В случае огнестрельного оружия калибром свыше 12,7 мм (0,5 дюйма) диаметр заглушки может не превышать 12,7 мм. В случае многоствольного огнестрельного оружия заглушки должны быть вставлены в каждый ствол, чтобы были заглушены все патронники.

2. Ствол должен быть приварен к рамке или ствольной коробке во избежание его замены.

3. Казенный срез ствола или часть остова затвора, поддерживающая патрон, должны быть удалены или рассверлены до диаметра, не меньшего чем дно патрона, таким образом, чтобы затвор не мог больше удерживать патрон.

4. Ствольная коробка должна быть заварена во избежание замены затвора.

5. В случае огнестрельного оружия, конструкция которого позволяет вести полуавтоматический огонь, спусковой механизм должен быть приведен в состояние, непригодное для производства выстрела. Любая деталь спускового механизма или компонент, необходимый для ведения полуавтоматического огня, должны быть приведены в негодность резанием или стачиванием и приварены во избежание замены.

b. Нарезное оружие, дробовое оружие и ручное огнестрельное оружие, кроме револьверов

1. Ствол, затвор и рамка или ствольная коробка должны быть изменены в порядке, изложенном в пункте 1.а.

2. Затвор, если он представляет собой отдельную деталь, должен быть приварен к рамке или ствольной коробке во избежание замены.

c. Револьверы, винтовки револьверного типа и дробовое оружие, а также капсульно-шариковые револьверы

1. Ствол и цилиндр должны быть заблокированы заглушкой из закаленной стали калибрового диаметра на всю длину ствола и цилиндра. Заглушка должна быть приварена у дульного среза, в зазоре между стволом и цилиндром и, исключая заряжающееся с дула огнестрельное оружие, в казенной части рамки. Прочность и твердость сварки должны быть такими же, как и у металла, из которого изготовлено оружие.

d. Охотничье и короткоствольное оружие

1. Ствол должен быть заблокирован непосредственно у дульного среза с помощью цельной заглушки таким образом, как об этом говорится в пункте 1.с.1.

2. Дульный срез должен быть заварен. В случае оружия со взрывателем ударного действия ниппель может быть заварен, а затем приварен к стволу во избежание замены.

e. Магазины

1. Втулка магазина должна быть приварена к внутренней части магазина для предотвращения загрузки боеприпасов.

2. Корпус магазина должен быть приварен к рамке или патроннику во избежание удаления или замены.

2. Огнестрельное оружие необычного устройства или конструкции

a. Могут допускаться отклонения от процедур, изложенных в разделе 1 *a)–e)*, если огнестрельное оружие изготовлено из необычных материалов или имеет необычное устройство. В то же время любое отклонение от процедуры должно обеспечивать достижение тех же целей, как и в случае первоначальных процедур.

Южная Африка: Правила контроля над огнестрельным оружием с поправками, 2007 год

Статья 107. Списание огнестрельного оружия

...

- 9) Оружейный мастер должен привести огнестрельное оружие в нерабочее состояние следующим образом:
- a) Ствол и патронник:
Со стороны приклада вставляется плотно подогнанная металлическая заглушка и приваривается во избежание загрузки патрона в патронник или загрузки порохового заряда.
 - b) Барабан револьвера:
Со стороны приклада вставляется плотно подогнанная металлическая заглушка и приваривается во избежание загрузки патрона в патронник или загрузки порохового заряда.
 - c) Боек:
Укорачивается, и отверстие для прохода бойка в казенном срезе заваривается.
 - d) Казенный срез ствола:
75 процентов или более удаляется под углом 45 (градусов). Если речь идет о револьвере, “казенный срез ствола” револьвера означает часть, поддерживающую дно патрона на уровне ствола.
 - e) Затвор, казенник или затворный механизм:
75 процентов или более опорной плоскости ствольной коробки удаляется под углом 45 (градусов).
 - f) Рамка или ствольная коробка:
75 процентов или более направляющего желоба, опорного плеча и держателей удаляется, и приваривается металлическая заглушка, чтобы предотвратить установку затвора, казенника или затворного механизма.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Стандарты списания огнестрельного оружия в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии содержатся в 47-страничном документе под названием “Технические условия для переделки магазинов короткоствольного оружия и списания огнестрельного оружия” (пересмотрены в 2010 году). Технические условия для списания огнестрельного оружия приведены в Приложении 4 (доступно на сайте www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/117802/deactivation-of-firearms-2010.pdf).

