



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

РЕЗЮМЕ

**ВСЕМИРНЫЙ
ДОКЛАД
О НАРКОТИКАХ**

2012 ГОД

Предисловие

В 2010 году, по оценкам, около 230 млн. человек, или 5 процентов взрослого мирового населения, по крайней мере один раз употребляли какой-либо запрещенный наркотик. К категории проблемных наркопотребителей относятся примерно 27 млн. человек, что составляет 0,6 процента взрослого мирового населения. На общемировом уровне потребление запрещенных наркотиков остается в целом стабильным, но по-прежнему растет в некоторых развивающихся странах. Героин, кокаин и другие наркотики ежегодно убивают около 200 тыс. человек, разрушая семьи и принося бедствия тысячам других людей. Запрещенные наркотики подрывают социально-экономическое развитие и способствуют росту преступности, нестабильности, незащищенности и распространению ВИЧ.

В 2011 году мировое производство опия составило 7000 тонн. Это более чем на 20 процентов ниже пикового уровня 2007 года, но выше низкого уровня 2010 года, когда болезнь растений уничтожила почти половину урожая опийного мака в Афганистане, который по-прежнему является крупнейшим производителем опия в мире. Общая площадь плантаций кокаинового куста в мире сократилась на 18 процентов в период с 2007 по 2010 год и на 33 процента с 2000 года. Однако усилия по сокращению культивирования и производства основных проблемных наркотиков растительного происхождения сводятся к нет росту производства синтетических наркотиков, включая значительное увеличение производства и потребления психоактивных веществ, на которые не распространяется международный контроль.

Хотя государствам-членам следует воздать должное за их напряженную работу в борьбе с наркотиками, которую они нередко ведут при поддержке ЮНОДК, приведенные выше цифры свидетельствуют о масштабе проблемы. Ответные меры ЮНОДК осуществляются по двум направлениям и предусматривают, во-первых, выработку комплексного подхода и, во-вторых, сосредоточение внимания на профилактике, лечении, альтернативном развитии и поощрении основных прав человека.

Выработка комплексного подхода

Потоки незаконного оборота наркотиков имеют глобальные масштабы. Эти потоки связывают регионы и континенты подчас с драматическими последствиями для тех стран, которые они

затрагивают. Наши исследования и анализ тенденций призваны углубить понимание этих вопросов. Результаты анализа и исследований включаются в комплексные программы по сокращению предложения запрещенных наркотиков и спроса на них.

ЮНОДК разрабатывает комплексные региональные программы, а также оказывает содействие межрегиональным и межведомственным мерам реагирования. Результатом одного из таких межведомственных подходов является создание в 2011 году Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

В декабре 2011 года началось осуществление Региональной программы ЮНОДК для Афганистана и соседних с ним стран. В целях поддержки этой программы ЮНОДК и его партнеры разработали трансграничные инициативы по сбору оперативной информации и контролю над прекурсорами для обмена данными и опытом, а также проведения совместных операций. Все эти региональные инициативы связаны с действующими структурами правоохранительных органов.

Кроме того, осуществляются новые инициативы по борьбе с отмыванием денег и увязыванию правоохранительных мер с мерами по обеспечению альтернативных источников средств к существованию. Была выдвинута инициатива по пресечению незаконного оборота наркотиков морским путем в Западной и Южной Азии. ЮНОДК также приступило к реализации новой Региональной программы для стран Юго-Восточной Европы в целях принятия целенаправленных мер в тех областях, через которые, следуя балканским маршрутом, поток героина поступает в Европу.

В Панаме создан региональный центр для Центральной Америки и Карибского бассейна. В увязке с этим центром будет работать усиленное Региональное отделение ЮНОДК для Мексики и стран данного региона. В Доминиканской Республике и Мексике создаются центры передового опыта для содействия сокращению спроса на наркотики.

Сеть прокуроров в Центральной Америке использует передовую практику в целях усиления систем уголовного правосудия в этом регионе.

Одновременно расширяется Программа по контролю за контейнерными перевозками, действующая во все большем числе стран, которая предусматривает контроль как за морскими, так и за воздушными контейнерными перевозками. В Западной и Центральной Африке успехи достигнуты благодаря созданию групп по борьбе с транснациональной преступностью.

В Юго-Восточной Азии ЮНОДК обеспечивает основу для трансграничного сотрудничества между странами субрегиона Большого Меконга, способствует обеспечению устойчивых источников средств к существованию путем разработки альтернативных схем развития и предоставляет странам доказательную базу для принятия мер в отношении взаимосвязанных угроз организованной преступности и незаконного оборота наркотиков.

ЮНОДК также укрепляет свой потенциал в сфере борьбы с отмыванием денег и коррупцией во всех регионах, пресекая поток доходов от запрещенных наркотиков, которые используются преступными сетями для ведения дальнейшей преступной деятельности.

