



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Конвенция ООН против коррупции

Планирование антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий

Тема 2: Организация крупного мероприятия: трудности и препятствия



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Какие объективные причины обуславливают возникновение коррупционных рисков в ходе подготовки и проведения крупного мероприятия?



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Ожидаемые результаты обучения:

- ✓ Объяснить причины и источники коррупционных рисков, возникающих в ходе подготовки крупных международных мероприятий;
- ✓ Разъяснить, каким образом успешная организация и проведение крупного мероприятия открывают положительные перспективы для обеспечения добросовестной реализации крупных государственных проектов и их надлежащей защиты от коррупционных посягательств.
- ✓ Назвать основные трудности, связанные с организацией крупных мероприятий, охарактеризовать их влияние на предупреждение коррупции



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Неконтролируемый рост расходов

Как широко освещалось в средствах массовой информации, город Сочи (Российская Федерация) стал местом проведения одних из самых дорогостоящих в истории олимпийских игр: общие затраты составили около 50 млрд. дол. США.

Указанная сумма, включающая расходы на коренное обновление городской инфраструктуры, превысила предположительную стоимость проведения летних олимпийских игр в Китае (40 млрд. дол. США)...

и оказалась почти втрое выше, чем общая стоимость проведения олимпийских игр в Лондоне. На момент отбора заявок в 2007 году заявленная стоимость подготовки и проведения зимних игр в Сочи составляла 12 млрд. дол. США. Фактическая сумма расходов была превышена в связи с реализацией масштабных проектов по строительству новых спортивных сооружений, дорог и гостиниц.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Превышение сметных расходов на спортивные мероприятия в рамках Олимпийских игр в 1960 - 2012; в номинальном выражении (национальные валюты); в реальном выражении; Игры; Страна; Тип; превышение сметы (%)

- Лондон 2012 Великобритания Летние - 101%
- Ванкувер 2010 Канада Зимние - 17%
- Пекин 2008 Китай Летние – 4%
- Турин 2006 Италия Зимние – 82%
- Афины 2004 Греция Летние – 60%
- Солт-Лейк-Сити 2002 США Зимние – 29%
- Сидней 2000 Австралия Летние – 90%
- Нагано 1998 Япония Зимние – 56%
- Атланта 1996 США Летние – 147%
- Лиллехаммер 1994 Норвегия Зимние – 277%
- Барселона 1992 Испания Летние – 417%
- Альбертвилль 1992 Франция Зимние – 135%
- Калгари 1988 Канада Зимние 4-59%
- Сараево 1984 Югославия Зимние – 173%
- Лейк-Пласид 1980 США Зимние – 321%
- Монреаль 1976 Канада Летние – 796%
- Гренобль 1968 Франция Зимние – 201%

Bent Flyvbjerg and Allison Stewart (2012). *Olympic Proportions: Cost and Cost Overrun at the Olympics 1960-2012*. [Глобальные издержки: фактические и сметные затраты на проведение олимпийских игр в 1960 - 2012 гг.] Рабочие отчеты сотрудников бизнес-школы им. Вафика Саида при Оксфордском университете.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Занижение расходов как вид спорта

Такое происходит на на всех, но на очень многих олимпиадах: Монреаль, Москва, Сидней, Афины, Лондон... Правила очень просты.

- 1) Указываем заниженную сумму расходов на проведение Олимпийских игр, чтобы убедить весь мир в экономической выгоде от их проведения в вашей стране и заручиться поддержкой собственных граждан.
- 2) Изображаем искреннее удивление по поводу быстрого превышения заявленной суммы
- 3) Выражаем недоумение в связи с невыполнением прогноза по доходам.

Этот спорт хорошо знаком американским болельщикам. Его правила - такие же, как и в любых других спортивных играх. Так происходит всегда, когда руководство города и владельцы команд завышают прогнозируемые выгоды и занижают издержки на строительство новых объектов: к моменту завершения строительства фактические расходы оказываются значительно выше ожидаемых, а выгоды и доходы поступают медленнее и в гораздо более низких объемах, чем изначально объявлялось.

Источник: Patrick Rishe, "How Does London's Olympics Bill Compare to Previous Games?" [Насколько велики расходы на проведение Лондонских игр по сравнению с предыдущими олимпийскими играми?], *Sports Money*, 8 мая 2011 г.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Вопросы для обсуждения:

- Всегда ли превышение фактических расходов над сметными свидетельствует о наличии коррупции?
- Является ли коррупция основной или существенной причиной превышения сметных расходов хотя бы в некоторых случаях?
- Как вы считаете, насколько предсказуемым и предотвратимым было превышение фактических расходов над сметными в приведенных выше примерах?



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Особый характер трудностей

- Успешной организации и проведению крупного публичного мероприятия практически всегда придается первоочередное значение, особенно если оно было широко анонсировано и имеет значительный международный резонанс.
- Любой провал может нанести огромный финансовый, экономический, политический ущерб ответственному ведомству, спонсорам и стране в целом.
- Проведение подобных мероприятий имеет политическую подоплеку: их политизация предполагает тесные контакты между организаторами, политиками, частным сектором, спонсорами и СМИ, что само по себе служит источником высоких коррупционных рисков.
- Исключительность данных мероприятий повышает вероятность ослабления или несоблюдения правил и стандартных процедур.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

- **Сжатые сроки:** эффективная работа действующих механизмов контроля и отчетности может быть затруднена из-за дефицита времени,
- **Вопросы управления:** для управления и координации процессов подготовки крупных мероприятий часто создаются координационные комитеты и иные специальные структуры, которые не всегда вписываются в действующую структуру и механизмы управления.
- Дополнительным фактором риска служит **относительный недостаток необходимого опыта у команды организаторов**. Так, в некоторых случаях широкими полномочиями и правами распоряжения значительными средствами могут наделяться лица, не обладающие достаточными для этого управленческими навыками и организационными способностями.
- Необходимость **набора и обучения** большого числа сотрудников в сжатые сроки.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

- Необходимость масштабных закупок товаров, инфраструктуры и услуг, зачастую в очень сжатые сроки.
- Многообразие форм подряда и субподряда и сложность условий соответствующих договоров с частными структурами, государственными организациями и международными поставщиками.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

Основные выводы:

- ✓ Крупные международные мероприятия сопряжены с чрезвычайно высокими коррупционными рисками, что отчасти обусловлено их спецификой и особыми требованиями к их проведению.
- ✓ Успешная организация и проведение крупного мероприятия открывают положительные перспективы для обеспечения добросовестной реализации крупных государственных проектов.
- ✓ Подготовка к крупным мероприятиям требует преодоления множества трудностей, каждая из которых служит источником значительных рисков коррупции.
- ✓ Коррупционные действия могут приводить к серьезному росту расходов на организацию и проведение мероприятий.