Приложение IV

Методы уничтожения

Комментарий

В пункте 2 статьи 6 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему отражена презумпция в пользу уничтожения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые были изъяты государством, но в Протоколе отсутствуют какие-либо указания или конкретные требования относительно метода уничтожения. Соответственно, государства должны сами определить, какие методы они будут использовать для уничтожения арестованного и конфискованного огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Принимая решение о выборе методов уничтожения, государства могут рассмотреть методы, описанные и рекомендованные в докладе Генерального секретаря о методах уничтожения стрелкового оружия, легких вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ (S/2000/1092). Ниже приводится извлечение из этого доклада в виде раздела, относящегося конкретно к методам уничтожения. Государствам также рекомендуется ознакомиться с Международными стандартами контроля над стрелковым оружием, модуль 5.50 "Уничтожение: оружие", в котором информация из доклада Генерального секретаря обновлена, расширена и представлена в виде международного стандарта.

...

В. Методы уничтожения

20. Ниже приводится описание некоторых из наиболее общих методов, используемых для уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений. Цель заключается не в том, чтобы распределить их по порядку очередности или рекомендовать какой-либо конкретный метод, а лишь в том, чтобы изложить технические потребности и трудности каждого метода, а также, в более общем плане, их преимущества и недостатки. Этот перечень не является исчерпывающим, поскольку есть множество путей приведения оружия в непригодное состояние или его уничтожения.

Сжигание

21. Два рассматриваемых ниже метода сжигания находятся на противоположных полюсах спектра возможностей, варьирующихся от дешевых и простых до сложных и, возможно, дорогостоящих:

a) сжигание на открытом воздухе:

- i) сжигание на открытом воздухе эффективно использовалось в ряде ситуаций. Это – простой и дешевый способ успешного уничтожения оружия. Единственными необходимыми материалами для этого метода будут какой-то вид топлива (дрова или уголь) и горючее вещество для повышения температуры горения (например, бензин). Единственные навыки, необходимые для использования этого метода, будут заключаться в умении обезопасить оружие, сложить огнестрельное оружие так, чтобы обеспечить максимальную степень его уничтожения, и проверить факт полного уничтожения. Еще одна дополнительная мера безопасности заключается в обеспечении того, чтобы все оружие было направлено дулом в одну сторону и чтобы было запрещено присутствие или передвижение во время сжигания лиц, не имеющих соответствующего разрешения;
- ii) сжигание обладает и таким дополнительным преимуществом, как весьма яркая политическая и психологическая демонстрация для населения, пострадавшего от конфликта;
- iii) вместе с тем одним из главных недостатков сжигания является его неэффективность, если при сжигании не образуется достаточного тепла. Эту проблему можно преодолеть путем повторного сжигания, рециркуляции оружия, его закапывания, так чтобы его извлечение было экономически невыгодным, или приведения его в еще более непригодное состояние с помощью других средств, таких как молот;
- iv) еще один фактор, который необходимо учитывать, заключается в том, что, если только страна не имеет развитой сталелитейной промышленности, стоимость отходов от сожженного оружия вряд ли будет компенсировать транспортные расходы. В этом случае лучше всего либо закопать отходы, либо, возможно, соорудить из них какой-то памятник миру;
- v) преимущества:
 - a. простота и эффективность с точки зрения затрат;
 - b. может осуществляться в месте сбора или вблизи него;
 - c. нужны минимальная подготовка и минимум оборудования;
 - d. большое и явное воздействие благодаря психологической и политической значимости;
- iv) недостатки:
 - a. не всегда эффективен на 100 процентов для уничтожения оружия;
 - b. минимальная стоимость получаемых отходов;
 - c. экологические проблемы в плане временного загрязнения воздуха, особенно если в оружии содержится много пластмасс и полимеров;

- b) расплавка в литейных/доменных печах:**
- i) если есть возможность использовать электрические, доменные или литейные печи, то это, пожалуй, оптимальный метод уничтожения. Он неизбежно означает транспортировку оружия на какое-то расстояние, и, поскольку инфраструктура будет редко находиться там же, где оружие собирается или хранится, это может вызывать беспокойство в отношении дополнительных затрат. Этот метод также требует всеобъемлющего плана уничтожения, включая снятие с оружия всех неметаллических компонентов, проверку оружия на предмет безопасности, обеспечение надежной транспортировки и надзора за операцией, которая, по сути дела, будет коммерческой;
 - ii) в техническом отношении процесс расплавки является безопасным и оказывает минимальное воздействие на окружающую среду. Он устраняет необходимость в каких-либо дополнительных процессах, за исключением снятия неметаллических частей и вспомогательного оборудования. В зависимости от количества оружия и процентного содержания высококачественной стали имеется хорошая возможность для рециркуляции расплавленных металлических остатков. Литейные предприятия могут бесплатно предоставлять свои услуги в обмен на такие остатки. Это может содействовать покрытию транспортных и других соответствующих расходов;
 - iii) хотя можно соорудить небольшие “дворовые” печи для уничтожения более мелких партий оружия, другие методы уничтожения являются, скорее всего, более эффективными, когда речь идет о небольшом количестве оружия;
 - iv) преимущества:
 - a. полное и абсолютное уничтожение;
 - b. возможность возмещения издержек;
 - v) недостатки:
 - a. требует стационарной установки;
 - b. может быть связан с существенными транспортными расходами.

