



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Конвенция ООН против коррупции

Планирование антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий

Тема 5: Оценка как первый шаг к управлению рисками



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

- Первичное выявление и оценка коррупционных рисков должны быть проведены как можно раньше, и далее на регулярной основе необходимо проводить их повторный анализ и изучение.
- Агентству приходится иметь дело с множеством коррупционных рисков - как внешних, так и внутренних.
- Оценка рисков - подвижный и динамичный процесс, в ходе которого Агентство выявляет и характеризует потенциальные препятствия для достижения поставленных целей, в том числе связанные с коррупцией и мошенничеством, и анализирует степень собственной подверженности таким рискам.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Основные задачи изучения темы:

- ✓ Понимание слушателями ведущей роли оценки рисков как основы для планирования антикоррупционных мероприятий.
- ✓ Знание оптимальных способов организации подобной оценки и вовлечения в нее всех основных заинтересованных сторон;
- ✓ Общее представление о Контрольном перечне вопросов по предотвращению коррупции, разработанном УНП ООН.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Важность проведения оценки коррупционных рисков

- Оценка коррупционных рисков служит основой для выявления угроз коррупции, которым подвержена та или иная организация, анализа их потенциальной значимости и разработки путей их снижения и контроля.
- Оценка рисков является фундаментом для разработки стратегии их снижения и контроля.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

- Наиболее предпочтительные подходы к оценке и снижению коррупционных рисков базируются на принципах ответственности и широкого участия.
- Оценке подлежит не только вероятность наступления риска коррупции, но и вероятный ущерб.
- Оценка рисков должна периодически обновляться, что позволит определить неустраненные, неподконтрольные и нарождающиеся риски.
- В самом начале деятельности Агентства будет полезным провести систематическую оценку его готовности к действиям по предотвращению коррупции.

Проведение оценки

- Оценку коррупционных рисков целесообразно проводить в качестве отдельного мероприятия с учетом конкретных целей и приоритетов.
- В некоторых случаях рациональным и эффективным решением будет проведение оценки коррупционных рисков в рамках мероприятий по оценке и снижению общих рисков, в том числе:
 - рисков возникновения финансовых обязательств
 - рисков неконтролируемого роста издержек
 - рисков мошенничества
 - рисков срыва сроков введения объектов инфраструктуры, поставки необходимого оборудования



UNODC

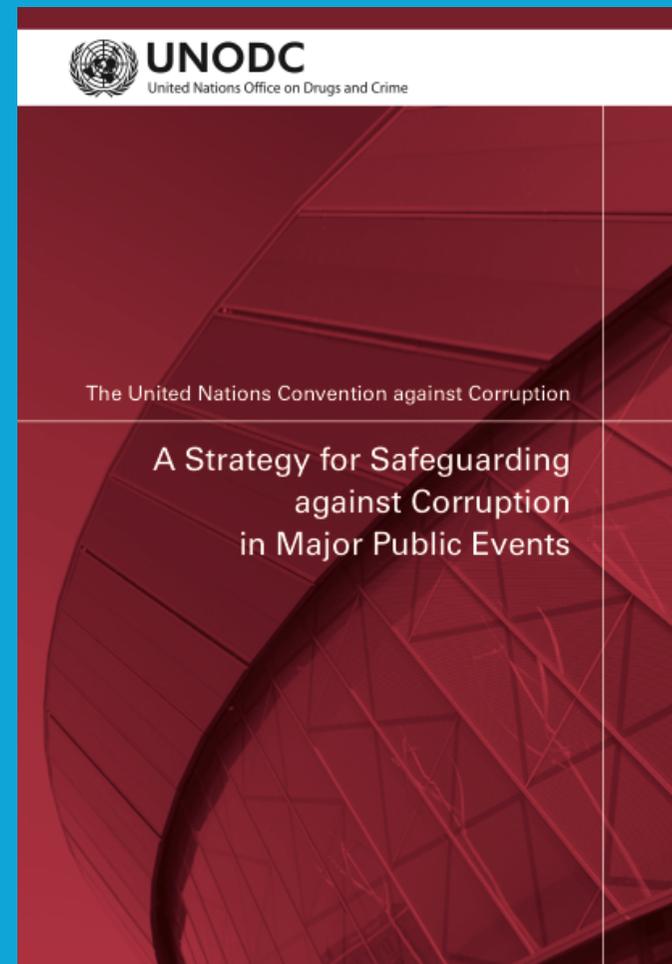
United Nations Office on Drugs and Crime

Преимущества оценки общих рисков

- Интегрированная оценка позволяет выявить вклад коррупционных рисков в повышение уязвимости иных аспектов мероприятия:
- например, коррупция при закупках охранных услуг способна свести на нет эффективность и работоспособность отдельных мер безопасности, а коррупция при закупках товаров может привести к приобретению некондиционного, некачественного или даже опасного оборудования или объектов.
- Интегрированные и комплексные стратегии и подходы к управлению рисками могут оказаться очень действенными.

Контрольный перечень вопросов УНП ООН по предотвращению коррупции

- ✓ Контрольный перечень включен в Справочник УНП ООН в качестве приложения.
- ✓ Контрольный перечень является инструментом самооценки организацией собственной готовности к проведению крупного мероприятия, свободного от коррупции.
- ✓ Контрольный перечень служит основой для разработки комплексных подходов к предотвращению коррупции.





UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Контрольный перечень вопросов состоит из девяти разделов:

1. Общие меры по предупреждению коррупции
2. Управление персоналом и кадровыми ресурсами
3. Управление финансами
4. Публичные закупки
5. Основная инфраструктура и строительство
6. Инфраструктура системы безопасности и меры по обеспечению безопасности
7. Вовлечение частного сектора
8. Выявление коррупции и правоохранительная деятельность
9. Дальнейшие шаги после завершения мероприятия



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Использование Контрольного перечня в ходе семинара

- В составе каждого раздела выделяется ряд ключевых направлений, каждому из которых для соответствует серия оценочных вопросов, сопровождаемых рекомендациями относительно наилучших практик.
- В соответствующих местах Контрольного перечня, отмеченных "красными флажками" говорится о факторах и наблюдениях, потенциально свидетельствующих о наличии конкретных рисков и уязвимостей. Опираясь на собственный опыт, вы можете дополнить перечень таких мест.





UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Основные выводы:

- ✓ Оценка коррупционных рисков имеет важнейшее значение для планирования антикоррупционных мероприятий.
- ✓ Процесс оценки может отличаться сложностью и высокой затратностью. Он может проводиться в рамках более широких процедур выявления, управления и снижения рисков.
- ✓ В идеале оценка коррупционных рисков должна проводиться с участием всех основных заинтересованных сторон.
- ✓ Контрольный перечень вопросов УНП ООН по предотвращению коррупции может стать хорошей структурной основой для процесса оценки.