



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Конвенция ООН против коррупции

Планирование антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий

Тема 9: Снижение коррупционных рисков: работа с кадрами



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

В ходе изучения данной темы (два занятия) будут рассмотрены следующие вопросы:

- ✓ Механизмы возникновения угроз коррупции, nepотизма, коллизий интересов в работе Агентства, рисков приема на работу некомпетентных, нежелательных или коррумпированных работников;
- ✓ Стандарты надлежащей политики и процедур Агентства при работе с кадрами;
- ✓ Понятие коллизии интересов, порядок раскрытия информации о действительных или возможных коллизиях интересов и меры по устранению таких коллизий;
- ✓ Надлежащие практики в области приема на работу как фактор предотвращения коррупции;
- ✓ Кодекс профессионального поведения сотрудников как инструмент поддержания высоких профессиональных стандартов и культуры честности и неподкупности.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

- ✓ Способы определения должностей, сопряженных с повышенными коррупционными рисками и варианты осуществления надзора и оказания поддержки лицам, занимающим такие должности;
- ✓ Важность подготовки и обучения Агентством своих сотрудников, направленных на достижение углубленного понимания ими рисков коррупции и факторов уязвимости, а также ожидаемых от каждого сотрудника действий по их устранению и снижению.
- ✓ Необходимость создания эффективной системы получения и реагирования на сигналы о предполагаемых фактах коррупции и защиты сообщивших о них лиц.
- ✓ Основные характеристики справедливых и эффективных процедур дисциплинарного воздействия, обеспечивающих адекватное реагирование на проявления коррупции и случаи нарушения норм поведения;



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Конвенция ООН против коррупции, Статьи 7 и 8

- Вопросы управления персоналом и кадровой политики в публичном секторе рассматриваются в Статье 7 Конвенции ООН против коррупции. Здесь же разъясняются основополагающие принципы работы с кадрами - эффективность, прозрачность, добросовестность.
- Это включает обеспечение преимущественной силы объективных критериев при наборе публичных должностных лиц, а также возможностей для постоянного обучения, надлежащего и справедливого вознаграждения и условий труда для сотрудников, находящихся на гражданской службе.
- Статья 8 Конвенции обязывает государства-участники поощрять неподкупность, честность и ответственность публичных должностных лиц (например, в рамках кодексов поведения)



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Аспекты деятельности с наибольшим потенциалом снижения коррупции

- ✓ Политика в области управления кадрами
- ✓ Практика набора персонала
- ✓ Коллизии интересов
- ✓ Кодексы поведения
- ✓ Должности, наиболее подверженные коррупционным воздействиям
- ✓ Обучение персонала предупреждению коррупции
- ✓ Эффективный надзор
- ✓ Сообщения о фактах коррупции
- ✓ Меры дисциплинарного воздействия



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Политика в области управления кадрами

- Агентство обязано предусмотреть надлежащие меры и административные системы в целях обеспечения действенного, открытого и подотчетного набора, приема на работу, прохождения службы и продвижения по службе персонала, который необходим ему для достижения своих целей.
- Целесообразность или какие-либо другие причины не могут служить основанием для нарушений норм и правил кадровой работы.
- Раздел 2.1 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.

Практика набора персонала

- Уже на этапе формирования Агентство обязано разработать и применять надлежащую политику в области привлечения, отбора и проверки персонала.
- Все кадровые решения должны приниматься исходя из критериев безупречности работы, справедливости и профессиональной пригодности.
- Процедуры отбора и продвижения кадров должны быть справедливыми, достаточными и общеобязательными.
- Раздел 1.6 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Коллизии интересов

- Каждое Государство-участник Конвенции против коррупции "стремится, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, создавать, поддерживать и укреплять системы, которые способствуют прозрачности и предупреждают возникновение коллизии интересов." (Статья 7 (4))
- Коллизия интересов предполагает наличие конфликта между выполнением должностным лицом своих должностных обязанностей и следованием личным интересам. В таких ситуациях возникает риск того, что частный интерес станет препятствием для исполнения государственным служащим своих должностных обязанностей и функций.
- Знаете ли вы какие-либо примеры законодательства о выявлении и предупреждении коллизий интересов?



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Системы раскрытия информации и предотвращение коллизий интересов

- В Агентстве должна быть создана система обязательного раскрытия информации, действующая в отношении всех его руководителей и сотрудников, с целью предотвращения или выявления возможных несовместимостей и коллизий интересов.
- Данная система должна быть не менее строгой, чем система, которая обычно используется в отношении высокопоставленных гражданских служащих.
- Агентство обязано принять меры по защите от риска злоупотребления конфиденциальной информацией в интересах частных лиц.
- Раздел 2.3 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.