Подрыв на открытом воздухе

22. Подрыв на открытом воздухе представляет собой довольно простую операцию, если исходить из наличия квалифицированных техников-подрывников. Подрыв может осуществляться путем размещения оружия в мелкой яме и установки подрывных зарядов так, чтобы, в случае уничтожения штурмовых винтовок, уничтожались ствольная коробка, затвор, сам ствол и ударно-спусковой механизм. Этот процесс может быть дорогостоящим, если только нет “пожертвованных зарядов”, таких как пластичная взрывчатка, которые были собраны в рамках процесса разоружения. Процедуры безопасности должны быть жесткими, причем не только с точки зрения обращения со взрывчатыми веществами и

их применения, но и в плане обеспечения достаточно безопасных расстояний между местом подрыва, участвующим персоналом, представителями общественности и имуществом. Всегда существует возможность того, что какое-то оружие или его части могут быть выброшены или “выбиты” взрывом из ямы, и в этом случае после подрыва необходимо будет тщательно проверить окружающий район. Кроме того, необходимо провести детальный осмотр, с тем чтобы убедиться в полном уничтожении. Эти проблемы можно свести к минимуму, если место подрыва будет заложено землей, мешками с песком или пакетами с водой. Если эта процедура будет проводиться четко, то оружие будет испорчено так, что его уже нельзя будет использовать повторно.

23. Этот метод особенно подходит для уничтожения минометов, противотанковых пушек и переносных пусковых установок зенитных ракет. Кроме того, небольшое количество крупнокалиберного оружия можно уничтожить путем размещения мощного взрывного заряда в зарядной камере.

a) преимущества:

i) степень уничтожения – довольно высокая, особенно в отношении более крупных вооружений;

ii) весьма яркая и символическая процедура;

b) недостатки:

i) требует опытных техников;

ii) может быть связан с доставкой взрывчатых веществ в неохраемый оперативный район;

iii) требует детально проработанных процедур обеспечения безопасности;

iv) остатки должны быть вывезены или зарыты;

v) возможности рециркуляции – минимальные;

vi) может быть оказано воздействие на окружающую среду в виде шумового загрязнения, а также загрязнения атмосферы и почвы;

vii) нерентабелен для уничтожения стрелкового оружия, если только нет большого количества “пожертвованных зарядов”.

Резка

24. Резка используется широко и может осуществляться различными путями. Однако разные методы приводят и к различным результатам в плане эффективности. Если говорить более конкретно, то несколько более высокотехнологичные методы применения либо кислородно-ацетиленовых, либо плазменных резаков по сравнению с обычными пилами оставляют гораздо меньше возможностей использования приведенного в непригодное состояние оружия на запчасти. В целом, когда осуществляется резка стрелкового оружия – от пистолетов до штурмовых винтовок, – оружие разрезается полностью через ствол, ствольную коробку, затвор и ударно-спусковой механизм. Чем выше температура от режу-

щего устройства, тем больший ущерб наносится металлу и тем меньше шансов на то, что оружие или его части могут быть восстановлены. Есть несколько путей уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений посредством резки:

