

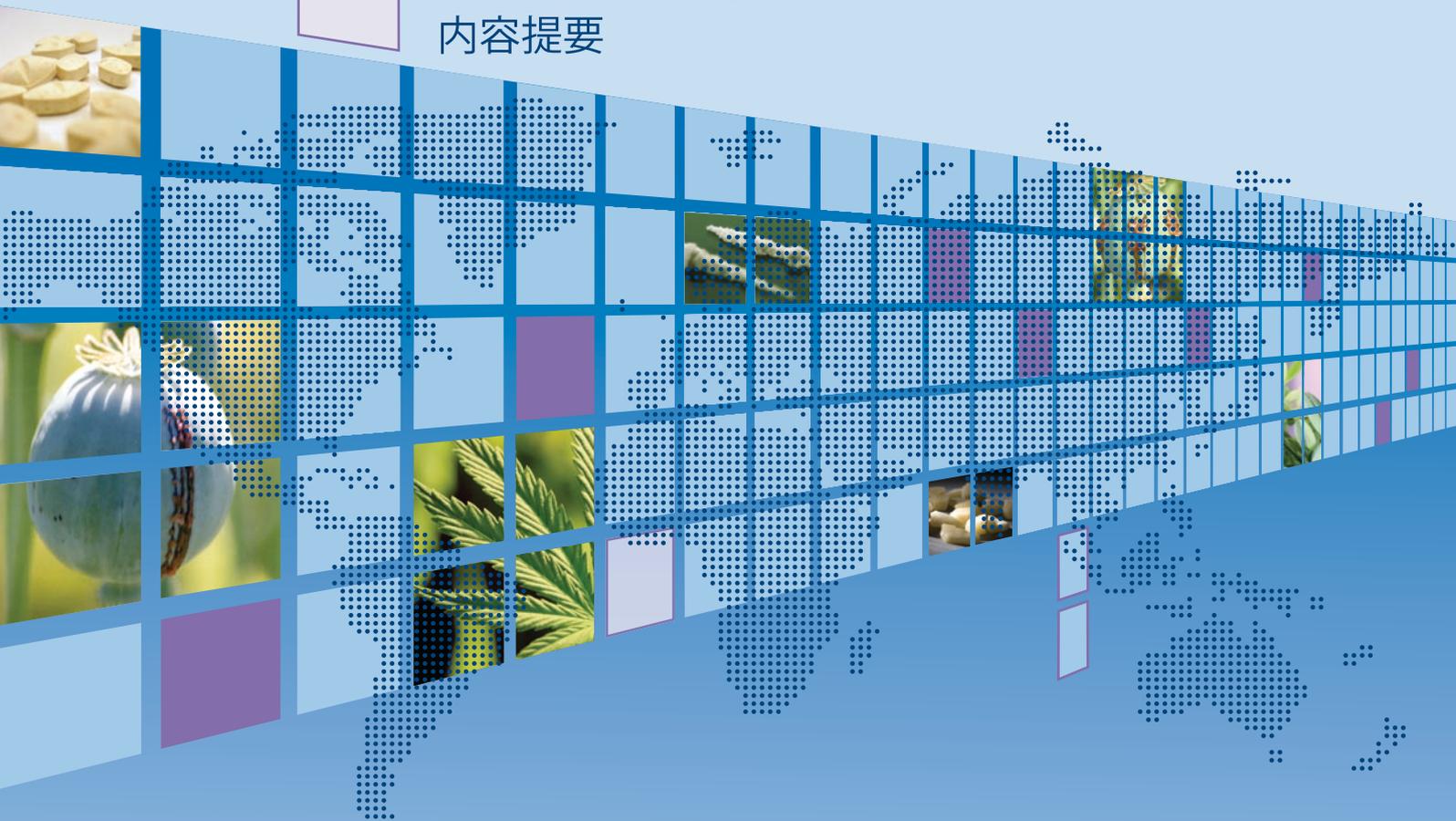


联合国
毒品和犯罪问题办事处

世界毒品报告

2010

内容提要



内容提要

1998年，联合国大会的一届特别会议决定努力在2008年之前“消除或显著减少”非法药物的生产和滥用，并为实现这个目标通过了一系列部门性计划。¹十年后，会员国又聚集在一起，它们对所取得的结果不甚满意，并宣布它们“严重关切世界毒品问题构成的日益严重的威胁。”²会议决定在接下来的十年继续努力。

毒品的总体供应和需求是否能够如会员国所要求的那样在2019年之前“消除或显著减少”呢？在国家层面，人们或可希望许多国家将能够在10年中显著改善它们的药物管制形势。但这些局部成功是否将转化成全球一级的总体改善呢？

药物管制历史给人们提供的一个清晰教训是，简单地将各个国家和各个部门的努力甚至是成功的努力加起来并不能构成全球的成功。另外一个教训是手段有限的国家不可能单靠自己的力量来抵抗强有力的跨国贩运活动或者打击这种活动的影响。

要实现2019年的目标，国际社会有必要将减少毒品供应和消费的干预行动交织在一起，将国家努力融入到经过更新的应对毒品市场规模的国际战略框架之中。要做到这一点，紧迫的是需要增加我们对非法跨国毒品经济体如何运作的了解。本《世界毒品报告》是为此目标作出的一份贡献。

今年的《世界毒品报告》首先将分析讨论三个关键的跨国毒品市场：海洛因市场、可卡因市场和苯丙胺类兴奋剂市场。此处没有涉及大麻，因为大麻越来越多地在消费国国内生产，往往通过社会渠道非正式地加以处理。虽然大麻是世界上最普遍的非法药物，但同其他三类毒品相比，对它的跨国市场分析较少。

讨论市场后使分析包括大麻在内的所有四大类毒品的统计趋势。将介绍关于毒品的生产、缴获和消费情况的资料，并将明确阐述这方面知识的局限性。虽然也吸取了其他相关来源提供的信息，此处所提供的统计数字主要是通过年度报告调查表及毒品和犯罪问题办公室与会员国合作进行的非法作物调查收集到的。

最后，有一章述及令国际社会日益关切的一个问题：贩毒与不稳定之间的关系。这一章的重点是毒品交易对过境国，主要是对拉丁美洲、加勒比和西非地区的暴力和腐败程度的影响。

然而，本内容提要并不与报告相仿。为了清晰起见，它首先对世界毒品市场的变化作总体的概述。然后对包括市场分析和趋势数据在内的世界毒品市场作综合性讨论。最后，简要讨论贩毒对过境国的影响。

非法药物生产、贩运和消费的全球动态

生产

近期，全球的可卡因和海洛因市场出现了一些令人鼓舞的动向：

- 全球的罂粟种植面积在2009年减少到181,400公顷（15%），即自2007年以来减少了23%。
- 随着种植面积的减少，全球鸦片产量从2007年的8,890公吨减少到2009年的7,754公吨（减少13%），潜在海洛因产量从2007年的757公吨减少到2009年的657公吨。

¹ 联合国大会共同处理世界毒品问题第二十届特别会议，1998年6月8日至10日，纽约（A/S-20/4，第五章，A节）。

² 2009年联合国麻醉药品委员会高级别会议：《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》，2009年3月（E/2009/28-E/CN.7/2009/12）。

- 全球古柯种植面积在 2009 年减少到 158,800 公顷 (5%)，自 2007 年以来减少了 13%，自 2000 年以来减少了 28%。
- 全球可卡因估计产量从 2007 年的 1,024 公吨减少到 2008 年的 865 公吨 (减少 16%)。全球新鲜古柯叶产量在 2009 年减少了 4% (2007 至 2009 年期间减少了 14%)。

但是，必须从长期挑战角度来看待近期取得的成功。联合国大会上一次举行专门讨论毒品问题的特别会议是在 1998 年，自那时以来全球潜在鸦片产量已经增加了 78%，即从 4,346 公吨增加到了 2009 年的 7,754 公吨。幸运的是，这些产量的增加并没有相应地带来消费量的增加，因为大量的鸦片看来在近几年被储存了起来。然而，这意味着即使今天就完全停止生产，现有的库存仍然能供应至少两年。

1998 至 2008 年期间全球潜在可卡因产量的增加看来比较有限 (5%)，从 825 公吨增加到 865 公吨，虽然人们仍然不能确定古柯叶的产量和生产效率。然而，现有的数据足以表明全球可卡因产量在最近几年 (2004-2009 年) 有了显著的减少。

与海洛因和可卡因不同，对大麻和苯丙胺类兴奋剂人们只能提供非常笼统的产量估计数。由于生产的分散，很难追踪这两个毒品市场的全球趋势。2008 年大麻药草的产量约在 13,000 和 66,100 公吨之间，而大麻树脂的产量约在 2,200 和 9,900 公吨之间。苯丙胺类兴奋剂中苯丙胺族 (苯丙胺、去氧麻黄碱、甲基卡西酮和相关物质) 的产量 2008 年在 161 和 588 公吨之间。在市场上作为“摇头丸”销售的毒品的产量在 55 和 133 公吨之间。

贩运

远距离贩运大多数涉及的是可卡因和海洛因，虽然部分大麻树脂和摇头丸也在不同的区域之间走私。世界各地消费的大麻药草、去氧麻黄碱和苯丙胺大多数是在当地生产的。

过去几年中全球的可卡因缉获量已趋稳定。在北美和欧洲的缉获量有所减少，但在南美洲和中美洲的缉获量有所上升。通过西非进行的贩运在 2004 至 2007 年期间增加迅速，而在 2008 和 2009 年似乎有所减少，但这种状况有可能改变，需要加以密切的监测。

阿片剂的缉获量继续在增加。无论是鸦片的还是海洛因的缉获量都是如此。相比之下，吗啡³的缉获量在 2008 年有所减少。缉获得最多的据报继续是阿富汗的周边国家，主要是伊朗伊斯兰共和国与巴基斯坦。

追踪全球的苯丙胺类兴奋剂的缉获情况更加复杂，因为其中涉及到对不同市场有不同吸引力的好些产品，包括苯丙胺、去氧麻黄碱和“摇头丸”。在这个十年的头几年成倍增长之后，自 2006 年以来苯丙胺类兴奋剂的缉获量已趋稳定。与一年前相比，2008 年摇头丸的缉获量有了明显的减少。2008 年全球缉获苯丙胺和去氧麻黄碱的数量仍然维持在相当高的水平上。

2006 至 2008 年期间全球大麻药草的缉获量有了增加 (23%)，特别是在南美洲达到了上一次在 2004 年报告的水平。2006 至 2008 年期间全球大麻树脂的缉获量显著增加 (62%)，明显超过了先前 2004 年的最高水平。近东和中东地区以及欧洲和非洲都报告 2008 年大麻树脂的缉获量大量增加。