Кодексы поведения

- Обязательства государств-участников Конвенции включают, в числе прочего, культивирование в среде государственных должностных лиц определенных личных качеств (честность, порядочность), и профессиональных установок (корректность, беспристрастность, достоинство и добросовестное выполнение своих должностных обязанностей) - Статья 8 (1) и (2).
- Агентство разрабатывает собственные кодексы профессионального поведения, либо как минимум руководствуется действующими профессиональными стандартами для публичного сектора.
- Раздел 2.4 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Должности, наиболее подверженные коррупционным воздействиям

- Необходимо определить должности и функции внутри и за пределами Агентства, которые наиболее уязвимы или подвержены коррупции.
- Для таких должностей и функций вырабатываются практические меры снижения рисков.
- Для всех сотрудников на должностях с высокой подверженностью коррупционным воздействиям предусматриваются особые меры поддержки и надзора
- Система принятия решений по важным и сопряженным с рисками вопросам должна быть выстроена по принципу многократного рассмотрения и утверждения на различных уровнях руководства
- Раздел 2.5 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.

Общее обсуждение - уязвимые должности



- Приведите примеры должностей в своей организации, которые, по вашему мнению, сопряжены с повышенными рисками коррупции.
- Какие факторы обуславливают повышенную коррупционную уязвимость этих должностей?
- Что общего между названными вами факторами?



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Обучение персонала предупреждению коррупции

- В деятельности Агентства следует уделять особое внимание подготовке и обучению персонала вопросам предотвращения коррупции и принятия профилактических мер.
- Предоставляемые сотрудникам возможности подготовки и обучения должны быть направлены на достижение углубленного понимания ими рисков коррупции и факторов уязвимости, а также ожидаемых от каждого сотрудника действий по их устранению и снижению.
- Раздел 2.6 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Эффективный надзор

- Необходимым компонентом любых систем выявления фактов коррупции являются механизмы контроля и надзора.
- Они же служат важным способом предотвращения коррупции, поскольку ограничивают возможности участия в коррупционных практиках лиц, склонных к подобному поведению.
- Руководители всех уровней должны нести ответственность за действия своих подчиненных.
- Руководители обязаны осуществлять активный надзор за работой подчиненных



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Сообщения о фактах коррупции

- Пункт 4 статьи 8 Конвенции требует от государств-участников рассмотреть возможность «установления мер и систем, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица сообщали соответствующим органам о коррупционных деяниях, о которых им стало известно при выполнении ими своих функций».
- Агентством должны быть предусмотрены системы и механизмы, позволяющие работникам сообщать в компетентные органы о фактах коррупции, ставших им известными в ходе выполнения должностных обязанностей



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Защита лиц, сообщающих о фактах коррупции

- Информантами считаются лица, добросовестно и на разумном основании сообщаемые в компетентные органы о фактах нарушений или подозрительной деятельности.
- Положения о защите информантов часто содержатся во внутреннем законодательстве страны.
- В связи с этим приоритетной задачей Агентства должно стать недопущение негативных последствий для информанта - как внутри Агентства, так и за его пределами.
- Раздел 2.7 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Общая дискуссия



Как вы считаете, что удерживает лиц, которым становятся известны факты коррупционного поведения, от сообщения о них?

Какие общие меры могли бы быть предприняты для снижения таких барьеров?



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Меры дисциплинарного воздействия

- Конвенция ООН против коррупции поощряет принятие надлежащих и эффективных дисциплинарных или иных мер в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают кодексы поведения или стандарты (Статья 8 (6)).
- Установленные меры дисциплинарного воздействия должны применяться систематически и единообразно во всех случаях нарушения принятых Агентством кодексов поведения и профессиональных стандартов.
- Политика и практика Агентства в области применения мер дисциплинарного воздействия подлежит открытому опубликованию.
- Раздел 1.6 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Основные выводы:

- ✓ Агентство обязано разработать, принять и соблюдать разумную и прозрачную кадровую политику и четкие правила работы с персоналом.
- ✓ Агентство принимает и применяет необходимые процедуры, способствующие выявлению и устранению коллизий интересов, в том ходе работы с сообщениями от информантов.
- ✓ Надлежащие правила подбора и приема на работу кадров способствуют предотвращению коррупции в рядах Агентства.
- ✓ Эффективным инструментом поддержания высоких профессиональных стандартов и культуры честности и неподкупности служит кодекс профессионального поведения сотрудников.
- ✓ Необходимо определить круг должностей с повышенными рисками коррупционных воздействий и наметить надлежащие меры поддержки и надзора в отношении лиц, их занимающих.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

- ✓ Необходимо предусмотреть участие сотрудников в обучающих и тренинговых мероприятиях, направленных на разъяснение им факторов уязвимости и рисков коррупции, а также ожидаемых от них действий по предотвращению коррупции.
- ✓ Необходимо создание эффективных систем, обеспечивающих поступление сообщений о предполагаемых фактах коррупции, надлежащее реагирование на такие сообщения и защиту информантов.
- ✓ Необходимо принятие и применение эффективных процедур дисциплинарного воздействия, обеспечивающие адекватное реагирование на факты коррупции и нарушения норм поведения.