- a) **ацетилено-кислородная резка:**
 - i) ацетилено-кислородная резка представляет собой опробованный метод уничтожения всех видов оружия. Оборудование является довольно простым в применении, и персонал может быть обучен работе с ним за один день. Необходимое оборудование может быть арендовано или куплено по всему миру и может перевозиться вертолетом, легким самолетом или легким грузовиком. Кроме того, газовый резак практически не требует технического обслуживания, а запасные части легко приобрести почти в каждой стране;
 - ii) стоимость ацетилено-кислородного резака, подходящего для такого рода работы, составляет от 200 до 500 долл. США. Энергоснабжение не требуется;
 - iii) единственным реальным недостатком этого метода является то, что только ограниченное количество оружия может быть уничтожено за какой-то определенный период времени. Требуемое время является различным в зависимости от габаритов оружия. Навыки и опыт оператора также сказываются на темпах уничтожения. Если делать совсем приблизительную прикидку, то за восьмичасовой рабочий день реально может быть уничтожено от 300 до 400 штурмовых винтовок. Другим недостатком, который может проявляться в зависимости от ситуации, в которой происходит уничтожение оружия (то есть проводится ли уничтожение на подвижном пункте или на охраняемом стационарном объекте), является “привлекательность” оборудования для воров. Это – недостаток, характерный для всех методов, использующих какие-то механизмы;
 - iv) преимущества:
 - a. простой и безопасный метод, требующий небольшой подготовки;
 - b. эффективен почти на 100 процентов в плане приведения оружия в непригодное состояние, особенно если делаются два разреза;
 - c. оборудование является простым в обслуживании и транспортировке;
 - d. экологически рациональный метод, несмотря на какое-то количество токсичного дыма;
 - e. отдельные материалы остаются для рециркуляции;
 - v) недостатки:
 - a. требует много времени, если необходимо уничтожить большое количество оружия;
 - b. трудоемкий метод;

b) бензино-кислородная резка:

i) бензино-кислородный резак для резки стали использует бензин в качестве топлива и может применяться как непосредственная замена ацетиленового резака. Резак сконструирован так, чтобы топливо оставалось в жидком виде вплоть до режущей головки, что предупреждает возможность обратного удара пламени в шланге, поскольку бензин не может возгораться без кислорода. Как и при ацетилено-кислородной резке, при которой сгорают некоторые полимеры и пластмассы, для охраны окружающей среды и самого оператора необходимо принимать некоторые меры предосторожности, такие как обеспечение хорошей вентиляции и/или ношение надлежащей фильтровочной маски. Бензино-кислородный резак, как представляется, имеет много преимуществ по сравнению с ацетиленовым резаком, включая следующие: более быстрая и чистая резка (не является преимуществом при уничтожении оружия), меньшие расходы на топливо, больший уровень безопасности и более легкое хранение топлива;

ii) преимущества:

- a. простой и безопасный метод, не требующий большой подготовки;
- b. экологически рациональный метод, несмотря на какое-то количество токсичного дыма;
- c. эффективен с точки зрения затрат;
- d. оборудование легко обслуживать и транспортировать;

iii) недостатки:

- a. более дорогостоящее оборудование при первоначальной покупке;
- b. требует много времени, если необходимо уничтожить большое количество оружия;
- c. трудоемкий метод;

c) плазменная резка:

i) с точки зрения стоимости оборудования плазменный резак является более дорогостоящим, чем ацетилено-кислородный. Однако он может производить ту же операцию, что и ацетилено-кислородный, примерно за половину времени, и им легче пользоваться, благодаря чему достигается экономия в плане затрат на рабочую силу. Эта разница между затратами на рабочую силу и стоимостью оборудования должна быть тщательно просчитана для определения наиболее рентабельного метода. Плазменный резак также позволяет делать гораздо более аккуратный разрез, чем ацетилено-кислородный резак. Плазма режет, а не сжигает, так что этот метод является наилучшим для оружия с более высоким уровнем полимеров и пластмасс. Она также сопровождается меньшим количеством токсичного дыма. Поскольку благодаря такому более аккуратному разрезу возникает меньше металлической окалины, остатки оружия легче поддаются ремонту или повторному использованию. Однако это не должно вызывать большой обеспокоенности, особенно с учетом того, что с помощью плазменного резака можно более эффективно производить двойной разрез;

- ii) средняя цена плазменного резака составляет 2000 долл. США. Он требует электрического тока напряжением 220 вольт и может работать от переносного генератора. Генератор мощностью 5 киловатт стоит примерно 800 долл. США. Кроме того, резак требует воздушного компрессора;
- iii) преимущества:
 - a. безопасный метод, не требующий большой подготовки;
 - b. экологически рациональный метод, несмотря на некоторое количество токсичного дыма;
 - c. эффективен почти на 100 процентов в плане приведения оружия в непригодное состояние, особенно если производится два разреза;
 - d. за один и тот же период времени можно сделать в два раза больше, чем с ацетилено-кислородным резаком;
- iv) недостатки:
 - a. может быть слишком дорогостоящим, если используется для уничтожения небольшого количества оружия;
 - b. более аккуратный разрез может повышать опасность повторного использования частей (не очень серьезная проблема);
 - c. несколько трудоемкий метод;
- d) **резка гидравлическими ножницами:**
 - i) полиция во многих странах мира использует этот метод для уничтожения собранного или конфискованного оружия. Такие ножницы представляют собой простой, экологически благоприятный и эффективный метод уничтожения оружия любого размера и любых видов. Кроме того, гидравлические ножницы могут уничтожить тысячи единиц оружия за один день. Хотя этот метод является простым и эффективным, он может быть непомерно дорогостоящим. Ножницы могут стоить от 10 тыс. до 15 тыс. долл. США, в зависимости от источника энергии, толщины стального листа, который они могут согнуть или разрезать, и того, насколько быстро они могут это сделать. Необходимое оборудование может быть куплено новым или уже использованным и может быть сделано на заказ с учетом индивидуальных потребностей (мобильное или стационарное уничтожение). Хотя эти машины являются весьма дорогостоящими, они довольно прочны, могут резать дерево, пластмассы и полимеры, предназначены для длительного срока службы, просты в обслуживании и могут обслуживаться дешевой рабочей силой, поскольку с ними легко обращаться. Таким образом, гидравлические ножницы могут стать достойным капиталовложением, если предстоит осуществить четко спланированную и длительную программу сбора и уничтожения оружия;
 - ii) гидравлические ножницы, уже установленные на каком-либо промышленном предприятии, являются весьма привлекательной альтернативой, поскольку капитальные затраты на приобретение могут погло-