³ 吗啡是加工鸦片生产海洛因过程中的一个中间物质，它本身很少作为一种毒品消费。

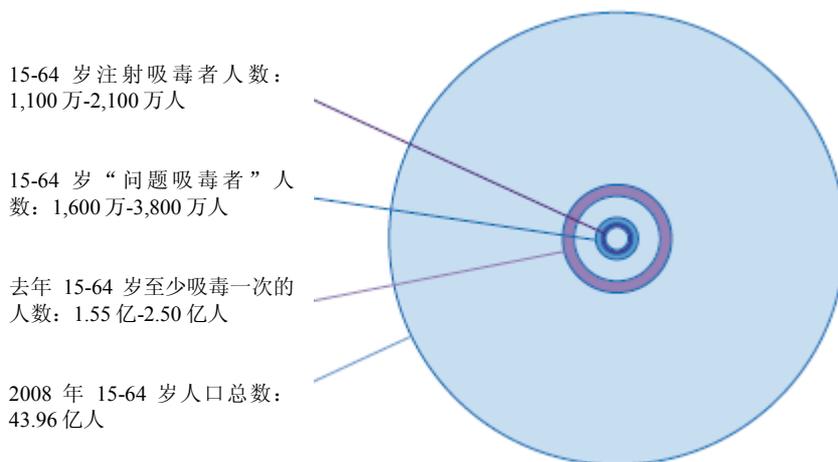
消费

从全球来看，毒品和犯罪问题办公室估计 2008 年有 1.55 亿至 2.50 亿人（占 15-64 岁人口的 3.5%到 5.7%）至少使用过非法物质一次。从全球来说，吸食大麻者是非法吸毒者中人数最多的（1.29 亿-1.90 亿人）。苯丙胺族物质是排名第二最常用的毒品，其次是可卡因和阿片剂。

处于毒品消费核心的是“问题吸毒者”：即注射吸毒者和（或）吸毒成瘾者，他们因此而面临严重的社会和健康后果。根据对全球大麻、阿片剂、可卡因和苯丙胺类兴奋剂吸毒者人数的估计，2008 年全世界约有 1,600 万到 3,800 万问题吸毒者，占当年吸毒者总人数的 10%到 15%。2008 年，估计全球约有 12%到 30%的问题吸毒者接受了治疗，这意味着在那一年有 1,100 万到 3,350 万问题吸毒者没有得到治疗。

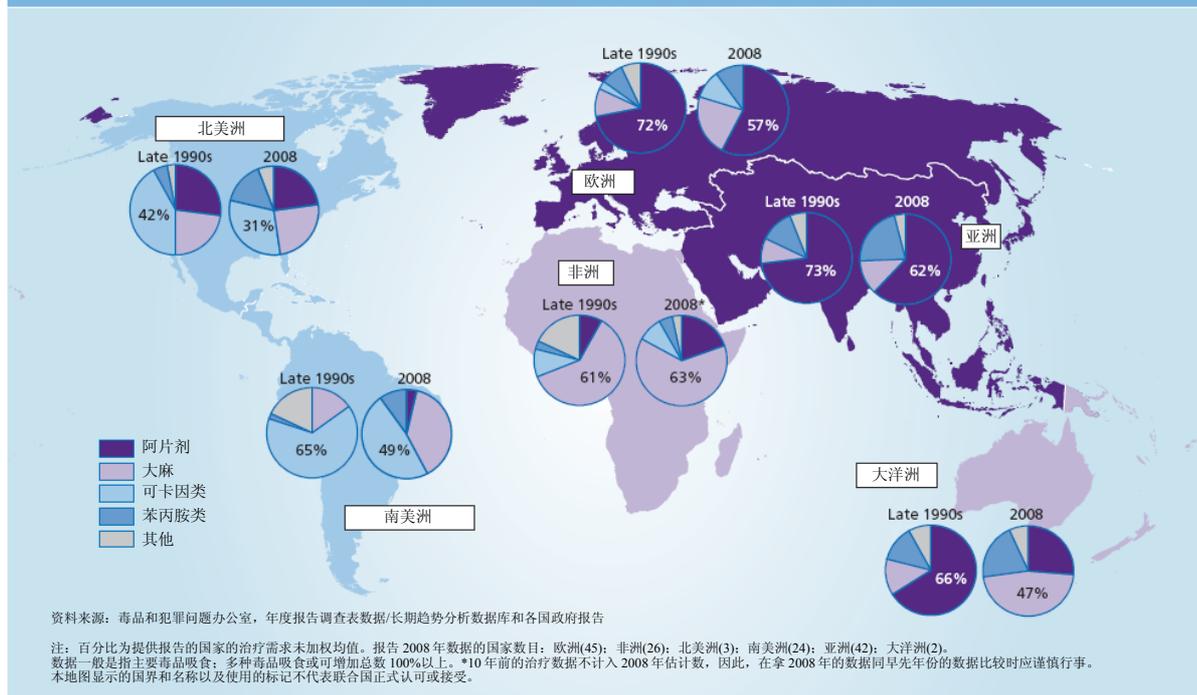
许多国家缺乏数据，这仍然限制了对许多国家特别是非洲、亚洲和太平洋岛屿部分地区吸毒问题的了解。估计数的上下限范围很大，这反映了现有全球数据的不确定性。

全球非法药物使用情况，2008 年



对问题吸毒者提供治疗服务的数据能够就各个地区吸毒问题的不同情况提供宝贵的信息。在世界不同地区，对不同毒品的吸毒者提供的治疗服务所占份额有很大的差异。在欧洲和亚洲，最主要的治疗需求所针对的是阿片剂。在美洲，针对的可卡因，在非洲和大洋洲，针对的是大麻。这种情况随着时间已经发生了变化。与十年前相比，与大麻相关的治疗在欧洲、南美洲和大洋洲有了增加，这意味着使用大麻人数的增加可能成为问题。在同一时期，在美洲特别是北美洲，可卡因治疗需求有了减少，而在欧洲却有所增加。另一方面，阿片剂在吸毒治疗中的相对重要性在欧洲、亚洲和（特别是）大洋洲有所减少，而在非洲却有所增加。苯丙胺类兴奋剂在全球治疗服务中的份额继续增加。

由治疗需求所反映的主要问题毒品，1990年代后期到2008年（或有资料可查的最近年份），按区域分列



世界各个地区吸毒人口规模的估计数是从住户调查和学校调查及间接方法带得来的。不幸的是，在许多国家，进行以人口为基础的调查是非常没有规律的，所以对世界某些地区吸毒程度的了解仍然有严重的空缺。

大麻继续是全世界消费得最广的毒品。在全球15至64岁的人口中，吸食大麻的年流行率估计在2.9%和4.3%之间。大洋洲的流行率最高（9.3%到14.8%），其次是美洲（6.3%至6.6%）。全世界每年估计有1,500万至1,930万可卡因吸食者（年流行率在0.3%和0.4%之间）。北美洲、大洋洲和西欧是三个流行率最高的地区，分别为2%、1.4%到1.7%和1.5%。2008年有1,280万到2,180万人（占世界15-64岁人口的0.3%到0.5%）吸食阿片剂。全世界吸食阿片剂的人口一半以上在亚洲。毒品和犯罪问题办公室估计去年有1,370万到5,290万15-64岁的人使用苯丙胺类物质（占人口的0.3%到1.2%），其中包括1,050万到2,580万摇头丸使用者（占人口的0.2%到0.6%）。大洋洲、东亚和东南亚、北美洲、西欧和中欧是吸食苯丙胺类兴奋剂流行率最高的地区。

除了上述毒品之外，在一些发达国家和发展中国家，误用处方药，例如合成类阿片、苯二氮卓类或合成处方兴奋剂是一个日益严重的健康问题。

区域/次区域	过去一年 大麻使用者		过去一年 阿片剂使用者		过去一年 可卡因使用者		过去一年 苯丙胺物质使用者		过去一年 摇头丸使用者	
	人数 (下限)	人数 (上限)	人数 (下限)	人数 (上限)	人数 (下限)	人数 (上限)	人数 (下限)	人数 (上限)	人数 (下限)	人数 (上限)
非洲	27,680,000	52,790,000	680,000	2,930,000	1,020,000	2,670,000	1,550,000	5,200,000	350,000	1,930,000
北非	4,680,000	10,390,000	130,000	540,000	30,000	50,000	260,000	540,000	无法计算估计数	无法计算估计数
中西非	14,050,000	22,040,000	160,000	340,000	640,000	830,000	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数
东非	4,490,000	9,190,000	150,000	1,730,000	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数
南部非洲	4,450,000	11,170,000	240,000	320,000	290,000	900,000	310,000	1,090,000	220,000	420,000
美洲	38,210,000	40,030,000	2,290,000	2,440,000	8,720,000	9,080,000	4,760,000	5,890,000	3,040,000	3,280,000
北美洲	29,950,000	29,950,000	1,290,000	1,380,000	6,170,000	6,170,000	3,090,000	3,200,000	2,490,000	2,490,000
中美洲	580,000	600,000	100,000	110,000	120,000	140,000	320,000	320,000	20,000	30,000
加勒比	430,000	-1,730,000	60,000	90,000	110,000	320,000	30,000	510,000	10,000	240,000
南美洲	7,300,000	7,530,000	840,000	870,000	2,330,000	2,450,000	1,320,000	1,860,000	510,000	530,000
亚洲	31,510,000	64,580,000	6,460,000	12,540,000	430,000	2,270,000	4,430,000	37,990,000	2,370,000	15,620,000
东亚/东南 亚	5,370,000	23,940,000	2,830,000	5,060,000	390,000	1,070,000	3,430,000	20,680,000	1,460,000	6,850,000
南亚	16,490,000	27,550,000	1,390,000	3,310,000	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数
中亚	1,890,000	2,140,000	340,000	340,000	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数
近东和中 东	7,790,000	10,950,000	1,890,000	3,820,000	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数	无法计算估计数
欧洲	29,370,000	29,990,000	3,290,000	3,820,000	4,570,000	4,970,000	2,500,000	3,190,000	3,850,000	4,080,000
西欧/中欧	20,850,000	20,990,000	1,090,000	1,370,000	4,110,000	4,130,000	1,600,000	1,710,000	2,180,000	2,190,000
东欧/东南 欧	8,520,000	9,010,000	2,210,000	2,460,000	470,000	840,000	900,000	1,480,000	1,680,000	1,890,000
大洋洲	2,140,000	3,410,000	120,000	150,000	330,000	390,000	470,000	630,000	840,000	910,000
全球估计数	128,910,000	190,750,000	12,840,000	21,880,000	15,070,000	19,380,000	13,710,000	52,900,000	10,450,000	25,820,000

