



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

Конвенция ООН против коррупции

# Планирование антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий

## Тема 17: Контроль за соблюдением требований



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

В структуре Агентства должно быть предусмотрено подразделение или должность, обеспечивающие реализацию **внутренней программы противодействия коррупции.** Данное подразделение или должность должны быть расположены на как можно более **высоком уровне управления.**



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

## Контроль за соблюдением требований

К мероприятиям по контролю соблюдения антикоррупционных норм на уровне высшего руководства относятся:

- ✓ регулярный контроль результатов внутреннего и внешнего аудита;
- ✓ рассмотрение сообщений о мошенничестве или коррупции , и проведение мероприятий по их проверке;
- ✓ рассмотрение применяемой политики и практики бухгалтерского учета и контроль внесения изменений;
- ✓ оценка адекватности процедур по противодействию коррупции, особенно в сферах повышенного риска.



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

## Ответственность за осуществление контроля за соблюдением требований

- Противостояние ожиданиям терпимого отношения к нарушениям процедур при успешном проведении мероприятия;
- В структуре Агентства должно быть предусмотрено подразделение и должность, отвечающее за реализацию внутренней программы предупреждения коррупции.
- Данное лицо или подразделение должны осуществлять независимый надзор за реализацией антикоррупционных мер и процедур.
-



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

## Пример:

Создание и деятельность механизма надзора и контроля при подготовке и проведении Пекинских Олимпийских игр



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

## Основные компоненты

1. Создание надзорного подразделения с четкой сферой ответственности
2. Воспитательные мероприятия с целью формирования культуры добросовестности и самодисциплины.
3. Постоянное совершенствование систем регулирования, разработка строгих процедур, усиление контроля за их соблюдением.
4. Усиление надзора за ходом строительства олимпийских объектов в соответствии с требованиями инициативы «Солнечный свет».
5. Усиление надзора за деятельностью Организационного комитета по подготовке и проведению Пекинских игр в области управления финансами путем ужесточения бюджетных процедур и стандартов.
6. Применение строгих руководящих процедур при проведении централизованных закупок и ужесточение надзора за закупочной деятельностью Организационного комитета.
7. Размещение надзорных организаций на территории объектов с целью обеспечения пристального контроля за их работой, в том числе в период проведения Игр.
8. Усиление надзора за распоряжением финансовыми и материальными ценностями после закрытия Игр для предотвращения утраты активов.



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

## Структура комитета по надзору за ходом подготовки и проведения XXIX олимпийских игр

- В состав Комитета по надзору входили 30 представителей органов центрального Правительства, профильных департаментов муниципалитета Пекина, а также представители общественности.
- Комитет возглавлял Заместитель министра по надзорной деятельности.
- Каждый член Комитета по надзору представлял надзорную организацию соответствующего профиля, что обеспечивало комплексный охват разнообразными видами надзора: административным, финансовым, экономическим, проектным, общественным.



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

## Обязанности и функции Комитета по надзору

- В качестве штаб-квартиры Комитета выступал Департамент по надзору и аудиту Организационного комитета XXIX игр (BOCOG).
- Сферу интересов Комитета по надзору входили: процесс подготовки Игр в целом, включая деятельность Организационного комитета, строительство олимпийских объектов, координацию усилий с соответствующими ведомствами и департаментами по усилению систем регулирования и контроля за соблюдением правил и регламентов.
- Комитет занимался приемом и рассмотрением жалоб, а также проверкой и реагированием на сообщения от граждан о предполагаемых фактах коррупции.





**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

В задачи Комитета входило обеспечение прозрачности процессов строительства олимпийских объектов путем раскрытия информации о ходе реализации проектов на всех стадиях от проверки и утверждения проектной документации до переселения жителей домов, проведения торгов, и проведения строительных работ, вплоть до окончательной приемки.



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

## Проверка:

Предпринимаемые Агентством шаги по предотвращению коррупции должны подлежать периодическому и систематическому контролю эффективности; по результатам такого контроля, оформляемым документально, в необходимых случаях должны приниматься своевременные корректирующие меры.



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

## Проверка/оценка добросовестности

- Одним из важнейших компонентов любой стратегии снижения рисков является "оценка добросовестности", или ее "проверка".
- Оценка добросовестности - непрерывный процесс, в рамках которого жесткой проверке подвергаются различные аспекты стратегии Агентства по снижению риска. Цель - определить функциональную пригодность этих элементов и их действительный вклад в снижение вверенных им рисков.
- Разновидность проверочных мероприятий, применяемых с целью установить фактическую степень исполнения стратегий снижения рисков и контрольных процедур, а также их результативность.
- Эта процедура служит основой для непрерывного совершенствования и доработки мер Агентства по снижению коррупционных рисков.



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

## Тематические вопросы

Изучите Разделы 1.8, 1.9 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.

- Разработаны ли Агентством процедуры периодических и систематических проверок эффективности антикоррупционных мер, документального отражения их результатов и принятия в необходимых случаях корректирующих мероприятий по результатам проверок?
- Применяются ли указанные процедуры на регулярной основе?
- Имелись ли случаи принятия корректирующих мер по результатам проверок добросовестности?

**Вопросы, замечания, предложения?**



**UNODC**

United Nations Office on Drugs and Crime

## Основные выводы:

- ✓ В структуре Агентства должно быть предусмотрено подразделение или должность, обеспечивающие реализацию внутренней программы противодействия коррупции. Данное подразделение или должность должны быть расположены на как можно более высоком уровне управления.
- ✓ Создание должности специалиста (или специального отдела) по внутреннему контролю соблюдения этических и антикоррупционных норм.
- ✓ Периодическая проверка действенности мер по противодействию коррупции и предотвращению рисков, надлежащее документальное оформление результатов, принятие необходимых корректировочных мер.