щаться за счет деятельности самого предприятия, а не за счет операции по уничтожению оружия;

- iii) преимущества:
 - a. простой метод, требующий небольшой подготовки;
 - b. эффективен на 100 процентов в плане приведения оружия в непригодное состояние, если делаются два разреза;
 - c. быстрый, надежный и долговечный метод;
 - d. экологически благоприятный, если остатки не зарываются;
 - e. может уничтожаться большое количество оружия;
- iv) недостатки:
 - a. может быть слишком дорогостоящим для небольшого количества оружия;
 - b. требует высокого уровня обслуживания;
 - c. ограничения в отношении некоторых более тяжелых видов стрелкового оружия и легких вооружений;
- e) **другие методы резки:**
 - i) имеются и многочисленные другие, “менее технологичные” методы, которые могут использоваться для уничтожения оружия, такие как ножовочная пила, пильный станок и ленточная пила. Эти методы, естественно, вряд ли будут практичными для уничтожения более или менее значительной партии оружия. Преимуществами этого метода резки являются мобильность и низкие затраты. Если осуществляется программа сбора, рассчитанная на передвижение по стране или по региону и предназначенная для сбора лишь небольшого количества оружия в каждом месте, можно подумать об использовании этого метода;
 - ii) преимущества:
 - a. простой в использовании;
 - b. недорогостоящий;
 - c. мобильный;
 - iii) недостатки:
 - a. трудоемкий, поскольку за один раз может быть уничтожена лишь незначительная партия оружия;
 - b. не на 100 процентов эффективен в плане уничтожения оружия, если только не делаются многочисленные разрезы.

Сгибание/сминание

25. Методы уничтожения оружия или приведения его в непригодное состояние посредством сгибания или сминания могут варьироваться от весьма сложных до полевых практических систем:

- a) сминание гидравлическим прессом:**
- i) гидравлические прессы могут использоваться для сгибания и частичного сминания оружия. Эти прессы, как правило, бывают большими, очень тяжелыми, стационарными и требуют установки на прочной основе, равно как и надлежащего энергоснабжения. Они также требуют определенного технического обслуживания, обычно ассоциируемого с крупным промышленным оборудованием;
 - ii) оружие будет довольно сильно испорчено, однако при этом необходим строгий контроль для обеспечения того, чтобы не оставалось какое-то количество запасных частей для оружия. В зависимости от вида или видов оружия, о котором будет идти речь, могут потребоваться дополнительные методы уничтожения. Этот метод весьма пригоден для противотанковых пушек, безоткатных орудий, ракетных пусковых установок и других подобных систем;
 - iii) преимущества:
 - a. большой объем уничтожения;
 - b. пригоден для большинства видов оружия;
 - iv) недостатки:
 - a. при определенных обстоятельствах требует какого-либо дополнительного метода;
 - b. горюче-смазочные материалы, требующиеся для использования этого метода, могут создавать определенную проблему в плане окружающей среды;
 - c. возможности рециркуляции могут быть ограниченны из-за присутствия лаков, графита, пластмасс и т. д.;
- b) сминание транспортными средствами:**
- i) очень простым методом приведения оружия как минимум в непригодное состояние является использование тяжелых транспортных средств. Наиболее эффективными транспортными средствами являются гусеничные весом от 30 до 40 тонн, например танки или тяжелые строительные машины. Необходимо лишь снять гусеничные накладки, положить оружие на плоскую твердую поверхность, такую как асфальт или бетон, и несколько раз проехать по этому оружию. Необходимо позаботиться о том, чтобы оружие лежало на достаточном удалении друг от друга с целью обеспечить хороший, тяжелый прогон по каждой единице оружия. Кроме того, если оружие уложено частично на бровку, на бревно или на стальной рельс, оно может быть согнуто или разбито с использованием любого тяжелого автотранспортного средства. Во всех случаях, когда используются какие-то опоры, необходимо предохраняться от выброса предметов в сторону или вверх под давлением транспортных средств. Наконец, фронтальные погрузчики могут использовать свои ковши/лезвия для сгибания или разбивания оружия примерно так же, как и ножницы;