主要毒品市场

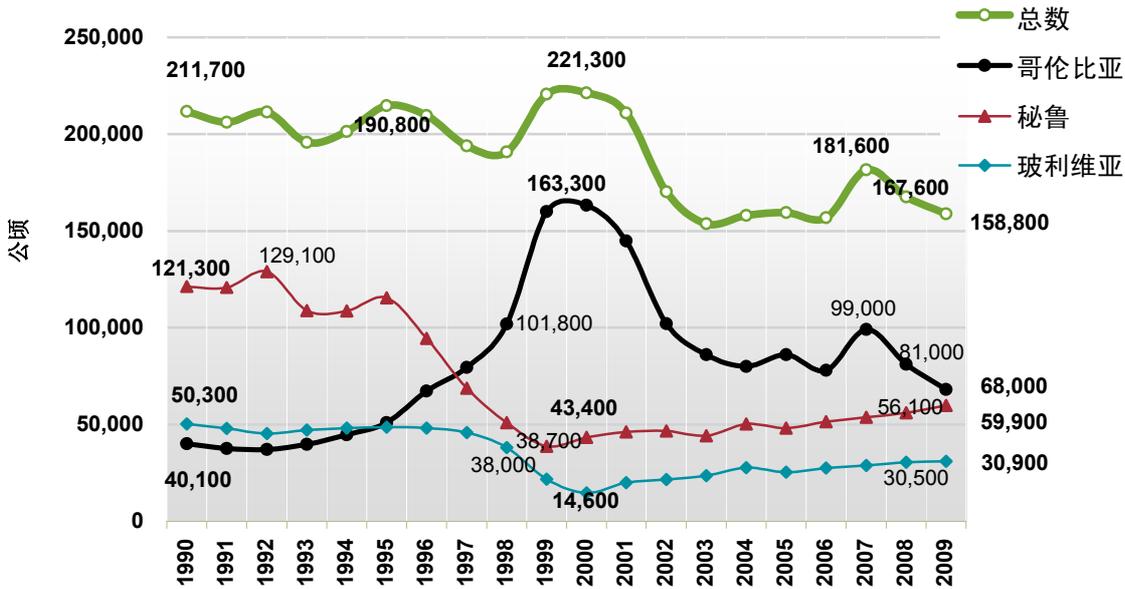
全球非法阿片剂市场和可卡因市场是我们当代两个最大的跨国毒品和犯罪威胁。它们同时作为自先前的药物管制时代以来就一直存在的问题出现，并由于它们对社会的严重影响和很有可能在一个合理的时间框架内为它们找到一个全球解决办法，也是采取干预措施的优先领域。由于它们都来源于相对比较集中的生产地区，它们的组成部分大多也都直接或间接地相互关联。

此外，过去二十年苯丙胺类兴奋剂在全球毒品市场中取得了一个很大的份额，结果已经成为当前和未来药物管制工作的一个主要和不断演变的威胁。自 1990 年以来，苯丙胺类兴奋剂的生产已经扩散，迄今，有三分之一以上的会员国报告有与苯丙胺类兴奋剂相关的生产活动。另外，全球苯丙胺类兴奋剂使用者的人数很可能超过阿片剂和可卡因使用者加在一起的人数。

可卡因

全球古柯种植面积在去年减少了 5%，从 2008 年的 167,600 公顷减少到了 2009 年的 158,800 公顷。这个变化主要归因于在哥伦比亚的种植面积显著减少，而秘鲁和多民族玻利维亚国种植面积的增加并未能将其抵消。全球古柯种植面积在 2000 至 2009 年期间减少了 28%。2009 年，哥伦比亚占全球种植面积的 43%，秘鲁占 38%，多民族玻利维亚国占 19%。

全球古柯树种植情况（公顷），1990-2009 年



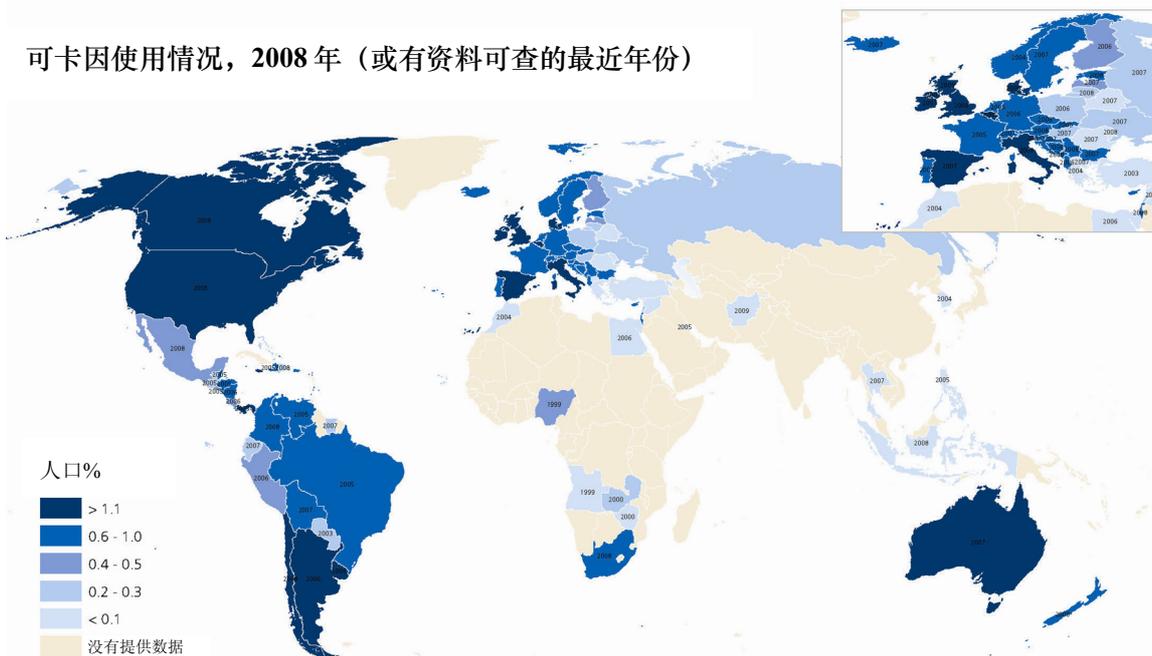
资料来源：毒品和犯罪问题办公室

可卡因的生产、贩运和消费地区在过去一段时间里发生了很大的变化。

- 虽然哥伦比亚的贩毒者在近几年生产了世界上绝大多数的可卡因，但在 2000 到 2009 年期间，主要归因于铲除行动，哥伦比亚的古柯种植面积减少了 58%。与此同时，秘鲁的古柯种植面积增加了 38%，而多民族玻利维亚国的种植面积翻了一倍以上（高达 112%），同时这两个国家的贩毒者增加了他们自己的可卡因生产能力。
- 美利坚合众国对可卡因的需求量长期以来一直在减少：1982 年，估计有 1,050 万人在上一年使用过可卡因；2008 年这个数字为 530 万人，约为前一个数字的一半。然而，在过去十年，欧洲使用可卡因的人数增加了一倍，从 1998 年的 200 万人增加到 2008 年欧洲联盟—欧洲自由贸易区的 410 万人。到 2008 年，欧洲市场的价值（340 亿美元）几乎同北美的市场（370 亿美元）一样。全球可卡因市场的价值估计在约 880 亿美元左右（估计范围在 800 亿和 1,000 亿美元之间）。
- 这些转变再加上拦截努力影响到了贩运的格局。由于哥伦比亚政府取得了对本国领土的更大的控制，贩运者正在更多地使用同一地区的过境国，包括委内瑞拉玻利瓦尔共和国及厄瓜多尔。在过去 10 至 15 年内，墨西哥的毒品卡特尔逐渐显现，成为将可卡因运入美国的主要组织者，基本上取代了原先占主要地位的哥伦比亚团伙。针对墨西哥的执法努力，中美洲各国正越来越多地被用作过境国。西非在 2004 年前后开始成为通往欧洲的中转站。现在的形势继续多变，对过境国的影响可以是破坏性的。

2008 年，纯可卡因的潜在产量达到约 865 公吨。这比四年前要少许多，当时几乎生产了 1,050 公吨。这些毒品的对象大多数是北美的消费者（2008 年 620 万使用者）和欧洲的消费者（400 万到 500 万使用者）。这两个地区占全球需求量的 70%和全球总价值的 85%，在全球可卡因市场的演变态势中起着主要作用。另外有 270 万使用者分布在南美洲、中美洲和加勒比。

可卡因使用情况，2008 年（或有资料可查的最近年份）



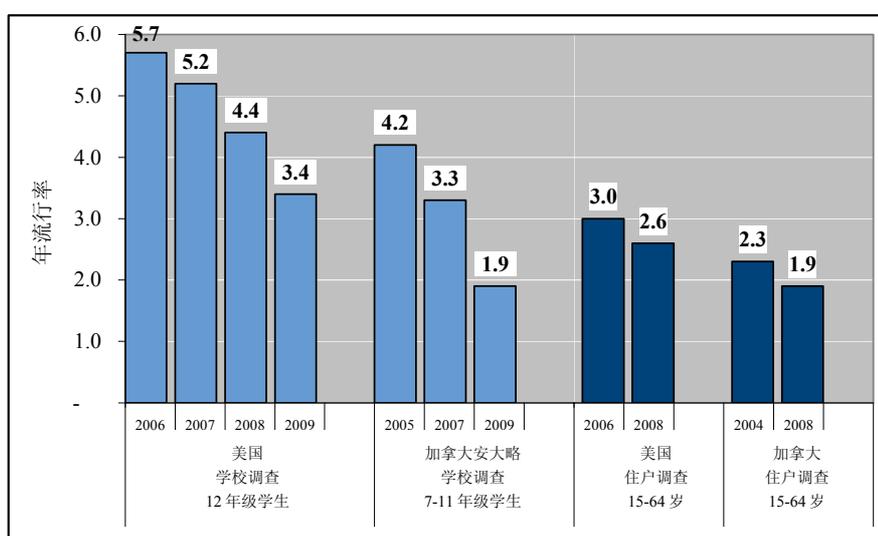
注：地图上显示的国界和名称以及使用的标记不代表联合国正式认可或接受。

最大的可卡因市场：北美洲

北美洲是最大的区域性可卡因市场，占全球可卡因使用人口的近 40%。2008 年似乎要有 196 公吨的纯可卡因来满足北美洲的需求。要想为消费者提供这个数量（考虑到缴获、在过境国的消费和纯度），在 2008 年一定要有约 309 公吨可卡因由安第斯地区运往北方。这将是该地区运出的可卡因的一半左右，与不久以前相比这个份额要小些。根据对在美国缉获的可卡因所作的法医检测，在北美洲消费的可卡因多数是在哥伦比亚生产的。

北美洲可卡因市场似乎是在缩小。住户调查、学校调查、法医检测和执法观察都确认，与过去相比，在整个北美洲消费可卡因的人数正在减少。在美国使用可卡因人数的减少已经有一段时间了。特别自 2006 年以来这种减少特别明显，可能要归因于哥伦比亚和墨西哥执法干预行动对供应方面所产生的压力。

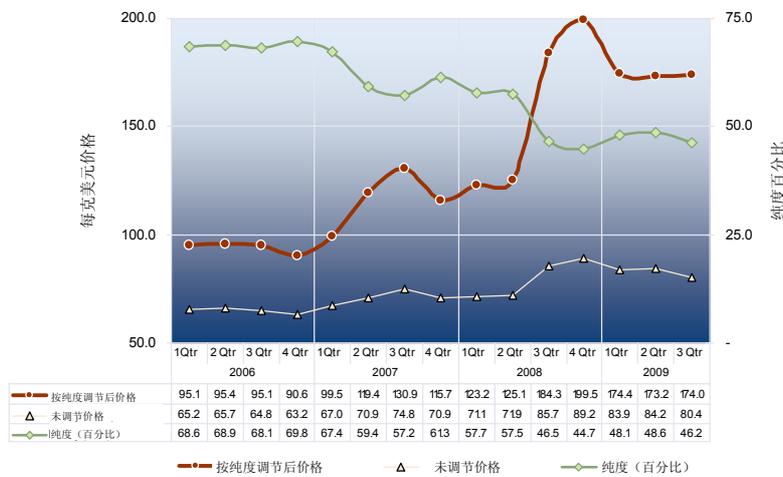
北美洲可卡因使用年流行率，2002-2008 年



资料来源：NIDA, *Monitoring the Future*; OSDUH, *Drug Use Among Ontario Students, 1977-2009*, SAMHSA, *Results from the 2008 National Survey on Drug Use and Health*; Health Canada, *Canadian Alcohol and Drug Use Monitoring Survey 2008*。

