



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Конвенция ООН против коррупции

Планирование антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий

Тема 14: Участие частного сектора в реализации стратегии противодействия коррупции



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Частный сектор играет огромную роль в подготовке крупного мероприятия. Основным мотивом участия частного сектора является получение прибыли.

Сотрудничество с частным сектором

- Возможности взаимодействия Агентства с частным сектором по выявлению факторов коррупционных рисков и их снижению в значительной мере определяются относительной надежностью внутренних регламентов и практик частного сектора в области противодействия коррупции.
- Возможным направлением взаимодействия Агентства с частным сектором является выявление факторов коррупционных рисков и содействие их снижению.
- Совместный анализ и систематизация общих рисков и угроз способствует выработке эффективных ответных мер.
- Усилия частных предприятий по внедрению наилучших практик могут поощряться при помощи специальных мер стимулирования.

Основные задачи изучения темы:

- ✓ Понимание слушателями важности взаимодействия с частным сектором по предотвращению коррупции;
- ✓ Обзор мер предотвращения коррупции при предоставлении и получении спонсорской поддержки
- ✓ Рассмотрение мер по противодействию коррупции в связи с продажей прав на трансляцию



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Конвенция ООН против коррупции, Статья 12 (1):

“Каждое Государство-участник принимает меры, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по предупреждению коррупции в частном секторе, усилению стандартов бухгалтерского учета и аудита в частном секторе и, в надлежащих случаях, установлению эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций за несоблюдение таких мер.”



UNITED NATIONS
Office on Drugs and Crime

UNITED NATIONS CONVENTION AGAINST CORRUPTION



UNITED NATIONS



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Меры, предлагаемые Конвенцией (Статья 12 (2))

- содействие сотрудничеству между правоохранительными органами и соответствующими частными организациями;
- Содействие разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения добросовестности в работе соответствующих частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий и предупреждения возникновения коллизии интересов, а также для поощрения использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством;
- содействие прозрачности в деятельности частных организаций, включая, в надлежащих случаях, меры по идентификации юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных организаций и управлению ими;
- предупреждение злоупотреблений процедурами, регулирующими деятельность частных организаций, включая процедуры, касающиеся субсидий и лицензий, предоставляемых публичными органами для осуществления коммерческой деятельности;



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Меры, предлагаемые Конвенцией (продолжение)

- предупреждение возникновения коллизии интересов путем установления ограничений, в надлежащих случаях и на разумный срок, в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями, которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор;
- Обеспечение того, чтобы частные организации, с учетом их структуры и размера, обладали достаточными механизмами внутреннего аудиторского контроля для оказания помощи в предупреждении и выявлении коррупционных деяний и чтобы счета и требуемые финансовые ведомости таких частных организаций подлежали применению надлежащих процедур аудита и сертификации.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Подкуп должностных лиц в частном секторе

- Конвенция требует от Государств - участников рассмотреть возможность принятия таких законодательных и других мер, которые бы позволяли не только предупредить подкуп публичных должностных лиц и подкуп в частном секторе, но и признать данные деяния в качестве уголовно наказуемых (статьи 15 и 21).
- В соответствии с некоторыми из этих законов, коммерческая организация подлежит уголовному преследованию, если относящееся к нему лицо совершит подкуп другого лица, намереваясь получить или сохранить преимущество при осуществлении хозяйственной деятельности для данной организации.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Сотрудничество с частным сектором в предотвращении коррупции (см. Раздел 7.1 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции)

- Одним из приоритетных направлений деятельности Агентства при работе с частным сектором может стать вовлечение поставщиков и подрядчиков в качестве в процессы антикоррупционного планирования и меры по противодействию коррупции.
- Заключение заинтересованными сторонами соглашений (пактов) о добросовестных и честных отношениях является действенной мерой, способствующей установлению прозрачных, этичных и продуктивных частно-государственных партнерств и формированию культуры противостояния коррупции.
- Работа с частным сектором может строиться по отраслевому принципу. В этом случае ее основной задачей может стать формирование духа совместной ответственности и профессиональной гордости предприятий одного сектора, способствующего поддержанию высоких стандартов честности и добросовестности.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Глобальный договор ООН