- ii) недостатком этого метода может быть небольшая эффективность. Эту проблему можно преодолеть путем проведения компетентными наблюдателями визуальной инспекции для установления того, сколько раз нужно пропустить автотранспортные средства для уничтожения оружия. Кроме того, этот метод может использоваться просто как промежуточный для приведения оружия в непригодное состояние, прежде чем оно будет полностью уничтожаться с использованием какого-то другого метода, например сжигания;
- iii) преимущества:
 - a. простой метод, требующий минимальной подготовки;
 - b. требуемое оборудование имеется везде;
 - c. недорогостоящий;
 - d. за один день можно уничтожить большое количество оружия;
 - e. экологически благоприятный, если отходы не зарываются;
 - f. дает возможность производить большое зрительное воздействие и имеет психологическое и политическое значение;
- iv) недостатки:
 - a. не на 100 процентов эффективен в плане уничтожения всего оружия;
 - b. требуется строгая проверка;
 - c. трудно осуществлять в отдаленных или в сельских районах;
 - d. непрактичен для применения в рамках широкомасштабного плана мобильного уничтожения.

Измельчение

26. Из всех упоминаемых методов измельчение является одним из наиболее быстрых и наиболее эффективных методов уничтожения оружия. Крупногабаритный мобильный измельчитель может в буквальном смысле слова уничтожать тысячи единиц оружия за один день, и при этом не остается абсолютно никакой возможности повторного использования каких-либо частей. Кроме того, пропущенный через измельчитель металлолом может быть рециркулирован для размещения определенной части расходов, хотя ценность этого будет минимальной из-за низкого качества получаемых отходов, если заранее не снять неметаллические части.

27. Главными недостатками этого метода являются большие расходы и наличие требуемого оборудования. Даже в странах, создавших объекты по рециркуляции, таких машин очень мало. Более крупные из этих механизмов стоят до нескольких миллионов долларов. Имеются также менее крупные модели стоимостью примерно 350 тыс. долл. США. Этот метод будет рентабельным, только если предстоит уничтожить многие тысячи единиц оружия или если в стране уже имеется достаточно большой потенциал по измельчению и рециркуляции:

- a) преимущества:
 - i) прост в использовании;
 - ii) 100-процентная гарантия полного уничтожения;
 - iii) часть расходов может быть возмещена за счет рециркуляции;
 - iv) может уничтожать тысячи единиц оружия за один раз;
- b) недостатки:
 - i) чрезвычайно дорогостоящее оборудование для закупки, если его еще нет в стране;
 - ii) использование мобильных систем ограничивается на труднопроходимой местности;
 - iii) нерентабельное для партий оружия, насчитывающих менее нескольких тысяч единиц, или в случае необходимости доставки оружия на большие расстояния до стационарного объекта.

Сброс в море

28. Этот метод уничтожения нередко сразу же отвергают по экологическим соображениям. Хотя защите окружающей среды должно всегда придаваться большое значение, могут быть обстоятельства, при которых этот метод будет приемлемым. Исторически это был один из наиболее часто применявшихся методов, который, по сути дела, в экологическом плане является более рациональным, чем многие другие методы, поскольку речь идет только об инертных металлах с небольшим количеством загрязнителей. В любом случае необходимо принимать во внимание глобальные, национальные и региональные нормы и документы в соответствии с положениями Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция)¹.

29. Этот метод может быть дорогостоящим, поскольку нужно перевезти оружие в порт, упаковать его в бочки или морские контейнеры (с просверленными в них дырами, с тем чтобы они гарантированно затонули, причем свободное пространство должно быть заполнено бетонным балластом), договориться о судне с судовым краном и выйти в район глубоководной океанской впадины, то есть за пределы континентального шельфа. Имеются научные формулы для расчета плавучести и плотности подлежащего сбросу груза, с тем чтобы он не оставался на плаву. По сути дела, это – коммерческая операция, и поэтому отпадает необходимость в профессиональной подготовке. Обеспечение безопасности до сброса и проверка того, что сброс действительно имел место, требуют определенного планирования и некоторых ресурсов:

- a) преимущества:
 - i) потенциал уничтожения большого количества оружия;
 - ii) вернуть оружие практически невозможно;

¹Открыта для подписания в Лондоне, Мехико и Вашингтоне, округ Колумбия, 29 декабря 1972 года (<http://untreaties.un.org>).