Выравнивание баланса в политике контроля над наркотиками через альтернативное развитие, профилактику, лечение и основные права человека

ЮНОДК будет продолжать наращивать международное сотрудничество и оказывать государствам-членам помощь в реагировании на эти угрозы. Тем не менее, если мы хотим противостоять данным проблемам, необходимо идти по пути сокращения как спроса на наркотики, так и их предложения. Все более широко признается, что не наказание, а лечение и реабилитация потребителей запрещенных наркотиков являются более эффективными мерами.

Безусловно, это не означает отказ от правоохранительной деятельности; напротив, меры по сокращению спроса и предложения должны дополнять друг друга. Это означает установление определенного баланса между нашими усилиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и программами альтернативного развития для фермеров, а также оказанием потребителям наркотиков помощи в реабилитации и социальной реинтеграции.

Альтернативное развитие является ключом к сокращению незаконного выращивания наркотикосодержащих культур и производства наркотиков. В настоящее время только около четверти всех фермеров, занимающихся незаконным культивированием наркотикосодержащих культур во всем мире, имеют доступ к помощи в целях развития. Если мы хотим предложить новые возможности и реальные альтернативы, такое положение дел должно измениться.

ЮНОДК также оказывает содействие мероприятиям, значительно сокращающим спрос на запрещенные наркотики. Такие мероприятия необходимы в связи с все более явными признаками роста потребления наркотиков в так называемых транзитных странах. Например, растет число потребителей кокаина в Западной и Центральной Африке, а самые высокие показатели распространенности потребления опия и героина отмечаются в Афганистане и Исламской Республике Иран.

Борьба с наркотиками означает восстановление баланса и уделение большего внимания вопросам охраны здоровья, что предусматривает сокращение числа случаев передозировки, психических расстройств и распространенности таких инфекций, как ВИЧ и гепатит. Профилактика, лечение, реабилитация, реинтеграция и охрана здоровья должны быть признаны в качестве ключевых элементов глобальной стратегии по сокращению спроса на наркотики. Для обеспечения своей деятельности ЮНОДК применяет подход, основанный на правах человека, международных конвенциях по контролю над наркотиками и нормах международного права.

Движение вперед, а не назад

Недавно с просьбами об оказании международной помощи обратились несколько стран, которые столкнулись со связанными с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков проблемами высокого уровня насилия, похищения людей, коррупции и торговли людьми. Эти страны нуждаются в нашей поддержке. Наша общая ответственность состоит в том, чтобы сделать все возможное для оказания такой помощи.

При этом мы должны столь же ясно представлять себе важность международных конвенций по борьбе с наркотиками, организованной преступностью и коррупцией. Практически все упомянутые в этом предисловии тезисы – уделение основного внимания снижению спроса на наркотики, мерам реабилитации и реинтеграции, альтернативному развитию, коллективной ответственности и основным правам человека – особо выделяются в положениях данных конвенций.

Комиссия по наркотическим средствам весьма сжато изложила эти тезисы в своей резолюции 55/3, приуроченной к столетней годовщине Международной конвенции по опиуму, заявив о своей решимости активизировать работу и сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях в деле достижения целей международных конвенций о контроле над наркотиками, которые остаются краеугольным

камнем международной системы контроля над наркотиками. Определяя курс нашей деятельности, мы руководствуемся международными конвенциями по контролю над наркотиками и предупреждению преступности. Мы должны выступать в едином строю, иначе мы рискуем двигаться назад, а не вперед.



Юрий Федотов
Директор-исполнитель
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

РЕЗЮМЕ

Глава I публикуемого в этом году *Всемирного доклада о наркотиках* содержит обзор последних тенденций и наркоситуации с точки зрения производства, незаконного оборота и потребления, последствий употребления запрещенных наркотиков в плане лечения, а также связанных с наркотиками заболеваний и случаев смерти.

В главе II в долгосрочной перспективе представлены характеристики и эволюция проблемы наркотиков, а также основные факторы, способствующие ее формированию. Глава начинается с обсуждения основных характеристик современной проблемы наркотиков, за которым следует общий обзор изменений, наблюдаемых на протяжении последних нескольких десятилетий, а в заключение дается анализ тех факторов, которые повлияли на эволюцию проблемы наркотиков, включая краткий прогноз направлений ее вероятного будущего развития.

ГЛАВА I. АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ И ТЕНДЕНЦИЙ НА РЫНКАХ ЗАПРЕЩЕННЫХ НАРКОТИКОВ

Последние имеющиеся в наличии данные указывают на отсутствие каких-либо существенных изменений в глобальной ситуации в области потребления запрещенных наркотиков, их производства и медицинских последствий их употребления, за исключением восстановления высокого уровня производства опиума в Афганистане после вспышки заболевания растений опийного мака и его последующего неурожая в 2010 году. Однако, несмотря на кажущийся застой в "мутной воде" мировых рынков запрещенных наркотиков, под ее поверхностью можно наблюдать сдвиги и изменения в их потоках и течениях. Эти сдвиги и изменения весьма значительны по масштабам и вызывают беспокойство не в силу своего нынешнего влияния на статистические данные, а вследствие того, что они являются доказательством гибкости и приспособляемости поставщиков и потребителей запрещенных наркотиков и могут иметь потенциальные будущие последствия для крупнейших мировых рынков наркотиков.