- В соответствии с положениями Глобального договора, подписавшие его компании берут на себя обязательства по принятию, поощрению и внедрению в собственную практику ряда основополагающих ценностей в области прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и противодействия коррупции.
- Базовые принципы: принцип 10: Деловые круги должны противостоять всем формам коррупции, включая вымогательство и взяточничество.
- Положения Глобального договора ориентируют частные предприятия на совместную работу с правительствами, агентствами системы ООН, организациями гражданского общества в целях повышения прозрачности мировой экономики.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Обязанности организаций частного сектора по предотвращению коррупции

1. Проведение оценки коррупционных рисков до и после мероприятия; ранжирование рисков
2. Принятие политики в области противодействия коррупции, сочетающей предупреждающие и реагирующие меры
3. Принятие политики в области сотрудничества с агентами и консультантами, осуществление тщательных проверок юридической экспертизы таких отношений;
4. Принятие правил в отношении деловых поездок и вручения подарков, тщательный контроль за их соблюдением
5. Введение процедур согласования оплат за упрощение формальностей
6. Разработка руководящих указаний по осуществлению благотворительных пожертвований, контроль соблюдения
7. Политика и процедуры юридической экспертизы в отношении присоединения и поглощения, создания совместных предприятий, лицензирования, оказания спонсорской поддержки, управления доходами от текущей основной деятельности.
8. Подготовка и обучение персонала
9. Реализация мер финансового контроля и закупочных процедур, способствующих предотвращению коррупции
10. Внутренние и внешние проверки выполнения антикоррупционных норм и правил; проверка эффективности мер противодействия коррупции
11. Развитие сотрудничества с профильными государственными ведомствами
12. Поощрение культуры честности и добросовестности



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Программы противодействия коррупции в частном секторе (см. Раздел 7.2 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции)

- Деятельность частного сектора по соблюдению положений национального законодательства о криминализации подкупа и иных коррупционных преступлений может базироваться на конкретных методических указаниях Агентства по подготовке крупного мероприятия.
- Компании, находящиеся в деловых отношениях с Агентством и иными участниками процесса подготовки мероприятия принимают на себя обязательства по разработке и реализации программы предотвращения и противодействия коррупции.
- Компании обязаны принять и соблюдать строгие регламенты по противодействию коррупции.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Законодательное регулирование взаимоотношений публичного и частного секторов

(см. Раздел 7.3 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции)

- **Внутригосударственное законодательство может предусматривать механизмы для предупреждения коррупции, особенно в сфере взаимодействия публичного и частного секторов.**
- **На профессиональную деятельность публичных должностных лиц распространяются правила и ограничения, направленные на предотвращение коллизий интересов. Меры подобного рода также должны действовать и для Агентства.**
- **При отсутствии в стране норм законодательного регулирования коллизий интересов, в Агентстве должны быть разработаны собственные правила, с доведением их до сведения организаций публичного и частного секторов.**



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Бразилия - проект "Честные Игры"



Проект "Чистые игры" приурочен к проведению в Бразилии чемпионата мира по футболу 2014 г. и Олимпийских игр 2016 года и направлен на противодействие коррупции.

Общая задача проекта - повышение прозрачности и предотвращение нарушений при осуществлении инвестиций в инфраструктуру Чемпионата мира 2014 года и Олимпийских игр 2016 путем создания механизмов совместных действий, общественного надзора и контроля.

- **Открытость**
- **Честность и добросовестность**
- **Ответственность и вовлеченность общества**





UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Совместная инициатива

Проект "Честные игры на спортивной арене и вне ее" предполагает реализацию совместной инициативы с участием правительства, гражданского общества, компаний, профессиональных союзов по мобилизации общественности и усилению общественного надзора. Это в частности сделает возможным более эффективное противодействие стереотипам вседозволенности и безнаказанности, способствующих распространению коррупции.

ПУБЛИЧНЫЙ
СЕКТОР

КОМПАНИИ
ЧАСТНОГО
СЕКТОРА

ГРАЖДАНСКО
Е ОБЩЕСТВО,
НАУЧНОЕ,
УНИВЕРСИТЕТ
СКОЕ
СООБЩЕСТВО

ПРОФСОЮЗ

Инициатива охватывает все 12 городов, принимающих Чемпионат мира, включая Рио де Жанейро, столицу Олимпийских игр 2016 года. Управление инициативой опирается на отношения стратегического партнерства.