如果美国市场出现供应短缺，预计这将导致可卡因价格上升。街头价格并没有增加许多，但是纯度大幅降低。如果把纯度的因素考虑在内，在美国市场上每克纯可卡因的价格实际上是急剧增加。美国的毒品商显然喜欢降低质量而不是提高价格，其结果看来是造成了需求减少。

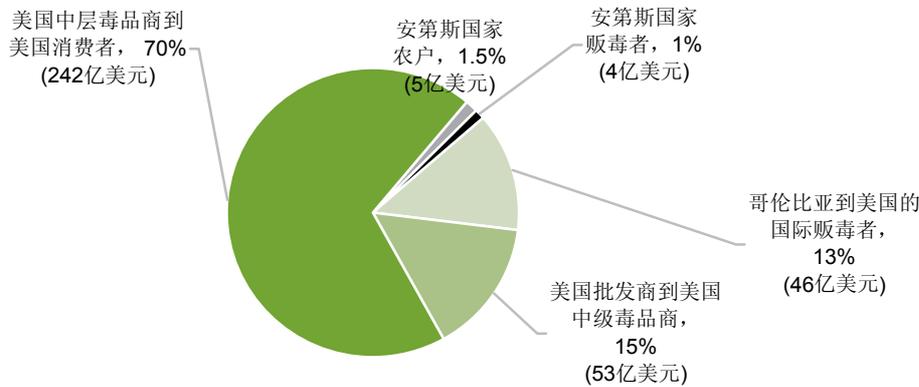
美国所有可卡因售价的平均数，2006年1月至2009年9月



资料来源：US Drug Enforcement Agency

总的来说，1990年代美国可卡因市场的零售价格下跌了约三分之二，上一个十年又下跌了约四分之一。美国可卡因交易的利润约70%是在中层毒品商与消费者之间形成的。哥伦比亚的农民和贩运者所获得的不到他们所生产的可卡因零售价格的3%。

美国可卡因市场350亿美元毛利润的分配情况(百分比)，2008年

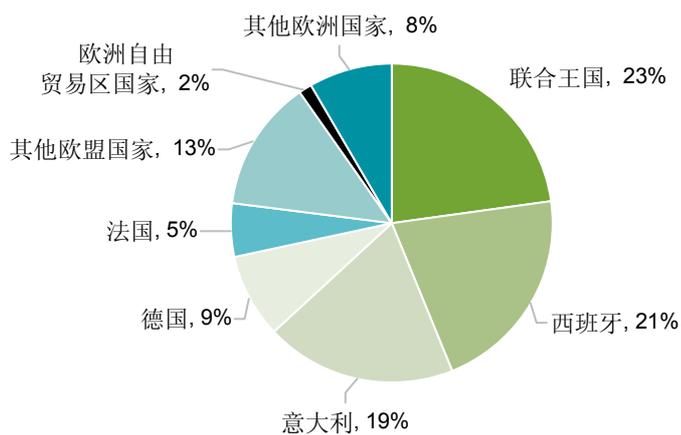


资料来源：毒品和犯罪问题办公室

第二大可卡因市场：欧洲

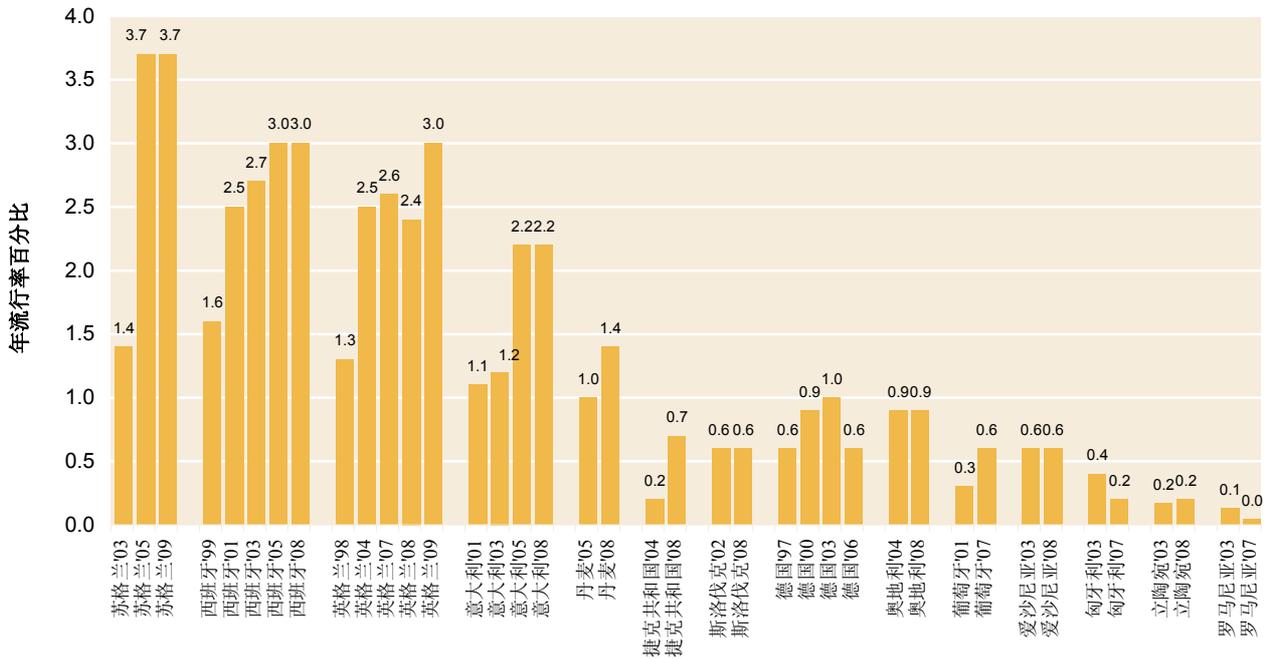
世界上第二个最大的可卡因流量是针对欧洲，这个流量正在迅速增加。欧洲里面最大的国家可卡因市场是联合王国，接下来是西班牙、意大利、德国和法国。联合王国和西班牙的可卡因使用流行率要比美国的高。

欧洲可卡因使用人口的国家份额，2007/08 年



资料来源：毒品和犯罪问题办公室年度报告调查表；政府报告；毒品和犯罪问题办公室《2009 年世界毒品报告》；欧洲药物及药物成瘾监测中心《2009 年统计公报》。

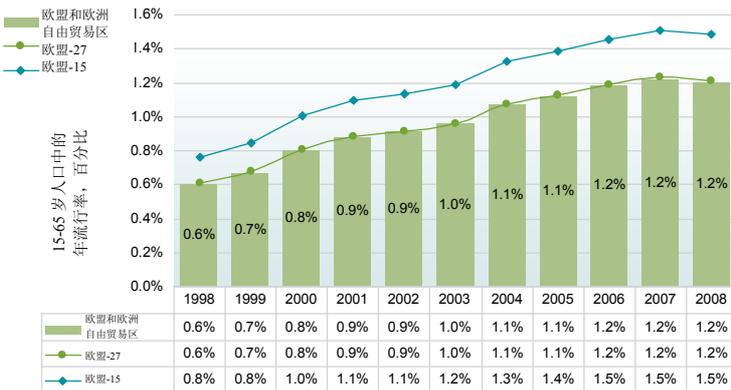
某些欧洲国家成年人中可卡因使用年流行率



资料来源：毒品和犯罪问题办公室年度报告调查表和欧洲药物及药物成瘾监测中心《2009年统计公报》

最近的数据表明，欧洲可卡因市场迅速增长的势头开始在意大利、西班牙和德国等一些最主要的国家市场趋平。但是，在联合王国和其他一些比较小的欧洲市场，消费仍然在增加。2008年，估计欧洲消费了124公吨的可卡因。要满足这一需求，估计有212公吨的可卡因由南美洲运往欧洲，这个数量约占总产量的四分之一。与美国的情况不同，这个数量的很大一部分来自秘鲁和多民族玻利维亚国。

欧盟和欧洲自由贸易区国家可卡因使用年流行率，1998-2008年



资料来源：毒品和犯罪问题办公室年度报告调查表；政府报告；毒品和犯罪问题办公室《2009年世界毒品报告》；欧洲药物及药物成瘾监测中心《2009年统计公报》。

欧洲市场的主要入境国是西班牙和荷兰。贩运大部分是海运。主要过境路线是从欧洲国家的前殖民地或海外领土到欧洲大陆的本部。2007年以来，经过西非的流量看来有所减少，但在不久的将来可能恢复。

欧洲的可卡因市场虽然其数量较少，但其价值（340 亿美元）同北美洲市场（370 亿美元）相比几乎一样高，因为在欧洲根据纯度调整后的可卡因零售价格要高些。2008 年欧洲的街头价格约为 1990 年价格的一半，但其纯度降低，美元也相对于欧元变弱。以美元计算，在欧洲根据纯度调整后的可卡因价格自 2002 年以来有所提高。

与北美洲市场相同，零售价值中只有一小部分为毒品的生产者所得。国际贩运者获得的份额要比在北美洲的大，但零售价值的一半以上仍然归欧洲的批发商和零售商。

海洛因

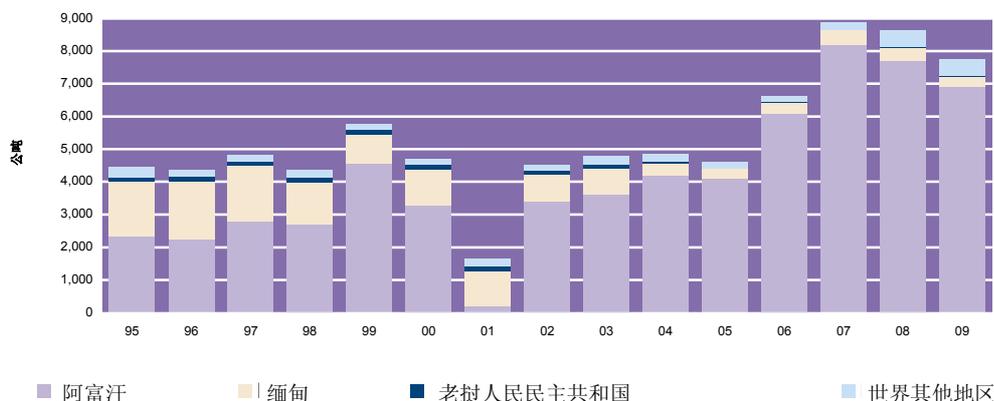
海洛因是全世界消费最为普遍的非法阿片剂。该物质由鸦片提炼而成，鸦片本身也可用于非法用途。三分之二未被加工为海洛因的鸦片消费量仅集中在以下五个国家：伊朗伊斯兰共和国（42%）、阿富汗（7%）、巴基斯坦（7%）、印度（6%）和俄罗斯联邦（5%）。虽然也存在滥用各种罂粟秆调和物和处方类阿片等其他阿片剂的现象，但海洛因仍是国际上问题最为严重的阿片剂。