- b) недостатки:
- i) дорогостоящий метод, в зависимости от объема;
- ii) сложный в материально-техническом отношении;
- iii) никаких возможностей рециркуляции;
- iv) негативное психологическое воздействие, поскольку пострадавшее от конфликта население не сможет наблюдать за ним.

Захоронение на суше

30. Этот метод будет, как правило, дополнительным по отношению к одному из других обсуждавшихся выше методов. При определенных обстоятельствах он может быть “самостоятельным” методом, если имеются достаточные гарантии того, что оружие не будет вновь найдено. Он может быть связан с использованием шахт или заброшенных карьеров/котлованов, особенно если для покрытия оружия грунтом может использоваться взрывная волна. Хотя этот метод не приводит к фактическому уничтожению оружия, он может быть использован в сочетании с погружением оружия в цемент, благодаря чему возможность восстановления оружия станет еще более нереальной.

31. Захоронение на суше может также осуществляться путем размещения оружия в яме, его засыпки простой солью и затем вынутым грунтом, после чего это место обильно поливается водой с целью ускорения темпов порчи. Оружие становится непригодным за несколько недель. Необходимо обеспечивать физическую безопасность до тех пор, пока нет уверенности в том, что оружие выведено из строя:

- a) преимущества:
 - i) низкие расходы, простой и быстрый метод;
 - ii) может служить дополнительным методом для отходов, образующихся при использовании других методов;
- b) недостатки:
 - i) возможное отрицательное воздействие на окружающую среду;
 - ii) отсутствие возможностей рециркуляции;
 - iii) некоторая опасность последующего обнаружения.

Новые технологии

32. Постоянно разрабатываются и поступают на рынок новые технологии, методы и виды оборудования. Планировщики, руководители и инструкторы должны следить за этими разработками и соответствующим образом учитывать их. Ниже дается описание одной новой технологии, принятой в некоторых странах.

33. Гидроабразивная резка, которую иногда называют резкой высокоскоростной водяной струей, становится популярной среди групп, занимающихся ликвидацией боеприпасов взрывного действия, и предприятий, занимающихся демии-

литаризацией. Она весьма эффективна для уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений, особенно тех вооружений и боеприпасов, которые относятся к наиболее совершенным видам. Ее преимущества по сравнению с другими методами резки заключаются в том, что она является экологически благоприятным методом (отсутствуют токсичные газы) и способствует рециркуляции в том смысле, что сам процесс резки не сказывается на качестве отходов. Сейчас он дороже, чем другие сопоставимые методы, однако разница в затратах сводится к минимуму, когда предстоит уничтожить более крупные партии оружия.

Приложение V

Список экспертов

Нижеперечисленные эксперты внесли в своем личном качестве вклад в разработку Типового закона, участвовали в одном или нескольких совещаниях экспертов, проведенных в Вене в ноябре 2009 года, феврале и июне 2010 года, и/или впоследствии представили свои комментарии и отклики на Типовой закон и внесли вклад в его пересмотр¹.

АГАБА, Стивен – Восточноафриканское сообщество

БА, Алиу – Управление контроля за территорией, Министерство внутренних дел (Сенегал)

БАРНС, Марк – Всемирный форум по спортивным стрелковым соревнованиям

БАРРЕЙРО, Мигель – Система интеграции Центральной Америки (СИЦА)

БЕРКОЛ, Ильхан – Исследовательско-информационная группа по вопросам мира и безопасности, в настоящее время – независимый эксперт

БРАНДШТЕТТЕР, Мария – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

БРУФАУ, Фабиан – Министерство обороны (Уругвай)

ВЕТЕРЕ, Эдуардо – независимый эксперт (Италия)

ГЕЕРСТЕН, Мэтью – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ГОВЕНДЕР, Т. – Полицейская служба Южной Африки (Южная Африка)

ГОНСАЛЕС, Ариэль – Министерство иностранных дел (Аргентина)

ДА СИЛВА, Клэр – независимый эксперт (Канада/Уганда)

ДАНТАС ДА СИЛВА, Маркус Винисиус – Управление по расследованиям и борьбе с организованной преступностью (Бразилия)

ДЖАСИНТО Ньямоси – Управление государственного обвинения (Кения),

ДИ ЛЕЛЬО, Хорхе – Федеральная прокуратура (Аргентина)

¹Указанные в списке учреждения являлись местами работы экспертов в момент начала их работы над проектом Типового закона.