**JOGOS
LIMPOS** 2014-2016
DENTRO E FORA DOS ESTÁDIOS



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Меры по предотвращению коррупции при предоставлении и получении спонсорской поддержки

(см. Раздел 7.5 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции)

- Спонсорская поддержка предполагает финансирование мероприятия в обмен на возможность использования торговой марки и рекламы или другие особые привилегии или преимущества.
- Между компаниями нередко вспыхивает жесткая конкуренция за возможность выступить спонсором крупного мероприятия.
- Спонсорство может быть прикрытием для получения незаслуженных преимуществ или для сокрытия коррупционных выплат (например, получение контракта взамен на оказание спонсорской поддержки определенной спортивной команде).
- Вопросы предоставления и получения спонсорской поддержки должны регулироваться специальной политикой Агентства.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Коррупционные риски, связанные с отношениями спонсорства

- Риск коррупции обусловлен закрытостью и слабостью контрольных механизмов в организациях, уполномоченных давать согласие на оказание спонсорской поддержки.
- Для оказания влияния на принятие решений Спонсор может предлагать подарки или безвозмездные услуги работникам Агентства.
- Спонсор может воспользоваться реализацией спонсорского соглашения как способом для установления неформальных контактов с членами высшего руководства Агентства в целях оказания влияния на принимаемые внутренние решения.
- Кроме того, спонсор может предлагать выгодные условия оказания спонсорской поддержки в обмен на благоприятные решения в отношении нормативно-правового регулирования, закупок или других обязательств.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Коррупция и спонсорство в спорте

- Высокие суммы контрактов о спонсорстве в спорте служат объективным фактором, создающим риски коррупции.
- Материальная и нематериальная ценность контракта о спонсорстве с трудом поддается измерению (что затрудняет надлежащую экспертизу таких контрактов и существенно усложняет процедуры контроля - например, по сравнению с обыкновенными закупками).
- Получающие спонсорскую помощь юридические и физические лица не всегда обладают тем же уровнем осведомленности или столь же развитыми структурами управления, как коммерческие организации.

Модель Глобального договора ООН





UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Коррупционные риски при предоставлении компаниями безвозмездных услуг

- Четкое разграничение между допустимыми мерами по выстраиванию отношений и неприемлемыми актами подкупа в виде предоставления безвозмездных услуг часто бывает затруднено.
- Осведомленность о негативных последствиях ненадлежащего предоставления безвозмездных услуг находится на низком уровне.
- Например, некоторые связанные со спортом безвозмездные услуги (например, приглашение партнера на матч любимой команды) обеспечивают хороший эмоциональный отклик при низких затратах.
- Определить окончательного получателя безвозмездных услуг часто бывает невозможно.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Предотвращение коррупции в связи с продажей прав на трансляцию

(см. Раздел 7.6 Контрольного перечня вопросов по предупреждению коррупции)

- Необходимы разработка и применение надежных, справедливых и эффективно управляемых процедур распределения и продажи таких прав за справедливую цену.
- Конкурсные торги и переговоры о заключении контракта сопряжены с многочисленными сложностями и подвержены коррупционным рискам.
- Вопросы приобретения прав на трансляцию крупных мероприятий также должны регулироваться внутренними правилами средств массовой информации. Эти же правила должны определять взаимоотношения между СМИ и крупными корпоративными спонсорами мероприятия.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Основные выводы:

- ✓ Широкое сотрудничество с частным сектором в ходе подготовки крупного мероприятия является неотъемлемой частью эффективной стратегии предотвращения коррупции.
- ✓ В целях предотвращения коррупции Агентству необходимо проявлять бдительность в вопросах предоставления и получения спонсорской поддержки.
- ✓ Вопросы предоставления и получения спонсорской поддержки должны регулироваться специальной политикой Агентства.
- ✓ Противодействие коррупции в связи с продажей прав на трансляцию крупных мероприятий также требует принятия специальных мер. В частности, необходимы разработка и применение надежных, справедливых и эффективно управляемых процедур распределения и продажи таких прав за справедливую цену.