除 2001 年外（该年阿富汗几乎没有任何罂粟种植），二十一世纪头十年间，全球罂粟产量在 2007 年之前显著增长，但需求似乎并未相应增长。随后，鸦片产量在 2007-2009 年期间有所下降（从 8,890 公吨降至 7,754 公吨），但仍大大超出了全球需求量估计数（消费量和缉获量约 5,000 公吨）。与海洛因价格相比，近年来阿富汗鸦片农场交货价格的下滑幅度更为明显。这可能反映出一些因素，其中包括该国海洛因前体（特别是醋酸酐）价格不断上涨，以及未被加工为海洛因的鸦片库存积聚。

虽然全世界大多数非法阿片剂均源自阿富汗（2009 年生产 6,900 公吨鸦片，占世界总量的 89%），但缅甸（330 公吨）和拉丁美洲（主要是墨西哥和哥伦比亚）也在大量生产。2003 年以来，墨西哥一直是世界第三大鸦片来源国，该国 2008 年的产量（325 公吨）接近于缅甸 2009 年的产量。

有迹象显示，2007-2009 年间全球鸦片产量所呈现的下降趋势将在 2010 年得到保持。2010 年早期迹象表明（如毒品和犯罪问题办公室《阿富汗鸦片冬季快速评估报告》所示），阿富汗鸦片种植面积基本上会保持稳定，但产量将可能因枯萎病而有所下降。

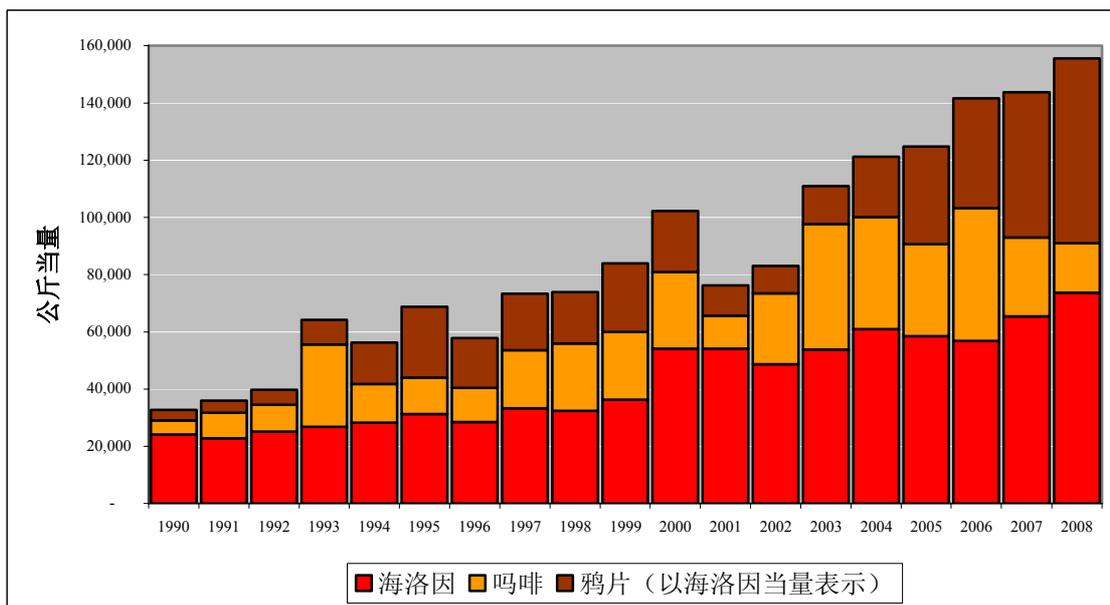
全球潜在鸦片产量（公吨），1995-2009 年



注：“世界其他地区”的2009年估计数为暂定数据，因为关于一些国家和地区的资料有限。

2008 年，鸦片和海洛因的缉获量都继续增加。但吗啡缉获量继续保持 2007 年开始的下降趋势。虽然海洛因缉获量自 2002 年以来一直呈总体上升趋势，但全球鸦片缉获量的增幅更大，这可能反映出，在获得足够的前体化学品用以将大量所收获的鸦片加工成海洛因方面，阿富汗加工点经营者面临各种困难。在阿富汗的邻国伊朗伊斯兰共和国缉获鸦片仍是多数。因此，全球鸦片缉获量上升在很大程度上反映出伊朗伊斯兰共和国相关部门缉获的鸦片量不断增加。

以海洛因当量表示的全球阿片剂缉获量，1990-2008 年

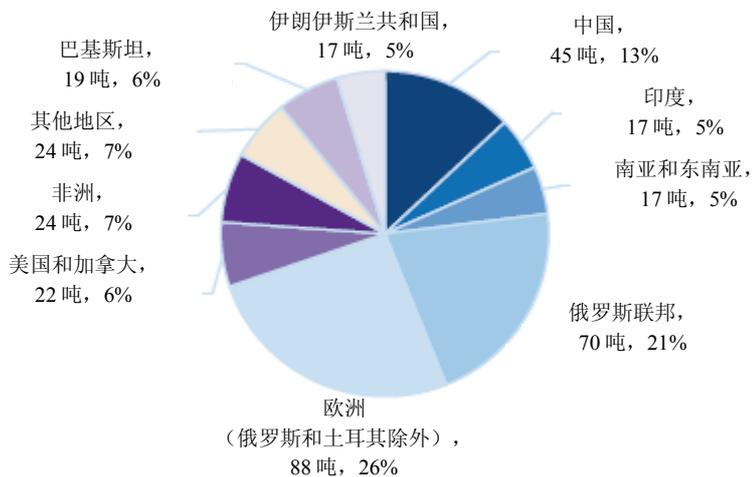


资料来源：毒品和犯罪问题办公室年度报告调查表/估计和长期趋势分析数据库

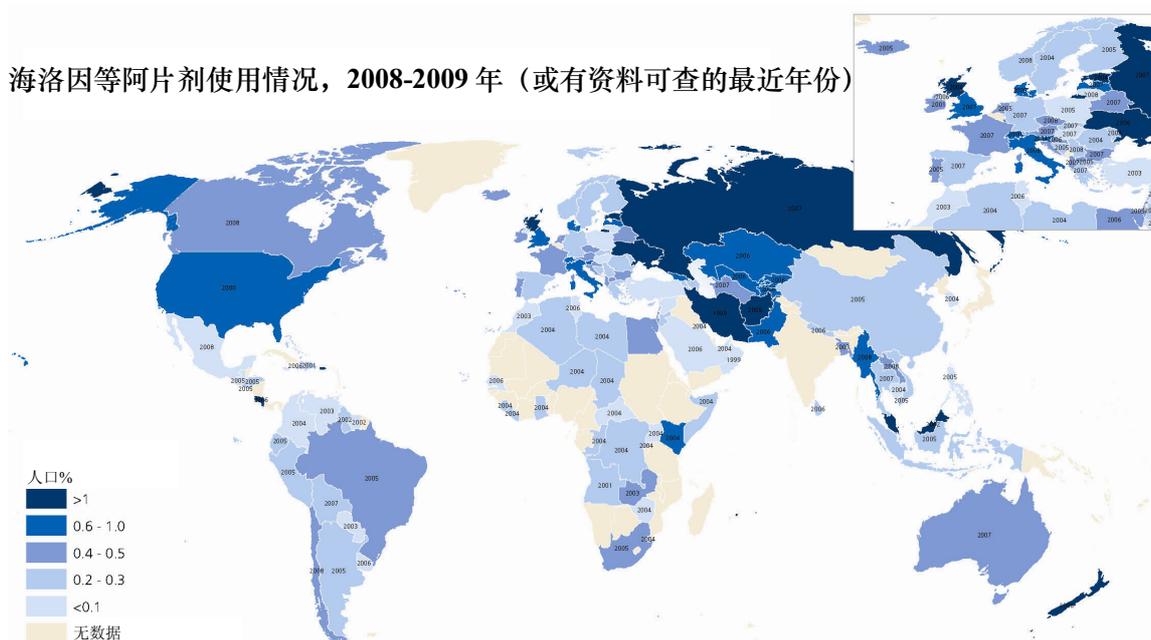
全世界两个最大的阿富汗阿片剂市场是俄罗斯联邦和西欧，这两个市场的消费量共占世界海洛因产量的近一半。据估计，2008 年全球海洛因消费量约 340 公吨。为满足这一需求，考虑到缉获量，产量须达到约 430 公吨。毒品和犯罪问题办公室的估计数表明，阿富汗该年的鸦片产量约 380 吨，满足了全球大部分需求。

全球海洛因消费量 (340 公吨)，2008 年

资料来源：毒品和犯罪问题办公室



海洛因等阿片剂使用情况，2008-2009 年 (或有资料可查的最近年份)

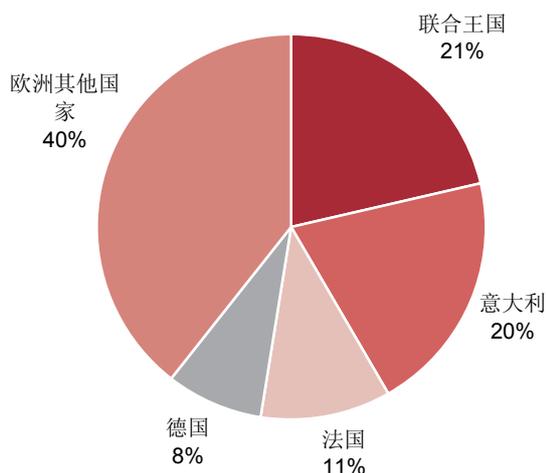


注：本地图显示的国界和名称以及使用的标记不代表联合国正式认可或接受。

最大的海洛因市场：西欧

西欧是世界最大的海洛因市场，该市场近一半的消费量仅集中在以下三个国家：联合王国、意大利和法国。多数西欧国家的海洛因使用量在逐步减少，虽然吸食海洛因所产生的危害似乎日趋严重，海洛因诱发的死亡情况反映了这一点。

西欧海洛因消费量估计数分布情况，2008年（共85公吨）



资料来源：毒品和犯罪问题办公室

从阿富汗运往西欧的海洛因大多数都通过陆路，沿所谓的“巴尔干通道”进行运输，沿途经过伊朗伊斯兰共和国（或巴基斯坦到伊朗伊斯兰共和国）、土耳其和东南欧国家。据估计，沿该通道运送的海洛因数量占阿富汗海洛因总量的37%（140公吨），满足约85公吨的需求。全世界截获的海洛因多数均是在该通道沿线缉获：在其途经国中，伊朗伊斯兰共和国及土耳其2008年的海洛因缉获量占到了全球缉获总量的一半以上。

根据约43个国家的报告，2008年欧洲海洛因缉获总量约7.6公吨，仅为土耳其及伊朗伊斯兰共和国该年缉获量的五分之一。2008年，以下三个国家的缉获量加起来占欧盟和欧洲自由贸易区国家缉获总量的近一半：联合王国（18%）、意大利（14%）和保加利亚（13%）。2008年，整个欧洲直接跨越主要海洛因贩运路线的许多国家报告的海洛因缉获量相对较低，诸如黑山（18千克）、波斯尼亚和黑塞哥维那（24千克）、前南斯拉夫的马其顿共和国（26千克）、匈牙利（28千克）、阿尔巴尼亚（75千克）、奥地利（104千克）、斯洛文尼亚（136千克）、克罗地亚（153千克）和塞尔维亚（207千克）。