Глобальная картина

Объем мирового потребления запрещенных наркотиков оставался стабильным в течение пяти лет, включая 2010 год, составляя от 3,4 до 6,6 процента взрослого населения (лиц в возрасте 15–64 лет). Тем не менее примерно 10–13 процентов потребителей наркотиков продолжают составлять группу проблемных наркопотребителей с наркотической зависимостью и/или с нарушениями, связанными с потреблением наркотиков; при этом высокая распространенность инфицирования ВИЧ (по оценкам, около 20 процентов), гепатитом C (46,7 процента) и гепатитом B (14,6 процента) среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, по-прежнему усугубляет общемировое бремя болезней, и, наконец, что также крайне важно, примерно один из каждых 100 случаев смерти среди взрослого населения связан с употреблением запрещенных наркотиков.

Опиоиды по-прежнему остаются доминирующим видом наркотиков, на долю которых приходится основная часть обращений за медицинской помощью в Азии и Европе; они также являются одной из основных причин обращения за наркологической помощью в Африке, Северной Америке и Океании. Лечение от кокаиновой зависимости и ее последствий характерно главным образом для Северной и Южной Америки, в то время как каннабис – это основное наркотическое средство, являющееся причиной обращения за медицинской помощью в Африке. Обращения за медицинской помощью в связи с потреблением стимуляторов амфетаминового ряда (САР) наиболее распространены в Азии.

На глобальном уровне двумя наиболее широко употребляемыми запрещенными наркотиками по-прежнему являются каннабис (общемировой показатель распространенности потребления в течение года от 2,6 до 5 процентов) и САР, за исключением "экстази" (0,3–1,2 процента), однако данные по их производству имеются в недостаточном количестве. Общий объем производства и культивирования коки, по имеющимся данным, остается стабильным, в то время как производство опиума вернулось на уровни, сопоставимые с 2009 годом. Общемировой показатель распространенности потребления в течение года кокаина и опиатов (опий и героин) среди взрослого населения в

возрасте 15–64 лет остается стабильным, в диапазоне от 0,3–0,4 процента и 0,3–0,5 процента соответственно.

Показатель распространенности потребления в течение года и количество потребителей запрещенных наркотиков на мировом уровне, 2010 год

	Распространенность (проценты)		Количество (тыс. чел.)	
	Низкая	Высокая	Низкое	Высокое
Каннабис	2,6	5,0	119 420	224 490
Опиоиды	0,6	0,8	26 380	36 120
Опиаты	0,3	0,5	12 980	20 990
Кокаин	0,3	0,4	13 200	19 510
Стимуляторы амфетаминового ряда	0,3	1,2	14 340	52 540
"Экстази"	0,2	0,6	10 480	28 120
Любой запрещенный наркотик	3,4	6,6	153 000	300 000

Опиоиды

Исходя из оценки показателя распространенности потребления в течение года на уровне 0,6–0,8 процента населения в возрасте 15–64 лет, потребление опиоидов (преимущественно героина, морфина и немедицинское употребление опиоидов рецептурного отпуска) остается стабильным на всех основных рынках. После короткого спада мирового производства в 2010 году, вызванного заболеванием растений опийного мака в Афганистане, производство опиоидов на сегодняшний день в целом вернулось в уровень 2009 года. Средние оптовые и розничные цены на большинстве находящихся под регулярным мониторингом рынков опиатов в Западной и Центральной Европе и в Северной и Южной Америке также испытали лишь незначительные изменения с 2009 года, однако это не отражает ситуации в таких важных странах – производителях опия, как Афганистан и Мьянма, где, несмотря на рост производства опия, цены производителя продолжали расти в 2010 и 2011 годах.

Последнее может означать, что незаконный спрос на опий и его производные продолжает расти, несмотря на недавнее восстановление объемов производства опия. Хотя определить какую-то одну конкретную причину этого достаточно сложно, такая ситуация может быть обусловлена недооценкой мирового потребления героина, особенно в странах Азии, которые являются

основными рынками, и в странах Африки, которые выступают в качестве потенциальных формирующихся рынков, или расширением рынка опия-сырца (не перерабатываемого в героин), который способен подпитывать рост потребления опия и, вероятно, параллельного рынка запрещенных опиатов, таких как морфин. Высокие цены у источника можно также объяснить спекуляциями на местном рынке.

Пока еще слишком рано давать какие-либо точные оценки последствий неурожая опийного мака в 2010 году в Афганистане для основных незаконных рынков опиатов, однако в этом же 2010 году произошло общее снижение объемов изъятий в большинстве стран, в которые поставляются афганские опиаты, а в некоторых европейских странах в 2010–2011 годах наблюдался дефицит героина. Есть признаки того, что из-за такого дефицита потребители в некоторых странах заменили героин на другие психоактивные вещества, такие как дезоморфин (также известный как "крокодил"), ацелированный опий (так называемый "компот") и синтетические опиоиды, такие как фентанил и бупренорфин.

