



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Конвенция ООН против коррупции

Планирование антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий

Тема 8: Публичная отчетность и открытость



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Основные задачи изучения темы:

- ✓ Обсуждение способов обеспечения высокой степени прозрачности деятельности Агентства в целях предотвращения коррупции в процессе подготовки и проведения крупного мероприятия;
- ✓ Рассмотрение необходимости установления Агентством действующих процедур и организационных структур, обеспечивающих регулярное предоставление публичной отчетности о своей деятельности и гарантирующих доступность сведений о своих действиях средствами массовой информации и широкой общественности;
- ✓ Изучение и обсуждение контрольных вопросов, касающихся оценки предпринимаемых Агентством мер, направленных на обеспечение прозрачности.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Конвенция - Статья 10

Конвенция против коррупции предусматривает целый ряд мер, направленных на поощрение прозрачности и ответственности, в том числе:

- а) принятие процедур или правил, позволяющих населению получать, в надлежащих случаях, информацию об организации, функционировании и процессах принятия решений публичной администрации и, с должным учетом соображений защиты частной жизни и личных данных, о решениях и юридических актах, затрагивающих интересы населения;
- б) упрощение административных процедур, в надлежащих случаях, для облегчения публичного доступа к компетентным органам, принимающим решения; и
- в) опубликование информации, которая может включать периодические отчеты об опасностях коррупции в публичной администрации.

- **Статья 13 Конвенции** содержит требования в отношении участия граждан и негосударственных организаций в предотвращении и борьбе с коррупцией. Защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции
- **Открытость** - принцип работы организации, предполагающий публичность, предсказуемость и понятность действий всех государственных служащих, руководителей, публичных должностных лиц и организации, публичный характер деятельности организации и ее ответственность перед обществом.

Публичная отчетность

- Публичная отчетность Агентства о своей деятельности - один из действенных способов предупреждения коррупции.
- Упреждающий характер мер отчетности обеспечивает своевременность получения информации общественностью
- В публичную отчетность следует включать следующие сведения: организация и структура Агентства, принимаемые решения, объем средств, находящихся в его распоряжении; лицензии, заключение контрактов и иные представляемые привилегии, ход реализации мероприятий по подготовке и проведению мероприятия.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Доступ к информации (см. Статью 13 Конвенции)

- Во многих странах право доступа к такой информации установлено законодательными актами, содержащими конкретный порядок его реализации гражданами.
- Для повышения прозрачности может быть предпринят ряд упреждающих мер, в том числе создание порталов раскрытия информации.
- Аналогичные или эквивалентные положения законодательства должны также применяться к Агентству.
- Имеются ли в вашей стране законодательство, политика и системы, направленные на поддержку доступа к информации о деятельности органов государственного управления и накладывающие на них обязательства в области публичной отчетности?



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

- Некоторые агентства дают возможность заинтересованным гражданам и СМИ отслеживать через свой официальный веб-сайт различные аспекты деятельности по подготовке мероприятия: публичные закупки, заключение контрактов, ход выполнения конкретных мероприятий.
- В ряде случаев информация о расходах предоставляется в реальном времени, по мере выполнения подготовительных и основных работ.
- По инициативе Генерального контролера в Бразилии создан портал раскрытия информации, содержащий большой объем сведений о расходовании бюджетных средств федеральным правительством. В состав портала входит ресурс, освещающий подготовку к Олимпийским играм 2016 года.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime



Обсуждение в малых группах

Как вы считаете, существуют ли пределы прозрачности при подготовке и проведении крупного мероприятия?

Если да, то каковы эти пределы?



У вас есть 20 минут на обсуждение вопроса и подготовку ответа



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Примеры отчетности о проведении крупного мероприятия

- См. пример итогового отчета о подготовке и проведении Лондонских Олимпийских игр 2012 года (Материалы для участников)
- Ознакомьтесь с материалами портала раскрытия информации, связанные с подготовкой к чемпионату мира 2014 года:
<http://www.portaldatransparencia.gov.br/copa2014/home.seam>

2014 World Cup

<http://www.portaldatransparencia.gov.br/copa2014/home.seam>

Олимпийских игр 2016 года:

<http://www.portaldatransparencia.gov.br/rio2016/>



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Тематические вопросы

Изучите Разделы 1.8, 1.9 Контрольного перечня вопросов по предотвращению коррупции.

Вопросы, замечания, предложения?



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Основные выводы:

- ✓ Открытость - принцип работы организации, предполагающий публичность, предсказуемость и понятность действий всех государственных служащих, руководителей, публичных должностных лиц и организации, публичный характер деятельности организации и ее ответственность перед обществом.
- ✓ Внутренние меры, направленные на повышение прозрачности деятельности органов государственного управления, как правило должны касаться Агентства.
- ✓ Агентство обязано разработать четкую политику в отношении публичной отчетности об основных операциях и правила публичного доступа к информации.