海洛因批发价格（未按纯度调整）沿西南亚至欧洲贩运线路上涨。2008年，批发价格在阿富汗为每千克不足3,000美元，在土耳其为每千克10,300美元-11,800美元，在西欧和中欧则每千克平均价格为44,300美元。

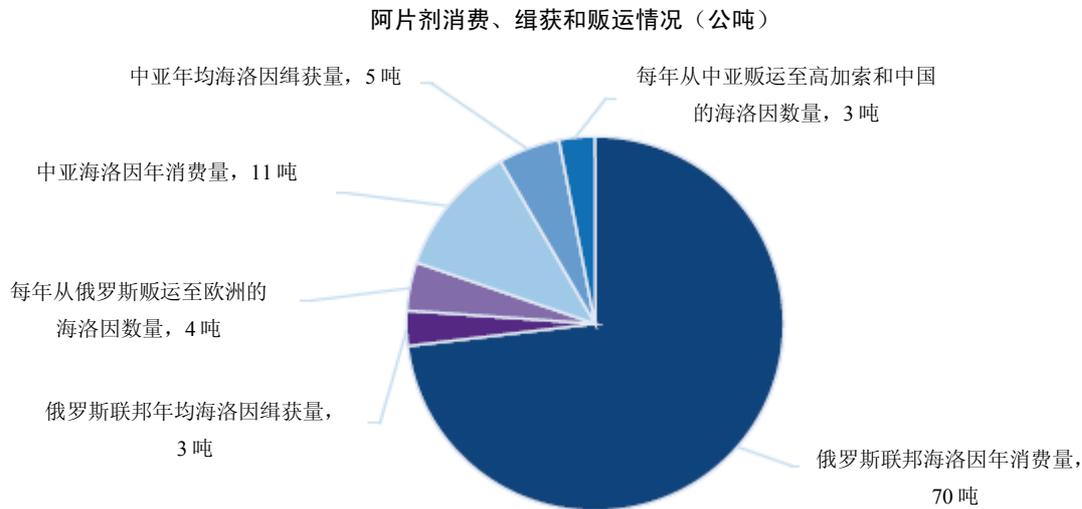
第二大海洛因市场：俄罗斯联邦

为满足俄罗斯联邦约 70 公吨的需求，每年沿“北部通道”从阿富汗运往中亚的海洛因数量占阿富汗海洛因总量的约 25%（95 公吨）。据估计，俄罗斯联邦 15 至 64 岁人口中阿片剂吸食者人数为 160 万人至 180 万人，流行率相当于 1.6%。吸毒者感染艾滋病毒的比率很高（约 37%）。

从阿富汗运往俄罗斯联邦途中，贩运者可在以下三个国家间作出选择：塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦。多数贩运似乎都选择途径塔吉克斯坦，到达吉尔吉斯斯坦的奥什，再经哈萨克斯坦运至俄罗斯联邦。贩运工具主要为私人车辆和商业车辆，贩运数量通常相对较小。2005 至 2007 年，塔吉克斯坦海洛因缉获量超过 500 克（商业数量）的案件有 45 起，其中 80%的缉获量为 10 千克或 10 千克以下，它们的平均重量为 2.6 千克。较之其他地区每次的缉获量，该数字很小，这表明小规模贩运活动是一种普遍情况，而非例外。

北部通道海洛因市场的分布情况，2000-2008 年

资料来源：毒品和犯罪问题办公室



2008 年塔吉克斯坦缉获总量基本稳定（1.6 公吨），但乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦的数量创历史新高，分别为 1.5 公吨和 1.6 公吨。俄罗斯联邦的缉获量呈上升趋势，从 2006 年的 2.5 公吨增加到 2007 年的 2.9 公吨和 2008 年的 3.4 公吨。

途经巴基斯坦的贩运活动

阿富汗约 150 公吨（40%）的海洛因/吗啡被运往巴基斯坦，特别是俾路支省和联邦直辖部落地区，这两个地区都与阿富汗拥有很长的共同边界。虽然部分毒品在巴基斯坦被消费或缉获，但多数毒品被运往其他国家。途经巴基斯坦的海洛因贩运活动的主要目的地包括：伊朗伊斯兰共和国（35 公吨，其中多数被转运至欧洲）、亚洲各国（25 公吨）、非洲（约 20 公吨）和阿拉伯联合酋长国（11 公吨被转运至中国和东非/南部非洲）。巴基斯坦贩运者还通过多条航空（和海上）贩运路线运往欧洲，特别是联合王国和荷兰，据估计，每年通过上述直接线路运送的数量为 5 公吨。

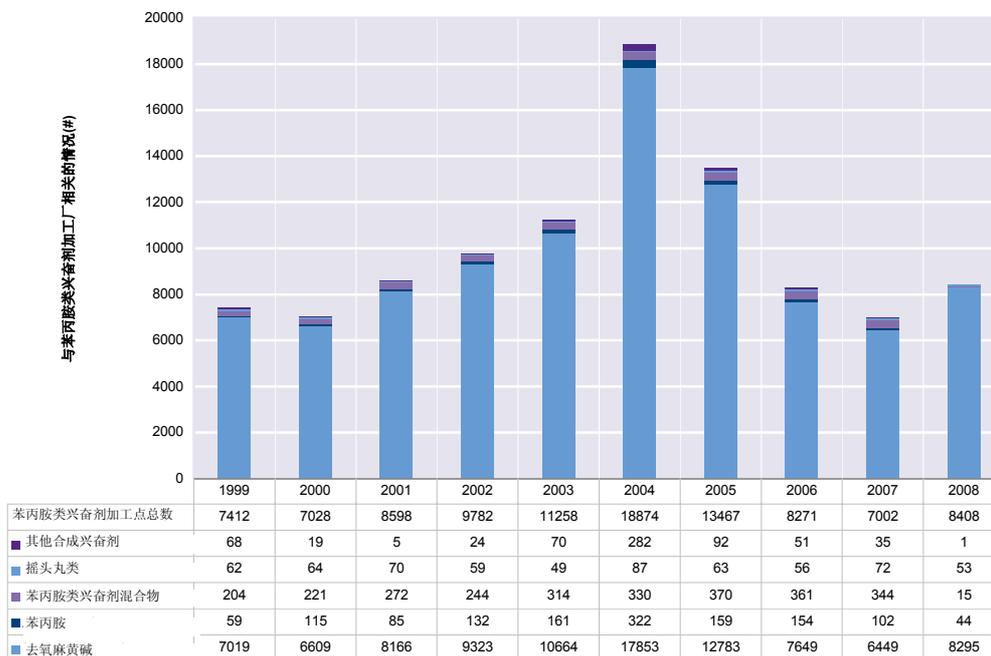
苯丙胺类兴奋剂

苯丙胺类兴奋剂是指由苯丙胺族物质（主要为苯丙胺、去氧麻黄碱和甲基卡西酮）和摇头丸类物质（亚甲二氧基去氧麻黄碱及其类似物）构成的一类合成物质。苯丙胺类兴奋剂可在能够获得前体的任何地方生产，因此生产地点往往靠近主要消费市场。向毒品和犯罪问题办公室提交报告的国家超过三分之一在其领域内发现有苯丙胺类兴奋剂生产。

据报告，2008 年与苯丙胺类兴奋剂相关的地下加工点数量增加了 20%，并首次显示阿根廷、巴西、危地马拉、伊朗伊斯兰共和国及斯里兰卡存在加工点。31 个国家提供了有关 8,432 家被查获加工点的信息，其中报告数量最多的国家为美国、捷克共和国、澳大利亚、中国、⁴斯洛伐克、新西兰、荷兰、加拿大和墨西哥。但加工点数量并不代表其产量，因为总数较少的许多国家只报告了产量较大的加工点。

⁴ 2008 年，中国报告了 244 家未具体注明的地下加工点。但据悉该数字包括一些鸦片馆，因此并未计入苯丙胺类兴奋剂总数。

向毒品和犯罪问题办公室报告的（所有规模）苯丙胺类兴奋剂加工点的情况，按类别分列，1999-2008年



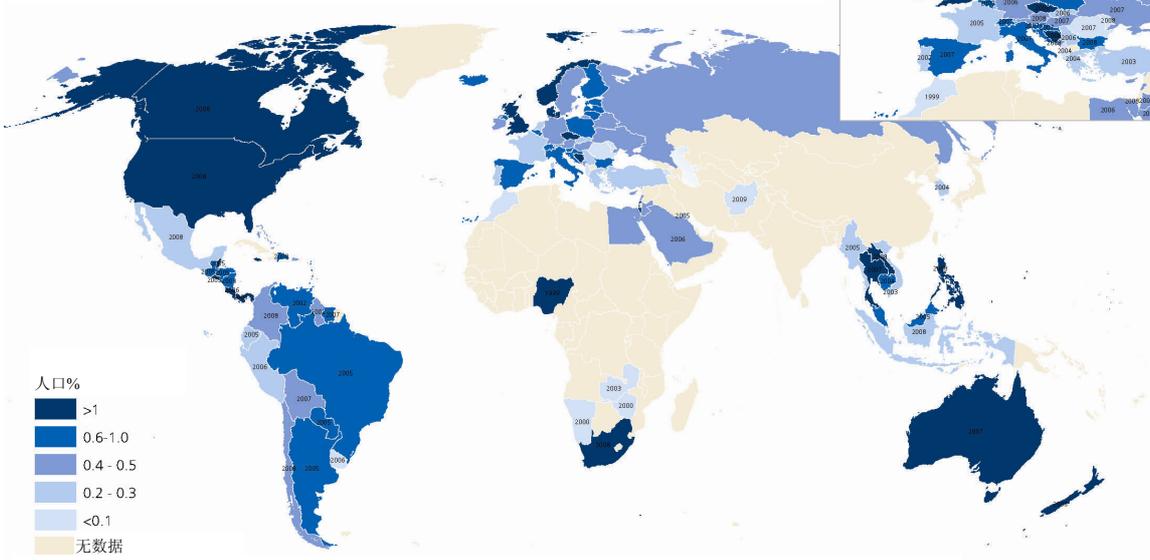
资料来源：毒品和犯罪问题办公室年度报告调查表

关于各种苯丙胺类兴奋剂，不同地区历来就存在着不同的问题。“摇头丸”与夜总会场所存在关联，该物质最初主要出现在英语国家，但后来逐步蔓延到了整个欧洲、美洲、大洋洲及东亚和东南亚诸多地区。过去十年间，去氧麻黄碱给东亚和东南亚以及北美和大洋洲造成了很多问题。苯丙胺主要集中于欧洲，虽然中亚近年来已成为一个主要的新市场，该市场对一种名为“Captagon”的药片存在需求。这是一个含芬乃他林的已停产产品品牌，但目前这种药片所含主要成份为苯丙胺和咖啡因。滥用兴奋剂药物的现象在南美和非洲非常普遍。