Несмотря на продолжение контрабанды крупных партий героина по основному "балканскому маршруту", ведущему из Афганистана в Западную и Центральную Европу через Юго-Восточную Европу, в 2010 году о сокращении изъятий сообщали большинство стран в этих регионах. Тем не менее прибрежные страны Африки, а также страны Юго-Восточной Азии сообщают об увеличении объемов изъятий на своих рынках. Означает ли это, что наркоторговцы ищут альтернативные маршруты или что растет потребление героина в этих регионах? Отсутствие данных не позволяет сделать какие-либо определенные выводы. Однако ясно одно: рынок опиатов остается крайне гибким и адаптируемым.

Кокаин

Общая стабильность мирового изготовления и потребления кокаина маскирует наличие различных тенденций в разных регионах и странах. Согласно имеющимся данным о культивировании, урожайности и незаконном обороте, в мировом производстве кокаина наблюдается общий спад, вызванный значительным сокращением производства кокаина в Колумбии в течение пятилетнего периода 2006–2010 годов. Ситуация в

значительной мере изменилась за счет того, что культивирование куста коки и производство кокаина увеличилось за тот же период в двух других странах – производителях кокаина: Боливии (Многонациональном Государстве) и Перу, которые становятся все более важными производителями.

Основными рынками сбыта кокаина по-прежнему являются Северная Америка, Европа и Океания (в основном Австралия и Новая Зеландия). В Северной Америке наблюдалось заметное снижение потребления кокаина (в основном из-за его сокращения в Соединенных Штатах) с 3 процентов (в 2006 году) до 2,2 процента (в 2010 году) среди взрослого населения в возрасте 15–64 лет; при этом, однако, такого снижения не было в Европе, где потребление кокаина за тот же период стабилизировалось. Последние данные из Австралии указывают на увеличение потребления кокаина.

По имеющимся сведениям, рынок Соединенных Штатов по-прежнему снабжается почти исключительно за счет кокаина, произведенного в Колумбии, однако начиная с 2006 года на европейских рынках происходят перемены, которые, по крайней мере частично, компенсируют нехватку кокаина, произведенного в Колумбии, за счет кокаина, произведенного в Боливии (Многонациональном Государстве) и Перу. Сокращение объема изъятий в Европе, несмотря на кажущуюся стабильность поставок кокаина в этот регион, дает основание предположить, что происходит изменение способов незаконного оборота, и наркоторговцы, возможно, более широко используют контейнеры. В Соединенных Штатах снижение предложения кокаина отразилось в росте цен на него, начавшемся в 2007 году. В Европе, однако, с 2007 года никаких резких изменений цен не наблюдалось. В целом в период между 2007 и 2010 годами цены оставались на одном уровне в долларовом выражении, а в некоторых странах даже снизились.

Дополнительным фактором, влияющим на предложение кокаина и общий спрос на него в различных регионах, является возникновение новых, хотя и небольших, рынков кокаина, например в Восточной Европе и Юго-Восточной Азии. Существуют также некоторые свидетельства того, что незаконный оборот кокаина через Западную Африку, возможно, оказывает негативное воздействие на страны этого субрегиона, где кокаин становится

предметом серьезной обеспокоенности наряду с героином. Некоторые данные указывают на расширение рынка кокаина, в частности "крэк"-кокаина, в некоторых странах Южной Америки.

Стимуляторы амфетаминового ряда

Незаконное изготовление САР (преимущественно метамфетамина, амфетамина и "экстази") – второго наиболее широко потребляемого в мире класса наркотических средств – трудно поддается измерению, поскольку оно распространено повсеместно и нередко ведется в небольших объемах. Хотя объемы потребления и изъятий САР на мировом уровне оставались в основном стабильными, в 2010 году был отмечен рост объема изъятий метамфетамина, который более чем в два раза превысил уровень 2008 года, что отчасти объясняется увеличением объема изъятий в Центральной Америке и Восточной и Юго-Восточной Азии. Впервые с 2006 года общемировой объем изъятий метамфетамина превысил объем изъятий амфетамина, который упал на 42 процента (до 19,4 тонны) в основном за счет уменьшения объема изъятий на Ближнем и Среднем Востоке и в Юго-Западной Азии.

Несмотря на значительное увеличение числа ликвидированных подпольных лабораторий по производству амфетамина, в Европе по-прежнему наблюдалась тенденция к снижению объема изъятий амфетамина, который опустился до самого низкого уровня с 2002 года (5,4 тонны). Тем не менее наблюдаются признаки оживления европейского рынка "экстази", о чем свидетельствует увеличение объема изъятий наркотических средств группы "экстази" более чем вдвое (с 595 кг в 2009 году до 1,3 тонны в 2010 году). Также отмечается рост предложения и потребления этого наркотика в Соединенных Штатах и увеличение объема изъятий "экстази" в Океании и Юго-Восточной Азии.