ЖАКОБ, Тьерри – компания “ФН Хершталь” (Бельгия)

ЗАМЯТИН, Сергей – Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного назначения

ИВАНОВ, Душко – Министерство внутренних дел (бывшая югославская Республика Македония)

ИДЕГО, Зерай – независимый эксперт (Эфиопия)

КАМАРГО, Энрике – Генеральная прокуратура (Мексика)

КАРРАНСА, Луис – Министерство иностранных дел (Гватемала)

КАРРИЛЬО ГЕРРА, Альваро Хавьер – Объединенное командование вооруженных сил Перу (Перу)

КАФУМБЕ, Энтони – секретариат Восточноафриканского сообщества

КИМАЙО, Дэвид – Управление государственного обвинения (Кения)

КОНСОЛИ ГОМЕС, Лусия дель Кармен – Министерство юстиции и прав человека, Национальный регистр оружия (РЕНАР), в настоящее время – сотрудник Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (Аргентина)

КУЛЛМАН, Уильям Ф. – Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, оружия и взрывчатых веществ, Министерство юстиции (Соединенные Штаты Америки)

КУТИС, Андреа – заместитель Федерального прокурора по делам об огнестрельном оружии (Аргентина)

ЛИЦЦИ, Лючано – Главное управление юстиции, Европейская комиссия, в настоящее время – сотрудник налоговой полиции (Италия)

ЛЮ, Сяодун – Министерство иностранных дел (Китайская Народная Республика)

ЛЮЙ, Вэй – Министерство иностранных дел (Китайская Народная Республика)

МАКДОНАЛДС, Гленн – проект “Смол армз сервей”

МАККАРТИ, Патрик – Межучрежденческая группа поддержки по вопросам международных стандартов контроля за стрелковым оружием, Секретариат Организации Объединенных Наций

МАРИАНИ, Бернандо – НПО “Сейферуорлд”

МАРИНЕЛЛИ, Анна – Министерство внутренних дел (Италия)

МАРТЭН, Жорж – Европейская комиссия

МОРАНЖ, Жан-Филипп – Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Организация Объединенных Наций

МУЗОНИ, Джозеф – Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции

- НАБУДЕРЕ, Ричард – независимый эксперт (Уганда)
- НКЕМАКОНАМ, Диксон Орджи – Национальная комиссия по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений (Нигерия)
- НОГЕЙРА ГОМЕС, Луис – Министерство иностранных дел и сотрудничества (Испания)
- ОГАНДЖИ, Югетт – Министерство юстиции (Бельгия)
- ОТАРУ, Ди Джей – Национальная комиссия по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений (Нигерия)
- ПАРИ, Венсан – Королевская служба уголовного преследования, Онтарио (Канада)
- ПАРКЕР, Сара – независимый эксперт, в настоящее время – сотрудник проекта “Смол армз сервей” (Австралия)
- ПАСНИКУ, Пауль – Министерство иностранных дел (Румыния)
- ПЕРСГЛАВ, Питер Дж. – Министерство юстиции (Сент-Винсент и Гренадины)
- ПИТЕРС, Ребекка – Международная сеть по вопросам стрелкового оружия
- ПОЛИМЕНИ, Джоаккино – независимый эксперт (Италия)
- РИВЕРА ЛАРА, Хорхе – Генеральная прокуратура (Мексика)
- РОДРИГЕС РОДРИГЕС, Хосе Мануэль – Министерство внутренних дел (Испания)
- СЕВАДА ФРАНКО, Адриан – Генеральная прокуратура (Мексика)
- СИССЕ, Элен – независимый эксперт (Сенегал)
- ТОМАШЕЦ, Дамир – отдел трасологической экспертизы, Центр судебной экспертизы им. Ивана Вучетича (Хорватия)
- ХАЙТ, Трейси – Международная организация уголовной полиции (Интерпол), в настоящее время – сотрудник Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, оружия и взрывчатых веществ, Министерство юстиции (Соединенные Штаты Америки)
- ХИМЕНЕС МЕЛЕНДЕС, Роса Виолета – Министерство внутренних дел (Чили)
- ЦЗЯН, Сюньфэй – Министерство общественной безопасности (Китайская Народная Республика)
- ЧАДХА, Ниру – Министерство иностранных дел (Индия)
- ЧИЛВЕРС, Спенсер – отдел международной политики, Организация по экспортному контролю, Министерство внутренних дел (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel.: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-5866, www.unodc.org