各种趋势及上述药物的相关情况也在发生转变：

- 北美吸食去氧麻黄碱的现象猖獗，并在逐渐从西海岸向东海岸移动。但通过成功实施前体管制措施，这种威胁似乎有所减弱，虽然 2009 年缉获量增加。
- “摇头丸”在亚洲等发展中世界许多地区正变得日益重要，而在欧洲似乎呈平稳或下滑态势。由于世界各地不断出现新的非法摇头丸产地，这种情况仍在不断变化，在欧洲和其他市场，越来越多地发现作为摇头丸出售的药片含合成精神药物代用品。以“摇头丸”或本名销售的哌嗪、氯胺酮和其他代用品已成为一种热门的夜总会药物。产地也随上述需求变化发生了改变。过去，作为“摇头丸”出售的许多药片都产自欧洲，但情况似乎已不再如此。北美（主要是加拿大）和亚洲一些地区的“摇头丸”产量出现增加。随着加拿大产量的增加，目前还有早期迹象显示，北美摇头丸使用量自 2000 年以来所呈现的强劲下滑趋势会出现逆转。

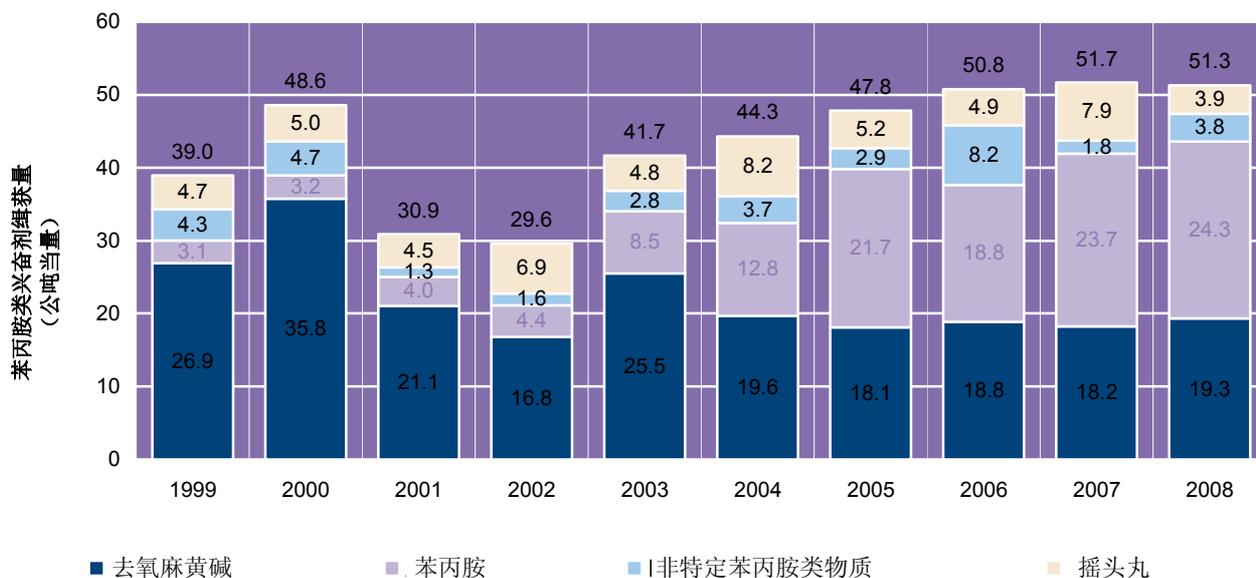
苯丙胺使用情况，2008 年（或有资料可查的最近年份）



注：本地图显示的国界和名称以及使用的标记不代表联合国正式认可或接受。

有更多的国家缉获了苯丙胺类兴奋剂，并且数量高于以往。数量增加的一个关键部分是“Captagon”品牌的药片缉获量增加。但在较为成熟的市场，苯丙胺类兴奋剂使用量似乎趋于稳定或出现下降，自 2006 年以来，欧洲含摇头丸类物质药片的缉获量急剧下降。

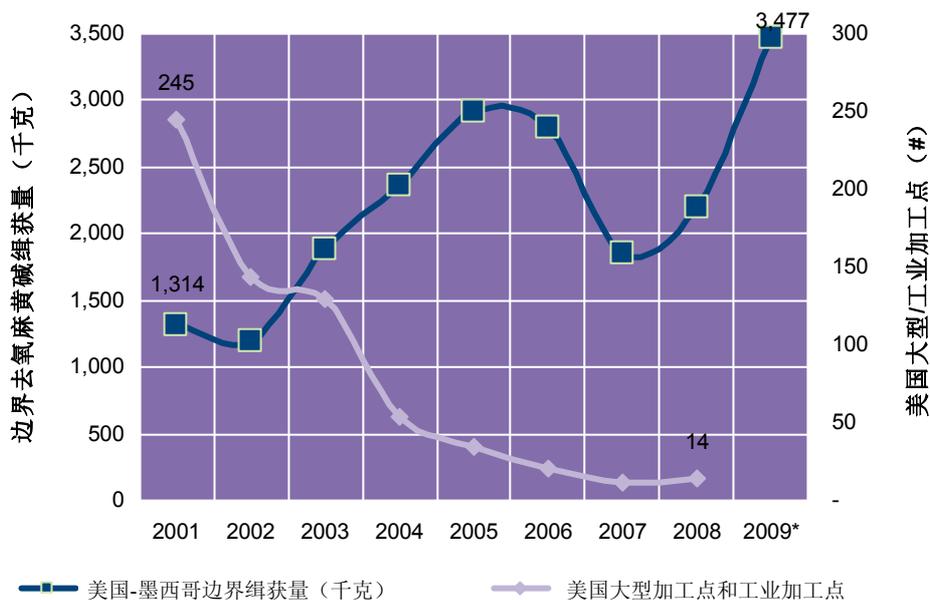
苯丙胺类兴奋剂缉获量趋势，按类别分列，1999-2008 年



资料来源：毒品和犯罪问题办公室年度报告调查表/估计和长期趋势分析数据库

这些大致趋势掩盖了一些重要的区域动态。例如，针对 2005 年实施的国内前体管制措施，面向美国市场的去氧麻黄碱生产发生了巨大转变。生产转移到了边界那边的墨西哥。后来，2007 年在墨西哥启动的前体管制措施应对了这种地点转移。由于这些措施，美国的价格出现上升，但纯度下降。不过有迹象显示，贩运者正在再度进行调整，在寻找新的前体来源、新型药物合成技术，以及新的生产所在地国。2007 年底至 2009 年初，在美国出售的去氧麻黄碱的纯度似乎有所提高，这导致每克纯去氧麻黄碱的价格出现下降。2009 年下半年这一情况趋于稳定。

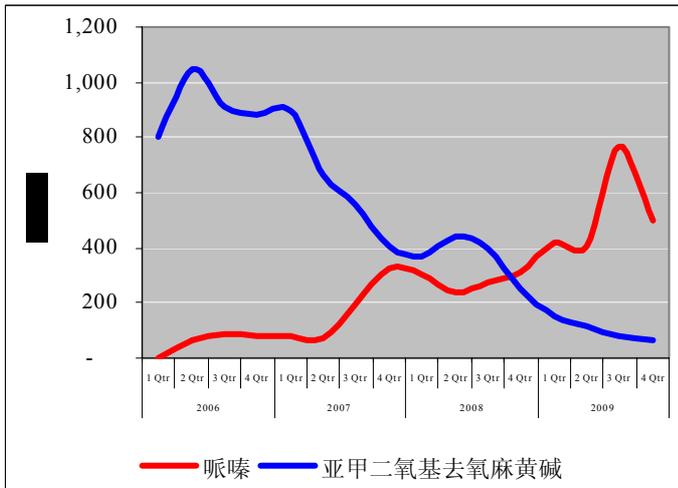
美国靠近墨西哥边界报告的去氧麻黄碱缉获量与美国大型去氧麻黄碱地下加工点缉获量，2001-2009年*



* 2009年部分月份

贩运者还针对“摇头丸”生产管制措施进行了调整。虽然全世界多数“摇头丸”历来就源自欧洲，但由于要满足越来越多的国家的需求，在其他地区查获的生产活动日益增多。此外，亚甲二氧基去氧麻黄碱生产中查获的前体替代品也日益增多，其中包括东南亚富含黄樟脑的油脂，还使用毒品代用品特别是哌嗪来充当亚甲二氧基去氧麻黄碱。上述这些代用化学品有些不受国际管制，也并非在所有法域都受监管。

联合王国所缉获“摇头丸”药片的成份，2006-2009年



资料来源：United Kingdom Forensic Science Services

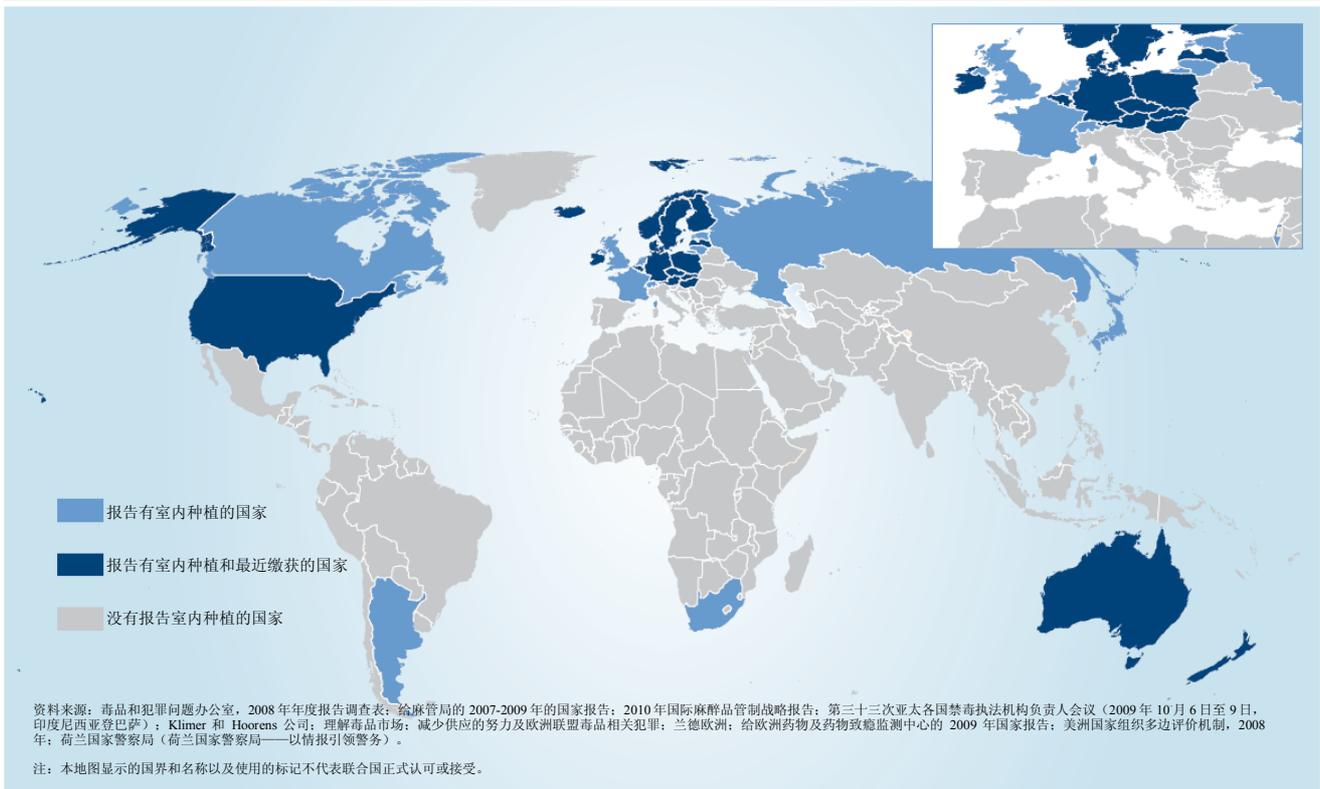
不受国际管制的另一种药物是兽用麻醉药氯胺酮，该药物在亚洲日趋普遍。这种药物大多从合法来源转移而来，但在亚洲查获了大规模非法生产。缉获量达数百千克，价格相对于其他药物依然较低。