Все больше данных свидетельствуют о том, что преступные организации, занимающиеся контрабандой САР, и в частности метамфетамина, используют регион Западной Африки так же, как торговцы кокаином. Объем изъятий метамфетамина из стран Западной Африки начал расти в 2008 году; контрабанда этого наркотика осуществляется в страны Восточной Азии, преимущественно в Японию и Республику Корея.

Каннабис

Каннабис является наиболее широко потребляемым запрещенным веществом в мире:

во всем мире каннабис потребляют от 119 млн. до 224 млн. человек, и его потребление остается на стабильном уровне. Данные по изъятию и уничтожению каннабиса свидетельствуют о том, что производство травы каннабиса (марихуаны) получает все более широкое распространение, при этом чаще всего локализованное, мелкомасштабное выращивание и производство каннабиса с трудом поддается оценке. Новые данные о более крупном по масштабам мировом производстве смолы каннабиса (гашиша) имеются только по Афганистану.

Относительная значимость смолы и травы каннабиса различается по регионам: смола каннабиса занимает доминирующие позиции на Ближнем и Среднем Востоке и в Юго-Западной Азии, а в Северной Африке и Европе рынки смолы и травы каннабиса сравнимы по объемам. В остальных регионах мира, включая Соединенные Штаты, где сохраняются высокие объемы производства, преобладает трава каннабиса. Информацию по Африке найти трудно, но данные по изъятиям свидетельствуют о том, что трава является доминирующей формой каннабиса в этом регионе, за исключением Северной Африки, где преобладает смола.

Считается, что в Европе смола каннабиса производится в очень небольших количествах, тем не менее этот регион остается крупнейшим в мире рынком смолы каннабиса, а Северная Африка уже давно является для Европы основным поставщиком этого наркотика. Большая часть потребляемой в Европе североафриканской смолы каннабиса традиционно поступает из Марокко, но последние данные свидетельствуют о том, что относительная стоимость этой страны в качестве поставщика ослабевает. В настоящее время Афганистан фактически становится одним из наиболее крупных производителей смолы каннабиса в мире.

Широкое распространение выращивания каннабиса в закрытом грунте и разнонаправленные тенденции в области цен и объемов изъятия травы и смолы каннабиса указывают на то, что на европейском рынке, вероятно, происходит переход доминирующих позиций от смолы к траве каннабиса, поскольку большинство государств – членов Европейского союза сообщают о культивировании каннабиса

как о растущем по масштабам явлении¹. Хотя обычно выращивание каннабиса в закрытом грунте ведется в небольших масштабах, в этом сегменте могут осуществляться и крупные операции, проводимые организованными преступными группами, которые нередко предпочитают снабжать местные рынки с целью снижения рисков, связанных с незаконным оборотом каннабиса.

Более того, расширение масштабов выращивания каннабиса в закрытом грунте часто связывают с увеличением в каннабисе содержания действующих веществ, однако это лишь в ограниченной степени подтверждается данными. Таким увеличением содержания действующих веществ можно объяснить, по крайней мере частично, увеличение обращаемости за медицинской помощью среди потребителей каннабиса, хотя это также может быть связано с суммарным эффектом длительного употребления каннабиса.

[За рамками традиционных “стимуляторов тонуса”: новые психоактивные вещества и использование в немедицинских целях лекарств рецептурного отпуска](#)

Общемировые данные о немедицинском потреблении лекарственных средств рецептурного отпуска, исключая опиоиды и амфетамины, отсутствуют. Тем не менее, судя по сообщениям, это явление становится все более острой проблемой здравоохранения, причем показатели распространенности потребления таких лекарственных средств во многих странах превышают показатели распространенности потребления многих контролируемых веществ. В Соединенных Штатах, например, показатели распространенности в течение жизни, года и месяца немедицинского использования психотерапевтических (в основном обезболивающих) препаратов среди лиц в возрасте 12 лет и старше в 2010 году составили 20,4; 6,3 и 2,7 процента соответственно², то есть

¹ European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, *Annual Report 2011: The State of the Drugs Problem in Europe* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2011).

² United States of America, Department of Health and Human Services, Substance Abuse and Mental Health Services Administration, *Results from the 2010 National Survey on Drug Use and Health: Summary of National Findings*, NSDUH Series H-41, HHS Publication No. SMA 11-4658 (Rockville, Maryland, 2011).

превышали показатели по любым наркотикам, за исключением каннабиса. И хотя показатели потребления запрещенных наркотиков среди мужчин в целом значительно выше, нежели среди женщин, немедицинское потребление транквилизаторов и седативных средств среди женщин в тех странах, по которым имеются соответствующие данные (Южная Америка, Центральная Америка и Европа), является весьма примечательным исключением из этого правила (и превышает потребление каннабиса)³. Согласно имеющейся информации, такие препараты все чаще используются в сочетании с обычно принимаемыми запрещенными веществами в рамках такого явления, как "полинаркомания", в целях либо усиления, либо уравнивания эффекта таких веществ.

