



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Конвенция ООН против коррупции

Планирование антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий

Тема 13: Снижение коррупционных рисков при закупках объектов охранной инфраструктуры и средств безопасности



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Существенные коррупционные ВОЗМОЖНОСТИ

- Обеспечение безопасности являются одной из наиболее существенных статей затрат, связанных с проведением крупного мероприятия.
- Закупки охранных услуг, инфраструктуры и оборудования создают возможности для коррупции



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Закупка охранных услуг, оборудования и инфраструктуры: специфические требования

- Необходимость соблюдения конфиденциальности и секретности в целях сохранения действенности и эффективности мер по обеспечению безопасности.
- Полное раскрытие сущности мер безопасности может лишить их всякого смысла.

Основные задачи изучения темы:

- ✓ Ознакомление с организационным обеспечением и структурами надзора и контроля, обеспечивающими снижение риска коррупции в ходе закупочной деятельности в сфере безопасности и охраны правопорядка
- ✓ Рассмотрение мер по обеспечению добросовестности и эффективности подобных закупок.
- ✓ Обсуждение мер предупреждения коррупции в процессе дальнейшего использования охранной инфраструктуры и оборудования.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Общая дискуссия



Какого рода меры безопасности необходимы при проведении крупного мероприятия?



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Обсуждаются четыре направления подобных мер

1. Организационное обеспечение и структуры надзора и контроля, обеспечивающие снижение риска коррупции в ходе закупочной деятельности в сфере безопасности и охраны правопорядка.
2. Предотвращение нарушений и обеспечение эффективности процедур закупки охранных услуг, инфраструктуры и оборудования.
3. Предотвращение коррупции в связи с дальнейшим использованием инфраструктуры и оборудования, приобретенных в связи с подготовкой крупного мероприятия.
4. Реализация мер безопасности публичным и частным сектором.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Организационное обеспечение и структуры надзора и контроля, снижающие риск коррупции в ходе закупочной деятельности в сфере безопасности и охраны правопорядка

- При отсутствии государственного органа правопорядка, компетентного обеспечить безопасность крупного мероприятия возникает необходимость поиска альтернативных вариантов с участием разнообразных заинтересованных сторон, в том числе частных охранных фирм.
- С учетом постоянно возрастающих расходов на обеспечение безопасности крупных мероприятий, управление ими должно осуществляться централизованно финансовой структурой, имеющей четкие отношения подотчетности Агентству.
- См. Раздел 6.1 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Предотвращение нарушений и обеспечение эффективности процедур закупки охранных услуг, инфраструктуры и оборудования

- Планирование закупок охранных услуг, оборудования и инфраструктуры должно осуществляться сотрудниками, обладающими надлежащим опытом руководства сложными и масштабными мерами безопасности, а также знаниями, навыками и профессиональной подготовкой, достаточной для эффективного управления персоналом, логистикой, закупками, а также для осуществления надзора за исполнением бюджета.
- Местные правоохранительные органы не всегда имеют опыт, необходимый для выполнения этих важных функций, и это способно усугубить существующие риски коррупции.
- См. Раздел 6.2 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Предотвращение коррупции в связи с дальнейшим использованием инфраструктуры и оборудования, приобретенных в связи с подготовкой крупного мероприятия

- Понимание того, что риск коррупции сохраняется и после церемонии закрытия мероприятия.
- Добросовестность и прозрачность решений в отношении активов, приобретенных или созданных в целях обеспечения безопасности крупного события.
- Раздел 6.3 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Договорные отношения с государственными и частными структурами, обеспечивающими безопасность

- Передача частным и государственным организациям функций, которые они способны выполнять более эффективно.
- Консультации с ключевыми структурами государственной системы охраны правопорядка в целях разработки общего плана обеспечения безопасности.
- Четкое разграничение функций и обязанностей между всеми вовлеченными ведомствами.
- См. Раздел 6.4 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Основные выводы:

- ✓ Для снижения рисков коррупции в ходе закупочной деятельности в сфере безопасности и охраны правопорядка требуется создание прочной и эффективной организационной основы, а также структуры надзора и контроля.
- ✓ Предотвращение нарушений и обеспечение эффективности процедур закупки охранных услуг, инфраструктуры и оборудования требует принятия отдельных мер по снижению рисков.
- ✓ Также требуется принятие специальных мер, направленных на предотвращение коррупции в связи с дальнейшим использованием инфраструктуры и оборудования, приобретенных для обеспечения безопасности в связи с подготовкой крупного мероприятия.