大麻

与上文所述主要国际市场不同，对全球大麻趋势可加评论之处不多，因为该毒品在当地生产，并在世界各国广泛消费。大麻树脂市场比大麻药草更为集中，阿富汗和摩洛哥是国际上最大的出口国。摩洛哥大麻种植面积从 2003 年的 134,000 公顷下降至 2005 年的 72,500 公顷，产量从 3,070 公吨下降至 1,067 公吨。自 2005 年以来，毒品和犯罪问题办公室没有在摩洛哥进行过大麻问题调查。但摩洛哥政府报告 2005 年以后大麻有所减少。摩洛哥原产大麻树脂缉获数据以及目的地国的报告均未显示大麻呈下降趋势，摩洛哥继续是树脂的主要来源之一。阿富汗 2009 年的产量估计在 1,500 和 3,500 公吨之间（大麻种植面积估计在 10,000 和 24,000 公顷之间）。近东和中东/西南亚的大麻树脂缉获量 2006 年以后增加了一倍多。

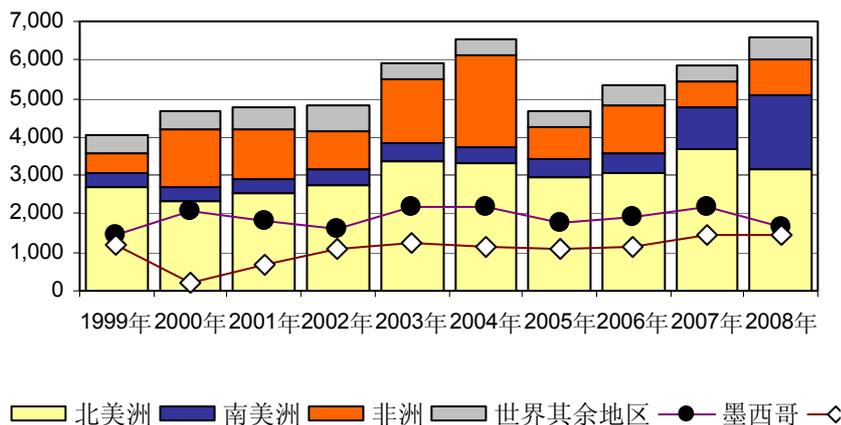
近年来在大麻生产方面最为显著的国际趋势是室内种植增加，特别是在欧洲、澳大利亚和北美洲。室内种植利润很高，正日益成为当地有组织犯罪集团的盈利来源。

世界各地大麻室内种植的证据



2008 年大麻药草和树脂缉获量均达历史最高记录。大麻药草在两者中使用最为广泛，2008 年缉获总量为 6,587 公吨，而树脂缉获总量为 1,637 公吨。在南美洲，尤其在多民族玻利维亚国，大麻药草缉获量的增加看来最为强劲。树脂增加最为强劲的是西南亚。2008 年是有史以来一次性缉获毒品数量最大的一年：阿富汗主管当局 6 月在坎大哈缉获了 236.8 公吨的大麻树脂。

全球大麻药草缉获量（公吨），1999-2008 年



资料来源：毒品和犯罪问题办公室年度报告调查表

即便根据购买力平价加以调整，大麻药草的价格在不同国家和地区仍然差别很大。有些地区的区域内价格趋于一致，但由于价格可能与不同的产品类型有关，因此在比较各国间价格时应当谨慎行事。日本、新加坡及东亚的两个领土（中国香港和澳门）的零售价很高。日本价格高可能是由于大麻药草主要来自于进口，而这不同于其他多数国家的主导形态。欧洲大麻药草价格也相对较高。价格处于低端的主要是非洲、南美洲及东亚、东南亚和南亚国家。

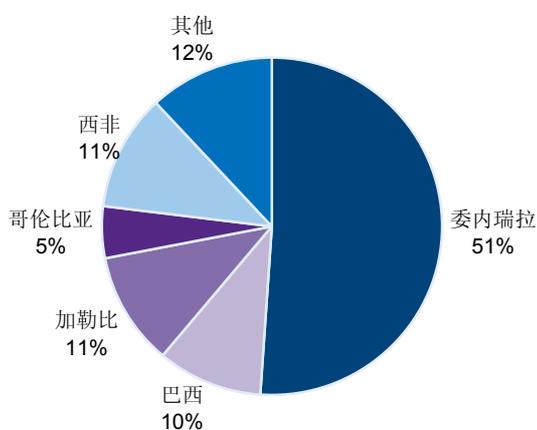
大麻仍然是世界上使用最为普遍的非法药物。从全球来讲，2008 年使用大麻至少一次的人数估计在 1.29 亿和 1.91 亿人之间，占全世界 15 至 64 岁人口的 2.9%至 4.3%。在其某些高端价值市场，包括在北美洲和西欧部分地区，吸食大麻看来呈长期下降趋势。在南美洲吸食大麻情况据报有所增加，但年流行率仍然远远低于北美洲。尽管非洲和亚洲的大麻吸食情况缺少科学上可靠的数据，但亚非各国专家均认为大麻吸食情况呈上升趋势。

贩毒与过境国的不稳定

贩毒能够以两种方式对政治稳定构成威胁。第一种方式是，在有些国家，叛乱者和非法武装集团从对毒品生产和贩运征税或甚至实施管理获取资金。第二种方式是，在有些国家，虽然并不存在上述情况，但是贩毒者势力强大，通过暴力对抗或贿赂高层官员而对国家构成挑战。本章以第二种方式为重点，讨论可卡因贩运对过境国的影响问题。

在 2006 至 2008 年期间，被查获的通过海运运往欧洲的可卡因有半数以上来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国。厄瓜多尔也受到了过境贩运增加的影响，这两个国家的暴力问题均日益严重。

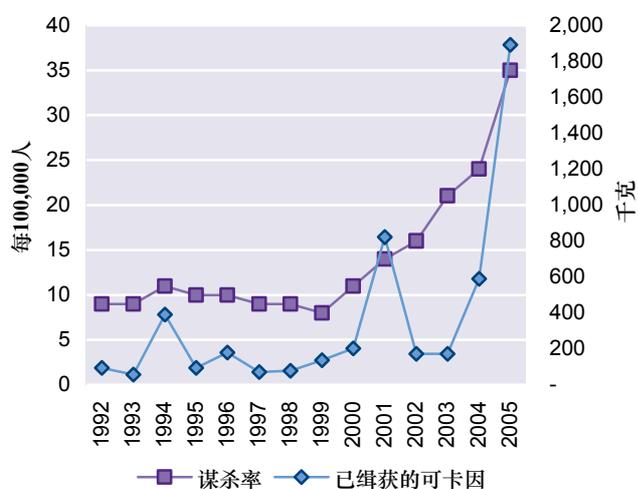
业已查明的南美洲至欧洲毒品贩运海上通道出发地点，2006-2008 年



资料来源：Maritime Analysis Operation Centre

美国可卡因市场的衰落及欧洲市场的兴起也使得加勒比的暴力现象更形严重。在某些情况下，这是由于可卡因的再度流入，在另外一些情况下，则是由于贩运可卡因已不再成为当地犯罪分子的一个收入来源。贩毒方面的任何急剧变化看来都可能产生不稳定影响，从而导致暴力的出现。

特立尼达和多巴哥的谋杀与可卡因缉获情况，1992-2005年

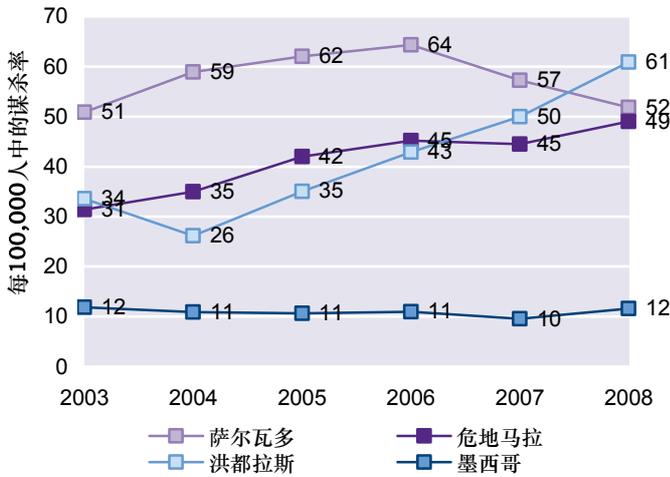


资料来源：毒品和犯罪问题办公室国际杀人犯罪统计数字及估计和长期趋势分析数据库

目前所受影响最为严重的地区是中美洲北部三角洲地区：危地马拉、洪都拉斯和萨尔瓦多。在这个地区，与毒品有关的严重暴力行为给治理构成了严重挑战。尽管所有这些国家以往均存在暴力问题，但谋杀率最高的却不是在这些国家的大城市，而是在尤其受到毒品交易影响的地区，包括某些港口和边界地区。

对墨西哥与毒品有关的暴力行为已经作过多种解释，但墨西哥的谋杀率却要低得多，而政府也要强得多。如同在哥伦比亚，对墨西哥犯罪集团的打击使得暴力行为更形严重，但为了捣毁已经开始对国家构成挑战的有组织犯罪集团，可能必须要经过这一阶段。通过这种打击看来已经切断了对美国的可卡因供应，但更为重要的是，它根除了普遍存在的腐败现象，使政府重新取得了对整个国家的控制权。由于中美洲的多数毒品暴力都与同样一些犯罪集团有关，在墨西哥取得的进展对其南边各国也应有所帮助。

中美洲谋杀率趋势（每 100,000 个居民），2003-2008 年



资料来源：毒品和犯罪问题办公室国际杀人犯罪统计数字

在大西洋另一边，大约自 2004 年以来，大规模的可卡因贩运行为也已成为西非面临的一个问题。尽管西非有关暴力的数据很少，但由于贩毒分子得以收买某些专制社会中的一些最高层人士，毒品资金的流动可能不会促发最近在拉丁美洲出现的那种火拼。

最为世人所知的例子是几内亚比绍，该国一些士兵最近扣押了该国总理并对其进行威胁，目的是让总参谋长下台。导演这场‘政变’的人为副总参谋长。人们还普遍指控他参与了贩毒。在几内亚比绍和几内亚 2008/2009 年的政治动乱之后，经由该地区的可卡因贩运量急剧减少，尽管如此，近来发生的这些情况表明，在不久的将来，可卡因贩运仍有可能卷土重来。

必须采取各种措施，确保跨国有组织犯罪不致影响稳定，包括适时将预防犯罪纳入推进和平与法治的国际努力之中。但由于多数跨国贩运均为洲际贩运，为此需要在全世界一级规划综合性的禁毒战略，而联合国可协助协调这一努力。