Наряду с этим все чаще потребляются и выявляются новые, производимые с помощью химических технологий психотропные вещества, разрабатываемые таким образом, чтобы оставаться вне сферы международного контроля. Многие страны во всех регионах, особенно в Европе, Северной Америке и Океании, сообщили о потреблении таких веществ как о новой тенденции в 2010 году. Наиболее известными из них являются аналог меткатамина 4-метилметкатамин (известный также под названием "мефедрон") и метилendioксипировалерон (МДПВ), которые нередко продают под видом "солей для ванн" или "подкормки для растений", а используют в качестве заменителей таких контролируемых стимуляторов, как кокаин или "экстази". Аналогичным образом, в качестве заменителей "экстази" на рынок поступают также производные пиперазина⁴, и, кроме того, начиная с 2008 года в растительных курительных смесях были обнаружены некоторые синтетические каннабиноиды, которые вызывают действие, аналогичное каннабису, но не содержат контролируемых веществ.

Занимающиеся незаконным оборотом наркотиков организации продолжают адаптировать свои стратегии в области производства, с тем чтобы

избежать обнаружения, и такие изменения в незаконных процессах изготовления синтетических веществ порождают новые проблемы для органов наркоконтроля по всему миру.

Проблемы в области данных

Значительные проблемы продолжают существовать в сфере представления данных о тенденциях потребления, производства и оборота запрещенных наркотиков. Основными проблемами по-прежнему являются наличие и представление данных по различным аспектам спроса на запрещенные наркотики и их предложения в государствах-членах. Проблема отсутствия сведений особенно остро стоит в Африке и в некоторых регионах Азии, где данные о распространенности потребления запрещенных наркотиков и о динамике соответствующих показателей остаются в лучшем случае весьма расплывчатыми. Другие аспекты, такие как цены и чистота наркотиков, объемы изъятий и схемы оборота, а также методологические трудности оценки производства запрещенных веществ, в частности каннабиса и САР, в некоторых регионах серьезно затрудняют анализ данных и составление полной картины постоянно меняющегося рынка запрещенных наркотиков. Большинство этих проблем можно решить путем ведения в приоритетных регионах и странах постоянной работы по поддержке и улучшению сбора качественных данных о различных аспектах потребления запрещенных наркотиков. Только в этом случае можно обеспечить надлежащую количественную оценку взлетов и падений мирового рынка запрещенных наркотиков.

ГЛАВА II. СОВРЕМЕННАЯ ПРОБЛЕМА НАРКОТИКОВ: ХАРАКТЕРИСТИКИ, ЗАКОНОМЕРНОСТИ И ДВИЖУЩИЕ СИЛЫ

Каковы основные характерные особенности современной проблемы запрещенных наркотиков

Несмотря на то что люди потребляют психоактивные вещества уже тысячи лет, за последние десятилетия на фоне идущих ускоренными темпами социально-экономических преобразований в ряде стран проблема наркотиков приобрела некоторые новые ключевые характеристики. Потребление запрещенных наркотиков в настоящее время характеризуется концентрацией среди молодежи – в частности, среди живущих в городах молодых мужчин – и расширяющимся ассортиментом

³ Фактически показатель распространенности потребления транквилизаторов в течение месяца среди женщин в Южной Америке (1,3 процента) и Европе (4,2 процента) выше, нежели показатель распространенности потребления каннабиса в течение года среди женщин в Южной Америке (1,0 процента) или в Европе (3,5 процента).

⁴ К ним относятся N-бензилпиперазин (БЗП) и 3-трифторметил-фенил-пиперазин.

психоактивных веществ. Устоявшиеся рынки запрещенных наркотиков во многих развитых странах демонстрируют признаки стабилизации, в то время как во многих развивающихся странах потребление наркотиков продолжает расти.

Хотя проблемы производства, оборота и потребления запрещенных наркотиков по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность, представляется, что международная система контроля над наркотиками смогла удержать потребление запрещенных наркотиков значительно ниже уровней потребления легальных психоактивных веществ. Согласно общемировым оценкам, показатель распространенности употребления табака в течение предшествующего месяца (25 процентов населения в возрасте 15 лет и старше) в 10 раз превышает это показатель распространенности для запрещенных наркотиков (2,5 процента). Показатель распространенности потребления алкоголя в течение года составляет 42 процента (при этом потребление алкоголя разрешено законом в большинстве стран), что в восемь раз выше показателя распространенности потребления запрещенных наркотиков в течение года (5 процентов). Ежедневное тяжелое эпизодическое пьянство в восемь раз более распространено, нежели потребление проблемных наркотиков. В мире в целом на потребление наркотиков приходится 0,9 процента всех лет жизни, скорректированных по нетрудоспособности, или 10 процентов общего числа лет жизни, потерянных в результате потребления психоактивных веществ (наркотиков, алкоголя и табака).

Уровни потребления наркотиков, вероятно, были бы выше без воздействия эффекта возрастного сдерживания. Как представляется, международная система контроля над наркотиками действует в качестве тормоза для потребления наркотиков, особенно среди взрослых, которые менее склонны нарушать закон, потребляя наркотики. Хотя начало потребления психоактивных веществ, как правило, приходится на подростковый возраст или первые годы взрослой жизни, с возрастом в тех же группах населения (законное) употребление табака и алкоголя продолжается в гораздо более высокой пропорции. Те же закономерности свойственны потреблению ката, который является легальным в ряде стран. Если распространенность потребления ката в Йемене среди лиц в возрасте 61 год и старше всего лишь на 13 процентов ниже, нежели в возрастной группе 21–30 лет, то потребление каннабиса в Соединенных Штатах примерно на 93 процента ниже среди лиц в возрасте 61 год и старше

по сравнению с лицами в возрасте 21–30 лет. Иными словами, потребление разрешенных психоактивных веществ, как правило, гораздо более равномерно распределено по возрастным группам, нежели потребление запрещенных наркотиков.

В области потребления запрещенных наркотиков также существует явно выраженный гендерный разрыв, поскольку уровни потребления среди женщин значительно ниже по сравнению с мужчинами почти во всех странах, по которым имеются надежные данные в разбивке по полу. В Соединенных Штатах, где гендерный разрыв невелик, потребление наркотиков среди женщин составляет около двух третей уровня потребления среди мужчин, тогда как в некоторых других странах, включая Индию и Индонезию, потребление наркотиков среди женщин составляет всего одну десятую уровня потребления среди мужчин, хотя существует риск того, что показатели потребления наркотиков среди женщин могут быть серьезно занижены. Наблюдаются, однако, некоторые признаки того, что гендерный разрыв уменьшается на некоторых давно устоявшихся рынках запрещенных наркотиков, особенно среди молодежи. Тем не менее превалирование мужчин среди потребителей наркотиков, подтверждаемое обследованиями домохозяйств, тестированием работников на наркотики, клиническими лечебными данными, статистикой арестов и другой соответствующей информацией, до сих пор является отличительной чертой сложившихся моделей потребления наркотиков.

Воздействие на общество

Одним из ключевых факторов воздействия на общество потребления запрещенных наркотиков являются негативные последствия для здоровья его членов. Кроме того, потребление наркотиков ложится на общество тяжелым финансовым бременем. В денежном выражении для покрытия всех расходов, связанных с лечением от наркотической зависимости по всему миру, необходимо примерно 200–250 млрд. долл. США (0,3–0,4 процента мирового ВВП). В действительности суммы, затрачиваемые на лечение от наркомании, значительно ниже, при этом из пяти человек, нуждающихся в таком лечении, лишь менее одного человека фактически получает его.

Воздействие потребления запрещенных наркотиков на производительность общества (в денежном выражении), вероятно, всего, еще более значительно. По данным проведенного в Соединенных Штатах исследования, потери

производительности эквивалентны 0,9 процента ВВП, а исследования в ряде других стран оценили потери в 0,3–0,4 процента ВВП.

Весьма значительную сумму составляют расходы, относящиеся к преступлениям, связанным с наркотиками. Как показало проведенное в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии исследование, расходы по связанным с наркотиками преступлениям (мошенничество, кражи с взломом, грабежи и магазинное воровство), в Англии и Уэльсе составляют 1,6 процента ВВП, или 90 процентов всех экономических и социальных издержек, связанных со злоупотреблением наркотиками.

Как характер проблемы наркотиков менялся со временем

В то время как некоторые общие характеристики проблемы остаются относительно постоянными в течение последних нескольких десятилетий, в динамике и тенденциях производства, незаконного оборота и потребления запрещенных наркотиков происходят существенные сдвиги.

За последние сто лет произошло явное сокращение незаконного рынка опиатов – самого проблемного вида наркотических средств. В период с 1906/07 по 2010 год законное и незаконное производство опиата (в том числе в виде маковой соломки) сократилось примерно на три четверти. Это сокращение имело место главным образом в первой половине XX века. Мировой уровень производства опиата вновь возрастал вплоть до 2000 года и после этого оставался в основном стабильным. Хотя за последние десять лет потребление опиатов стабилизировалось или снизилось в Западной Европе (которая в течение длительного времени являлась ключевым рынком для потребления героина), динамика других рынков развивалась разнонаправленно.

Мировой рынок кокаина, напротив, расширялся с конца XIX века и лишь недавно продемонстрировал некоторые признаки спада. Мировое производство кокаина резко увеличилось в 1980-е и 1990-е годы и стабилизировалось только за последнее десятилетие. Тем не менее в последние годы, по имеющимся данным, количество кокаина, имеющегося в наличии для потребления, уменьшилось (с учетом объемов, изъятых вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков). Потребление кокаина в Северной Америке – регионе с самым большим рынком сбыта кокаина – значительно сократилось за последнее десятилетие, хотя это сокращение было частично

компенсировано ростом потребления в Европе и Южной Америке.

Каннабис был и остается наиболее широко распространенным запрещенным наркотиком в мире. В то время как в ряде развитых стран потребление каннабиса остается стабильными или снижается, во многих развивающихся странах по-прежнему наблюдается его рост. В настоящее время во многих развитых странах получило широкое распространение гидропонное выращивание каннабиса, нередко в закрытом грунте. В результате появился более сильнодействующий наркотик, стали более короткими цепочки снабжения и сократилась потребность в межрегиональном незаконном обороте.

В отличие от текущих общих тенденций в области наркотиков растительного происхождения, незаконное изготовление и потребление САР продолжают расти. В период 1998–2010 годов мировой объем изъятий САР увеличился почти в три раза, что гораздо больше роста объема изъятий для наркотиков растительного происхождения. Наиболее значительный рост спроса за последнее десятилетие зарегистрирован в странах Азии.

Потребление наркотиков представляет собой весьма динамичное явление в условиях, когда потребители пробуют различные комбинации веществ, подчас смешивая легальные и запрещенные наркотики, а также используя различные способы употребления. По сообщениям, во многих странах растет "полинаркомания", то есть одновременное или поочередное потребление различных психоактивных веществ. Хотя наиболее распространенной является комбинация алкоголя и различных запрещенных наркотиков, во многих местах также довольно часто встречается такая комбинация, как "спидбол" – смесь кокаина и героина. Во многих странах сообщается о высоком уровне немедицинского использования лекарственных средств рецептурного отпуска. Особенно серьезную проблему представляет немедицинское употребление опиоидов: так, с 1999 года в Соединенных Штатах в четыре раза возросло число случаев смерти от передозировки опиоидов рецептурного отпуска.

Какие факторы воздействуют на эволюцию проблемы

Очевидно, что движущими силами эволюции комплексной глобальной проблемы запрещенных наркотиков является ряд факторов. Серьезное влияние оказывают социально-демографические тенденции, такие как половозрастной баланс населения и темпы урбанизации. При изменении

демографического профиля того или иного общества соответствующим образом могут измениться и поведенческие аспекты потребления наркотиков. Свою роль играют и социально-экономические факторы, такие как показатели располагаемого дохода, неравенства и безработицы. Благодаря повышению уровня располагаемого дохода большое число людей могут позволить себе покупать запрещенные наркотики, в то время как высокий уровень неравенства и безработицы может усилить склонность к потреблению запрещенных наркотиков среди затронутых этими факторами людей. Широкая социокультурная категория движущих сил (включая изменения в традиционных системах ценностей и появление сравнительно единообразной "молодежной культуры" во многих странах) также влияет на эволюцию проблемы наркотиков, хотя степень этого влияния с трудом поддается количественной оценке. Анализ также показывает, что доступность наркотиков и восприятие опасностей, связанных с потреблением наркотических средств, являются ключевыми переменными факторами в формировании моделей и закономерностей потребления наркотиков.

Международная система контроля над наркотиками и ее реализация оказали решающее влияние на эволюцию проблемы наркотиков. Широкий спектр социальных и политических событий, как правило непредвиденных и, казалось бы, не связанных с наркотиками, также коренным образом изменил проблему наркотиков, с которой сегодня сталкивается мир. Такие события, как война во Вьетнаме, а также широкие и глубокие преобразования, например произошедшие в конце холодной войны, косвенно, но весьма существенно повлияли на ситуацию с потреблением запрещенных наркотиков.

Как проблема наркотиков будет, вероятнее всего, эволюционировать в будущем

Одной из ключевых тенденций, требующих непрерывного мониторинга, является наблюдаемое в настоящее время смещение потребления наркотиков из развитых в развивающиеся страны. А это значит, что страны, сравнительно более слабо подготовленные к решению этой проблемы, будут нести более тяжелое бремя. Демографические тенденции свидетельствуют о том, что общее число потребителей наркотиков в развивающихся странах значительно увеличится в силу не только более высоких прогнозируемых темпов роста населения в этих регионах, но и их более молодого населения и быстрых темпов урбанизации. Кроме того, может начать сужаться гендерный разрыв, и в

развивающихся странах может повыситься уровень потребления наркотиков среди женщин в результате исчезновения социокультурных барьеров и расширения гендерного равенства.

Что касается конкретных психоактивных веществ, то преобладание героина и кокаина на рынках запрещенных наркотиков может продолжать снижаться. В противоположность этому нет никаких признаков значительного снижения популярности каннабиса. Каннабис, вероятнее всего, останется наиболее широко потребляемым запрещенным наркотическим средством, при этом продолжат расти объемы потребления широкого спектра легальных и запрещенных синтетических наркотиков. Эти прогнозы основаны на предположении о том, что ключевые факторы останутся неизменными. Совсем не обязательно, что такое предположение сбудется, так как может произойти целый ряд непредвиденных и в значительной степени непредсказуемых событий и обстоятельств, которые окажут влияние на проблему наркотиков, как это неоднократно случалось в прошлом. Чем в более отдаленное будущее мы пытаемся заглянуть, тем более непредсказуемым становится направление эволюции.

Тем не менее можно с уверенностью утверждать, что правительства и общественные структуры будут по-прежнему стоять перед выбором различных политических альтернатив при решении проблем, связанных с наркотиками и преступностью, пытаясь в то же время обеспечить сохранение мира, развитие и соблюдение прав человека во всем мире.